

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 37

19 апреля 2011 года г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии - Гофман Э.Р., руководитель управления;

Члены комиссии: Козгова Н.П., ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Рыбин А.С., старший специалист 3 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Алехина А.А., специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

при участии со стороны:

1) Уполномоченного органа – Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия:

- Мелузовой Инги Леонидовны, по доверенности от 11.01.2011 года № 1;

2) ООО «ВостСибСнаб»:

- Фориса Константина Михайловича, по доверенности от 18.04.2011 года б/н,

рассмотрев жалобу № 37 ООО «ВостСибСнаб» на действия уполномоченного органа – Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия при проведении запроса котировок на поставку дезинфицирующих средств и результаты проведения внеплановой проверки действий указанного уполномоченного органа, содержащие признаки нарушения Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 12.04.2011 года (вх. № 1003) поступила жалоба № 37 ООО «ВостСибСнаб» на действия уполномоченного органа – Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия при проведении запроса котировок на поставку дезинфицирующих средств, в которой указано следующее.

Государственное учреждение здравоохранения Республики Хакасия «Черногорский противотуберкулезный диспансер» объявило запрос котировок, предметом которого является поставка дезинфицирующих средств (Извещение № ЗК/11-000529).

В соответствии с Извещением № ЗК/11-000529 запрос котировок содержит требование, которое ограничивает число участников: 6 и 7 позиции содержат требование на поставку раствора медицинского антисептического 95 % и 70 %.

Раствор медицинский антисептический является раствором для наружного применения спиртовым и в соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.11.2010 года № 1938-р «Об утверждении перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов на 2011 год» является лекарственным средством. Так же содержится в Государственном реестре предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

Согласно статьи 17 Федерального закона от 08.08.2001 года № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и статьи 8 Федерального закона от 12.04.2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» деятельность, связанная с оборотом лекарственных средств - фармацевтическая деятельность подлежит лицензированию.

Вместе с тем такие дезинфицирующие средства как Дез. средство Аква-хлор № 315, Дез. средство Ника-Амицид, Перекись водорода медицинская 30 % не входят в список лекарственных средств и не являются лекарством.

Таким образом, данные требования о наличии поставки раствора медицинского антисептического нарушают часть 2 статьи 45 Закона о размещении заказов, согласно которого Извещение о проведении запроса котировок не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения товаров или наименования производителей, а также требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Если на поставку Дез. средство Аква-хлор № 315, Дез. средство Ника-Амицид, Пара-плюс (аэрозоль по 116 гр), Педилин (эмульсия и шампунь во флаконах по 60 мл), Перекись водорода медицинская 30 % не требуется лицензия на осуществление фармацевтической деятельности, то на поставку раствора антисептического медицинского 95 % и 70 % требуется лицензия на осуществление фармацевтической деятельности, что влечет за собой ограничение количества участников размещения заказа.

На основании вышеизложенного руководствуясь статьями 1, 7, 22, 24, 34, 45, 64 Закона о размещении заказов заявитель жалобы просит провести проверку и принять мотивированное решение.

Присутствующий на рассмотрении жалобы представитель ООО «ВостСибСнаб» устно подтвердил доводы, изложенные в жалобе.

18.04.2011 года в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия поступили пояснения представителя Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия И.Л. Мелузовой, в которых уполномоченный орган считает доводы ООО «ВостСибСнаб» несостоятельными, а жалобу не подлежащей удовлетворению по следующим основаниям.

Частью 1 статьи 57 Закона о размещении заказов предусмотрено право любого участника размещения заказа обжаловать в судебном порядке, а также в порядке, предусмотренном главой 8 Закона о размещении заказов, действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, оператора электронной площадки, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника размещения заказа.

Обжалование названных действий (бездействия) в порядке, предусмотренном главой 8 Закона о размещении заказов, допускается в любое время размещения заказа, но не позднее чем через десять дней со дня размещения на официальном сайте протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протокола аукциона, а также протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе либо протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе в случае признания конкурса или аукциона несостоявшимся, при проведении закрытого конкурса или закрытого аукциона – со дня подписания соответствующего протокола и не позднее чем через семь дней со дня размещения на официальном сайте протокола аукциона, проведенного в соответствии с частью 3 статьи 40 Закона о размещении заказов, протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок. При этом в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены после начала соответственно вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, рассмотрения заявок на участие в аукционе, рассмотрения и оценки котировочных заявок,

обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником размещения заказа, подавшим соответственно заявку на участие в конкурсе, заявку на участие в аукционе, котировочную заявку. По истечении указанного срока обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии осуществляется только в судебном порядке (часть 2 статьи 57 Закона о размещении заказов).

Участниками размещения заказов, согласно части 1 статьи 8 Закона о размещении заказов являются лица, претендующие на заключение государственного или муниципального контракта.

ООО «ВостСибСнаб» заявку на участие в запросе котировок цен не подавало и ни каких действий, свидетельствующих о намерении участвовать, не предпринимало.

На основании вышеизложенного уполномоченный орган считает, что ООО «ВостСибСнаб» не является участником размещения заказа и не имеет право обжаловать действия государственных заказчиков и уполномоченных органов.

01.02.2011 года вступила в силу Номенклатура, утвержденная Приказом Минэкономразвития от 01.12.2010 года № 601 «Об утверждении номенклатуры товаров, работ, услуг для нужд заказчиков». Данная номенклатура предназначена для определения одноименности товаров при размещении заказов путем проведения запроса котировок (часть 3 статьи 42 Закона о размещении заказов).

№ п/п	Наименование группы номенклатуры	Код ОКДП
67	Средства моющие, чистящие и полирующие	2424000 (кроме 2424750)

В соответствии с частью 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2007 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

В предмет запроса котировок включены средства, относящиеся к дезинфицируемым средствам, предназначенным для антисептических и дезинфицируемых мероприятий.

Все наименования товаров, включенных в предмет относятся к одной группе Общероссийского классификатора видов экономической деятельности - сти, продукции и услуг ОК 004-93, принятого и введенного в действие постановлением Госстандарта России от 06.08.1993 года № 17, подгруппе, более того, включенные в один подраздел данной группы, а именно: 2424000.

На основании вышеизложенного и руководствуясь нормами статей 42, 57 и 60 Закона о размещении заказов уполномоченный орган - Государственный комитет по размещению государственных заказов Республики Хакасия просит в удовлетворении жалобы ООО «ВостСибСнаб» отказать.

Присутствующий на рассмотрении жалобы представитель уполномоченного органа Мелузова И.А. подтвердила согласие с доводами, изложенными в письменных пояснениях.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия установила, что все истребованные у уполномоченного органа документы и информация о размещении вышеуказанного заказа представлены на рассмотрение жалобы в полном объеме. В результате анализа и оценки информации и документов в рамках рассмотрения жалобы по существу комиссия пришла к следующим выводам.

08.04.2011 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> размещена информация (извещение) о проведении запроса котировок цен № ЗК/11-000529 на поставку дезинфицирующих средств. Номер извещения - 038020000111000518. Государственный заказчик - Государственное учреждение здравоохранения Республики Хакасия «Черногорский противотуберкулезный диспансер». Уполномоченный орган - Государственный комитет по размещению государственных заказов республики Хакасия. Источником финансирования является республиканский бюджет. Максимальная цена контракта составляет 48 360 рублей 00 копеек.

В отношении довода уполномоченного органа об отказе в рассмотрении жалобы общества в связи с тем, что заявителем не подана заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме антимонопольный орган сообщает следующее.

Главой 8 Закона о размещении заказов установлен порядок обжалования участниками размещения заказов действий заказчиков, уполномоченных органов, специализированных организаций, конкурсных, аукционных, котировочных комиссий (статьи 57 - 62 Закона о размещении заказов).

В соответствии с частью 1 статьи 57 Закона о размещении заказов любой участник размещения заказа имеет право обжаловать в судебном порядке, а также в порядке, предусмотренном главой 8 Закона о размещении заказов, действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, оператора электронной площадки, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника размещения заказа.

Согласно части 2 статьи 57 Закона о размещении заказов обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии в порядке, предусмотренном главой 8 Закона о размещении заказов, допускается в любое время размещения заказа, но не позднее чем через десять дней со дня размещения на официальном сайте протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протокола аукциона, а также протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе либо протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе в случае признания конкурса или аукциона несостоявшимся, при проведении закрытого конкурса или закрытого аукциона - со дня подписания соответствующего протокола и не позднее чем через семь дней со дня размещения на официальном сайте протокола аукциона, проведенного в соответствии с частью 3 статьи 40 Закона о размещении заказов, протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок, за исключением случаев, предусмотренных частями 2.1 - 2.3 статьи 57 Закона о размещении заказов. При этом в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены после начала соответственно вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, рассмотрения заявок на участие в аукционе, рассмотрения и оценки котировочных заявок, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником размещения заказа, подавшим соответственно заявку на участие в конкурсе, заявку на участие в аукционе, котировочную заявку. По истечении указанного срока обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии осуществляется только в судебном порядке.

Таким образом, часть 1 статьи 57 Закона о размещении заказов определяет общее правило подачи жалобы, рассмотрение которой предусмотрено главой 8 Закона о размещении заказов - наличие нарушения любыми действиями (бездействиями) заказчика прав и законных интересов участника размещения заказа. Часть 2 статьи 57 Закона о размещении заказов устанавливает специальное правило для подачи в порядке главы 8 Закона о размещении заказов жалобы на действия (бездействие) заказчика, совершенные после начала рассмотрения заявок - наличие поданной заявки на участие в запросе котировок лицом, обжалующим действия (бездействие) заказчика.

Указанная позиция также содержится в Письме Федеральной антимонопольной службы от 21.03.2011 года № ИА/9694.

Жалоба ООО «ВостСибСнаб» подана на действия уполномоченного органа – Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия, где содержатся сведения о нарушениях законодательства Российской Федерации о размещении заказов в Извещении о проведении запроса котировок цен.

В соответствии с частью 2 статьи 45 Закона о размещении заказов извещение о проведении запроса котировок должно содержать сведения, предусмотренные статьей 43 Закона о размещении заказов, и быть доступным для ознакомления в течение всего срока подачи котировочных заявок без взимания платы. Извещение о проведении запроса котировок может содержать указание на товарные знаки. В случае, если в извещении о проведении запроса котировок содержится указание на товарные знаки товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в этом извещении также должно содержаться указание на товарный знак товара российского происхождения (при наличии информации о товаре российского происхождения, являющемся эквивалентом товару, происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств). В случае, если в извещении о проведении запроса котировок содержится указание на товарные знаки, они должны сопровождаться словами «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком. Эквивалентность товаров определяется в соответствии с требованиями и показателями, установленными на основании пункта 4 статьи 43 Закона о размещении заказов. Извещение о проведении запроса котировок не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения товаров или наименования производителей, а также требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Согласно Извещению о проведении запроса котировок на поставку де-зинфицирующих средств от 08.04.2011 года № ЗК/11-000529 к поставке требуются следующие товары:

Наименование	Ед. изм.	Кол-во	Характеристики товара
Дез средство Аква-хлор №315 или эквивалент	Флаконт	50	Дезинфицирующее средство в виде таблеток массой 3,14-3,5 г содержащих в качестве действующего вещества натриевую соль дихлоризоциануровой кислоты 84 % а также функциональные компоненты. Содержание активного хлора в таблетках 41%-44 % .при этом одна таблетка содержит 1,4-1,64 г активного хлора.
Дез средство Ника-Амицид 1 литр или эквивалент	Флаконт	45	Дезинфицирующее средство представляет собой прозрачную жидкость от бесцветного до желтого. В качестве действующих веществ содержит N, N- бис (3-аминопропил) додоциламин 2 %, дидецилдиметиламмоний хлорид 8%, полигексаметиленгуанидин гидрохлорид 1,8 % и другие функциональные компоненты рН 1 % водного раствора 8,0-10,0 литр
Водорода пероксид &	Килограмм	20	Перекись водорода медицинская 30 %
Пара-плюс (аэрозоль по 116 гр)	Флаконт	3	1 г раствора содержит малатион 500 мг (290 мг), перметрин 1 г (580 мг), пиперонила бугтоксид.
Педилин (эмульсия и шампунь во флаконах по 60 мл)	Флаконт	3	1 фл содержит малатион 500 мг, натрия лаурилсульфат, алкиламидопропилдиметиламинобетаин, алкилсульфата эфир, метилгидроксibenзоат натрия, краситель, пропиленгликоль, ароматизатор, вода.
Раствор медицинский	Упаковка	100	Раствор медицинский антисептический 95
Раствор медицинский	Упаковка	100	Раствор медицинский антисептический 70

Медицинский антисептический раствор (раствор для наружного применения), Пара плюс (аэрозоль для наружного применения), Перекись водорода (водорода пероксид) содержатся в Государственном реестре лекарственных средств. Также Водорода пероксид, Этанол (раствор медицинский антисептический) содержатся в Перечне жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов на 2011 год, утвержденном Распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.11.2010 года № 1938-р. Таким образом, на поставку данных лекарственных средств необходима лицензия на фармацевтическую деятельность в соответствии с пунктом 47) части 1 статьи 17 Федерального закона от 08.08.2001 года № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Раствор медицинский антисептический содержит этанол, а согласно части 2 статьи 18 Федерального закона от 22.11.1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» производство, хранение и поставка спиртосодержащей непищевой продукции подлежит лицензированию.

Только для поставки дез. средств (Аквахлор или эквивалент и Ника-Амицид или эквивалент) лицензия не требуется, когда как для поставки остальных товаров в данном размещении заказа требуются лицензии.

Таким образом, уполномоченный орган в нарушение части 2 статьи 45 Закона о размещении заказов включил в запрос котировок товары, для поставки которых требуется лицензия и для которых такая лицензия не требуется.

На основании вышеизложенного комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов решила признать жалобу № 37 ООО «ВостСибСнаб» обоснованной.

Довод уполномоченного органа – Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия о том, что дезинфицирующие средства (все наименования средств, приведенные в Извещении) относятся к одной группе 67 Средства моющие, чистящие и полирующие Номенклатуры товаров, работ, услуг для нужд заказчиков, утвержденной Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 01.12.2010 года № 601 также не состоятелен по следующим основаниям.

Группа 67 Средства моющие, чистящие и полирующие содержит код Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, продукции и услуг 2424000 «Мыло и моющие средства, чистящие и полирующие препараты, парфюмерная продукция и косметические средства», в который входят такие коды как 2424110 «Вещества душистые из эфирных масел», 2424210 «Композиции из эфирных масел», 2424230 «Отдушки для средств по уходу за кожей лица, рук и для бритья», 2424730 «Средства по уходу за волосами», 2424810 «Моющие средства» и т.п. Такая группа не относится к предмету поставки данного размещения заказа. К данному размещению заказа относится группа 64 Средства дезинфекционные, дезинсекционные и

дератизационные.

В соответствии с положениями части 3.25 «Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент), утвержденного Приказом ФАС России от 14.11.2007 года № 379, комиссией антимонопольного органа при рассмотрении жалобы № 37 также осуществлялась внеплановая проверка соблюдения законодательства о размещении заказов по данному размещению заказа. Проверка проводилась в соответствии с положениями части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов.

В результате проведения указанной проверки других нарушений не установлено.

В соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, частью 3.32 Административного регламента по результатам рассмотрения жалобы и проведения проверки принимается единое решение.

В силу положений части 3.35 Административного регламента в случае, если при рассмотрении жалобы и/или в ходе проведения внеплановой проверки в действиях (бездействии) заказчика выявлены нарушения законодательства о размещении заказов, комиссия антимонопольного органа выдает предписание об устранении таких нарушений. Комиссия вправе не выдавать предписание только в случае выявления нарушений законодательства о размещении заказов, которые не повлияли и не могли повлиять на результаты размещения заказа.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями частей 5, 9 статьи 17, части 2 статьи 45 Закона о размещении заказов, частей 3.25, 3.32, 3.35 Административного регламента комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу № 37 ООО «ВостСибСнаб» на действия уполномоченного органа – Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия при проведении запроса котировок на поставку дезинфицирующих средств обоснованной.
2. Признать уполномоченный орган – Государственный комитет по размещению государственных заказов Республики Хакасия нарушившим положения части 2 статьи 45 Закона о размещении заказов.
3. По результатам рассмотрения жалобы № 37 ООО «ВостСибСнаб» и проведения внеплановой проверки выдать уполномоченному органу – Государственному комитету по размещению государственных заказов Республики Хакасия предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии Э.Р. Гофман

Члены Комиссии Н.П. Козгова

А.С. Рыбин

А.А. Алехина

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений законодательства
о размещении заказов

19 апреля 2011 года г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии - Гофман Э.Р., руководитель управления;

Члены комиссии: Козгова Н.П., ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

Рыбин А.С., старший специалист 3 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

Алехина А.А., специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

на основании решения от 19.04.2011 года по жалобе № 37 ООО «ВостСибСнаб» на действия уполномоченного органа – Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия при проведении запроса котировок на поставку дезинфицирующих средств, проведения внеплановой проверки действий указанного уполномоченного органа по указанному размещению, в соответствии с частью 9 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов)

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Уполномоченному органу – Государственному комитету по размещению государственных заказов республики Хакасии прекратить нарушения части 2 статьи 45 Закона о размещении заказов, для чего:

- внести изменения в извещение от 08.04.2011 года о проведении запроса котировок на поставку дезинфицирующих средств в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов;

- в случае необходимости такого размещения повторно провести процедуру размещения заказа на поставку дезинфицирующих средств с учетом внесенных в извещение изменений;

- об исполнении предписания в срок до 06.05.2011 года сообщить Управлению Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия с приложением копии информационного сообщения о внесении изменений в извещение от 08.04.2011 года,

сведений о размещении данной информации на официальном сайте.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель комиссии Э.Р. Гофман

Члены комиссии Н.П. Козгова

А.С. Рыбин

А.А. Алехина