

26 января 2010 г.
г. Ижевск

На основании поступившей информации о нарушении законодательства о размещении заказов – неправомерный допуск котировочной комиссией ГУЗ «Республиканский клинический онкологический диспансер» (далее- Заказчик, ГУЗ «РКОД») к участию в запросе котировок ООО «Ижевск-Фарм», что содержит признаки административного правонарушения, в соответствии с частью 5 и 6 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов, Закон) и приказом Удмуртского УФАС России №1 от 11.01.2010г. «О создании Инспекции по проведению внеплановых проверок», Инспекция Удмуртского УФАС России по проведению внеплановых проверок (далее – Инспекция), проведя камеральную внеплановую проверку соблюдения Заказчиком законодательства о размещении заказов при размещении заказа на поставку МНН Эпоэтин альфа 10 тыс. ед. № 6 шприц в количестве 11 упаковок

УСТАНОВИЛА:

29.12.2009 года в Удмуртское УФАС России поступило заявление от ООО «Ижевск-Фарм» о нарушении котировочной комиссией ГУЗ «РКОД» порядка отбора участников запроса котировок на поставку МНН Эпоэтин альфа 10 тыс. ед. № 6 шприц в количестве 11 упаковок.

Из заявления следует, что Заявителем оспаривается правомерность допуска к участию в запросе котировок ООО «Ижевск-Фарм». В обоснование своих доводов ссылается на то, что котировочная заявка ООО «Ижевск-Фарм» была подписана неуполномоченным лицом и как следствие не породила для сторон никаких правовых последствий.

В этом же заявлении оспаривается законность приказа Удмуртского УФАС России от 10.12.2009 года № 402 о включении ООО «Ижевск-Фарм» в реестр недобросовестных поставщиков.

При рассмотрении настоящего дела представители ООО «Ижевск-Фарм» настаивали на том, что ООО «Ижевск-Фарм» не участвовало в запросе котировок и не подавало котировочную заявку, соответственно не уклонялось от заключения контракта. Котировочная заявка была подана от имени ООО «Ижевск-Фарм» заместителем директора по коммерции ООО «Ижевск-Фарм» «...», который действовал без надлежащих полномочий, по собственной инициативе.

Также из пояснений представителей ООО «Ижевск-Фарм» следует, что при установлении срока подписания государственного контракта в семь дней ГУЗ «РКОД» нарушила часть 7.1 статьи 47 Закона о размещении заказов, согласно которой государственный контракт может быть заключен не ранее чем через семь дней со дня размещения на официальном сайте протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок и не позднее чем через двадцать дней со дня подписания указанного протокола.

Представители заказчика с заявлением не согласны, пояснили, что у котировочной комиссии не было оснований для отказа в допуске к участию в запросе котировок ООО «Ижевск-Фарм», поскольку заявка соответствовала требованиям извещения о проведении запроса котировок.

Как видно из материалов дела, ГУЗ «Республиканский клинический онкологический диспансер» на официальном сайте <http://goszakaz-udm.ru> разместило извещение о проведении запроса котировок, предметом которого являлось размещение заказа на поставку МНН Эпоэтин альфа 10 тыс. ед. № 6 шприц в количестве 11 упаковок для ГУЗ «Республиканский клинический онкологический диспансер». Начальная максимальная цена контракта составляет 246070 рублей. По результатам запроса котировок победителем признано ООО «Ижевск-Фарм».

В соответствии с частью 1 статьи 42 Закона о размещении заказов под запросом котировок понимается способ размещения заказа, при котором информация о потребностях в товарах, работах, услугах для государственных или муниципальных нужд сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса котировок и победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, предложивший наиболее низкую цену контракта.

Порядок подачи заявок на участие в запросе котировок урегулирован статьей 46 Закона о размещении заказов, согласно которой заявка на участие в запросе котировок подается участником размещения заказа заказчику, уполномоченному органу.

Согласно части 1 ст. 8 Закона о размещении заказа участником размещения заказа может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель.

В соответствии с ч.1 статьи 47 Закона о размещении заказов котировочная комиссия рассматривает котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно ч.3 статьи 47 Закона котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок. Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

В соответствии с Formой котировочной заявки, разработанной Заказчиком, котировочная заявка должна быть подписана руководителем предприятия и скреплена печатью. Из анализа заявки ООО «Ижевск-Фарм» Инспекцией Удмуртского УФАС России установлено, что в рассматриваемой котировочной заявке выражено согласие ООО «Ижевск-Фарм» на участие в запросе котировок, указана цена товара – 102 660 рублей 25 коп. Заявка подписана генеральным директором ООО «Ижевск-Фарм» «...», и заверена печатью Общества.

Согласно ч. 1 ст. 40 Федерального закона от 08.02.1998 года № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» единоличный исполнительный орган общества (генеральный директор, президент и другие) избирается общим собранием участников общества на срок, определенный уставом общества, если уставом общества решение этих вопросов не отнесено к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества. Частью 3 указанной нормы предусмотрено, что единоличный исполнительный орган общества без доверенности действует от имени общества, в том числе представляет его интересы и совершает сделки.

При данных обстоятельствах, Инспекция Удмуртского УФАС России приходит к

выводу, что котировочная заявка подписана уполномоченным должностным лицом ООО «Ижевск-Фарм» и полностью отвечает требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок и законодательству о размещении заказов, в связи с чем котировочная комиссия ГУЗ «Республиканский клинический онкологический диспансер», допустив к участию в запросе котировок ООО «Ижевск-Фам» не нарушила требования ч.3 ст.47 Закона о размещении заказов, действовала в рамках Закона.

Таким образом, ООО «Ижевск-Фарм» вступило в правоотношения по закупке лекарственного препарата: Эпоэтин альфа 10 тыс. ед. № 6 шприц в количестве 11 упаковок и взяло на себя обязательство по поставке товара.

Довод Заявителя о нарушении Заказчиком части 7.1 статьи 47 Закона о размещении заказов, Инспекцией Удмуртского УФАС России отклоняется как основанный на неправильном толковании нормы права, исходя из следующего. По смыслу пункта 1 статьи 432 Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее- ГК РФ) договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

По смыслу пункта 2 статьи 432 ГК РФ договор заключается посредством направления оферты (предложения заключить договор) одной из сторон и ее акцепта (принятия предложения) другой стороной.

Из системного анализа указанных норм следует, что государственный контракт на поставку товаров для государственных и муниципальных нужд считается заключенным с момента получения заказчиком контракта, подписанного победителем в установленные извещением о проведении запроса котировок сроки.

Следовательно, установленный частью 7.1 статьи 47 Закона о размещении заказов срок включает в себя, в том числе срок подписания победителем запроса котировок. В данном случае Заказчиком было соблюдено положение части 7.1 статьи 47 Закона о размещении заказов.

Частью 12 статьи 19 Закона о размещении заказов определено, что в судебном порядке могут быть обжалованы действия по включению сведений об участнике размещения заказа в реестр недобросовестных поставщиков.

Таким образом, требование об исключении ООО «Ижевск-Фарм» из реестра недобросовестных поставщиков не может быть заявлено в Удмуртское УФАС России, поскольку подлежит рассмотрению в Арбитражном суде Удмуртской Республики.

Проверив процедуру проведения данного запроса котировок в соответствии со статьей 17 Закона, Инспекция Удмуртского УФАС России не выявила каких-либо несоответствий законодательству о размещении заказов.

На основании вышеизложенного и, руководствуясь статьей 17 Закона о размещении заказов, Инспекция Удмуртского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Внеплановую проверку в отношении ГУЗ «Республиканский клинический онкологический диспансер» о соблюдении законодательства о размещении заказов при проведении запроса котировок от 13.11.2009 года на поставку

лекарственного препарата: МНН Эпоэтин альфа 10 тыс. ед. № 6 в количестве 11 упаковок прекратить.

2. Решение Удмуртского УФАС России от 10.12.2009 года о включении ООО «Ижевск-Фарм» в реестр недобросовестных поставщиков может быть обжаловано в судебном порядке.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд, арбитражный суд в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Руководитель Инспекции

Участники Инспекции

Резолютивная часть решения по делу № ТГ 07-08/2010-1 была оглашена в присутствии представителей Заказчика «...», представителей ООО «Ижевск-Фарм» «...» непосредственно после принятия Инспекцией решения.