

Комиссия Забайкальского УФАС России в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

рассмотрев жалобу №5 от ООО «Лион» в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на действия заказчика – ГУЗ «Краевой наркологический диспансер» при проведении электронного аукциона на поставку продуктов питания (извещение № 31704811992),

при участии в заседании представителей заказчика.

Заявитель – ООО «Лион» надлежащим образом извещен о времени и месте рассмотрения жалобы, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

В адрес Забайкальского УФАС России поступила жалоба от ООО «Лион» в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на действия заказчика – ГУЗ «Краевой наркологический диспансер» при проведении электронного аукциона на поставку продуктов питания (извещение № 31704811992),

В соответствии с жалобой нарушения выразились в следующем.

ООО «Лион» подал заявку на участие в аукционе. По результатам рассмотрения заявок, заявка ООО «Лион» не допущена до участия в аукционе. Заявитель с решением комиссии об отклонении заявки не согласен и считает, что заявка была подана в соответствии с условиями аукциона. Полагает, что заказчиком при формировании аукционной документации описание объекта закупки носит необъективный характер в части характеристик товара «минтай» и «печень говяжья». Заказчиком установлены требования к товару «минтай» потрошенная/полупотрошенная и к товару «печень говяжья» - охлажденная или замороженная.

Заявитель в своей заявке выбрал один из вариантов по указанным товарам и был отклонен членами комиссии от участия в аукционе. Кроме того, заявка ООО «Лион» отклонена и по основанию непредставления декларирования сведений об отсутствии задолженности в государственные внебюджетные фонды, что является неправомерным.

Заказчик не согласен с доводами жалобы и пояснил следующее.

В соответствии с разделом 1.7 аукционной документации заявка на участие в аукционе состоит из документов в т.ч. конкретных показателей, соответствующих значениям, установленным аукционной документацией в электронной форме (согласно разделу 3 документации аукциона Наименование, описание объекта закупки и количество товара). **Показатели товара, предоставляемые участником закупки остаются в неизменном виде.** При предоставлении характеристик

участник обязан указать страну производителя товара.

Кроме того, в состав заявки входит справка в свободной форме, за подписью руководителя предприятия, декларирующая отсутствие задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня и государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год.

Поскольку заявка ООО «Лион» не соответствовала указанным условиям, то члены комиссии ее отклонили.

Рассмотрев представленные документы, заслушав объяснения сторон, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон №223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупках товаров, работ, услуг ГУЗ «Краевой наркологический диспансер» (далее – Положение о закупках) утверждено распоряжением Министерства здравоохранения Забайкальского края от 22.12.2016 №1676 и размещено в ЕИС.

20.02.2017 на официальном сайте ЕИС заказчиком – ГУЗ «Краевой наркологический диспансер» размещено извещение и документация об аукционе в электронной форме на право **заключить договор на поставку продуктов питания (извещение № 31704811992)**,

Начальная (максимальная) цена договора установлена в размере **х** рубля.

Оценив доводы сторон, Комиссия Забайкальского УФАС России не усматривает нарушений в действиях заказчика Закона о защите конкуренции и Закона о закупках по следующим основаниям.

Предметом закупки является поставка продуктов питания, в т.ч. рыбы и субпродуктов.

Согласно разделу 3 аукционной документации «Наименование, описание объекта закупки и количество товара» заказчику требовалось поставить:

Наименование	Ед. изм.	Количество	Показатели, требуемые Заказчиком
Минтай	кг	1 560	Свежемороженая потрошенная/полупотрошенная, поверхность рыбы чистая, естественной окраски, без наружных повреждений, чешуя легко отделяется, консистенция плотная, запах свойственный свежей рыбе, без посторонних запахов ГОСТ 32366-2013. Упаковка – мешки из мешочной ткани в соответствии с ГОСТ 30090.
Печень говяжья	кг	1 080	Печень говяжья, 1 категории, замороженная, чистая, без патологических изменений и посторонних запахов, без загрязнений, без пятен желчи, охлажденная или замороженная. ГОСТ 19342-73
Сердце говяжье	кг	1 920	Замороженное, промышленной выработки. Сердце должно быть обработано, без наружных кровеносных сосудов, сгустков крови, загрязнений, околосердечной сумки с наличием около мышечного жира. Должно быть свежим, без постороннего запаха. ГОСТ 32244-2013
Цыпленок-бройлер	кг	1 440	Мясо птицы/цыплята бройлерные 1 категории, замороженные, потрошенные, чистые, обескровленные, отсутствие посторонних запахов, без посторонних включений, без видимых кровяных сгустков, без остатков кишечника, клоаки, трахеи, пищевода, без холодильных ожогов, замороженные, без пятен от разлитой желчи, без фекальных загрязнений. ГОСТ 31962-2013

Аукционная документация также содержит раздел 1.7 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме». Пунктом 1.7.1 раздела 1.7 установлен состав заявки на участие в аукционе

- согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме;

- конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным аукционной документацией в электронной форме (согласно разделу 3 документации аукциона «Наименование, описание объекта закупки и количество товара»). Показатели товара, предоставляемые участниками закупки остаются в неизменном виде. При предоставлении характеристик участник обязан указать

страну производителя товара.

а) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника закупки, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

б) выписка из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки, которая получена не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении закупки, надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации индивидуальных предпринимателей в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица) или выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки, которая получена не ранее чем за три месяца до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении закупки, надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица и физического лица в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

Участник, в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи», вправе предоставить выписку ЕГРЮЛ/ЕГРИП, полученную с помощью сервиса «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП о конкретном юридическом лице/индивидуальном предпринимателе в форме электронного документа» (<https://service.nalog.ru/vyp/>), сформированную в формате PDF и подписанную усиленной квалифицированной электронной подписью, которую можно визуализировать, в том числе при распечатывании.

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности (далее - руководитель). В случае, если от имени участника закупки действует иное лицо, заявка на участие в запросе котировок должна содержать также доверенность (оформленная в свободной форме) на осуществление действий от имени участника закупки, заверенную печатью участника закупки и подписанную руководителем (для юридического лица) или уполномоченным руководителем лицом, либо засвидетельствованную в нотариальном порядке копию указанной доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на участие в запросе котировок должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

г) документы, подтверждающие соответствие участника требованиям к

участникам, установленным заказчиком в документации, или копии таких документов.

д) копии учредительных документов участника закупки, копии свидетельств: Устав (все страницы), свидетельство о государственной регистрации юридического лица, свидетельство о постановке на налоговый учёт (для юридического лица); копия документа, удостоверяющего личность (ксерокопию паспорта), свидетельство о постановке на учет в налоговом органе физического лица (для физических лиц), копия документа, удостоверяющего личность (ксерокопию паспорта), свидетельство о постановке на учет в налоговом органе индивидуального предпринимателя, свидетельство о государственной регистрации индивидуального предпринимателя (для индивидуального предпринимателя) (предоставить копии документов);

е) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица, и если для Претендента стоимость закупки или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой. Если данная сделка не является крупной в соответствии с действующим законодательством и /или уставными документами, - предоставляется справка в свободной форме за подписью руководителя предприятия и главного бухгалтера, декларирующая, что данная сделка не является для организации крупной сделкой;

3) декларация о принадлежности участника аукциона к субъектам малого предпринимательства;

4) заявка на участие в закупке может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение, образец, пробу товара, закупка которого осуществляется.

6) справку в свободной форме, за подписью руководителя предприятия, декларирующую, отсутствие у Претендента задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня и государственные внебюджетные фонды (ИФНС, ФСС, ПФ) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Претендент считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в закупке не принято.

6.2. Все документы в составе заявки должны быть составлены на русском языке или в обязательном порядке иметь надлежащим образом заверенный перевод оригинала на русский язык.

Документы для участия в закупочной процедуре должны содержать полную информацию, необходимую и достаточную для определения соответствия

Участников, товаров (работ, услуг) предлагаемым им, предъявленным в документации требованиям.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 17.04.2017 заявка ООО «Лион» отклонена и не допущена до участия в электронном аукционе по основаниям: «несоответствие заявки участника требованиям документации закупки, а также непредставление в составе заявки участника обязательных документов, установленных документацией о закупке. Отклонен в соответствии с пунктом 7.1 раздела 7 Главы 5 положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд государственного учреждения здравоохранения «Краевой наркологический диспансер» утвержденного распоряжением Минздрава Забайкальского края №1676 от 22.12.2016 г. и по п.1.7.1 ппб) и п.1.7.1 раздела 7 Документации электронного аукциона:

-согласно пункту 1.7.1 документации показатели товара, предоставляемые участниками закупки остаются в неизменном виде. Участником же предлагаются товары без указания значений через «/», а также без указания слова «или», а именно:

Минтай потрошенная/полупотрошенная (предложена только потрошенная,

Печень говяжья охлажденная или замороженная (предложена только замороженная):

-в представленных в заявке документах отсутствует обязательная информация (согласно ппб) п.1.7.1 раздела 7 документации электронного аукциона участник закупки в составе заявки должен предоставить справку в свободной форме, за подписью руководителя предприятия, декларирующую, отсутствие у Претендента задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня и государственные внебюджетные фонды (ИФНС, ФСС, ПФ) за прошедший календарный год отсутствует».

ООО «Лион» подало заявку с предложением к поставке минтая свежемороженого потрошеного, печени говяжьей замороженной. Кроме того, заявка содержит декларацию о соответствии единым требованиям, предъявляемым к участникам электронного аукциона и заявляет о своем соответствии пунктам 3-9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе. Данная декларация действительно соответствует указанным нормам Закона о контрактной системе, однако не соответствует требованиям аукционной документации в части задолженности в государственные фонды аукционной документации. Закупка заказчиком размещается в порядке Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

Таким образом, заявка ООО «Лион» не соответствовала требованиям аукционной документации, комиссия заказчика правомерно ее отклонила.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу №5 ООО "Лион " необоснованной.