

ПАО БАНК «ФК ОТКРЫТИЕ»

115114, г. Москва,

ул. Летниковская, д. 2, стр. 4

23.04.2019

6170

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

ОПРИВЛЕЧЕНИИ ЛИЦА, РАСПОЛАГАЮЩЕГО СВЕДЕНИЯМИ О РАССМАТРИВАЕМЫХ
КОМИССИЕЙ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ, К РАССМОТРЕНИЮ ДЕЛА № 24/01/16-12/2019

«17» апреля 2019 года

г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела № 24/01/16-12/2019 о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председатель Комиссии - <...>, заместитель руководителя управления – начальник аналитического отдела; Члены Комиссии: <...>, начальник отдела контроля закупок, <...>, рассмотрев дело № 24/01/16-12/2019 по признакам нарушения Министерством экологии и рационального природопользования Красноярского края (660009, г. Красноярск, ул. Ленина, 125), обществом с ограниченной ответственностью «АЭРОСИТИ-2000» (123458, г. Москва, ул. Маршала Прошлякова, д. 9, стр. 2, каб. № 5 этаж 2, ОГРН 1027739386993, ИНН 7730118512) статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), установила следующее.

Рассматриваемое дело возбуждено приказом Красноярского УФАС России от

18.02.2019 № 42 «О возбуждении дела и о создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» по факту заключения Министерством экологии и рационального природопользования Красноярского края и ООО «АЭРОСИТИ-2000» Соглашения № 10 об организации деятельности по обращению с ТКО на территории Минусинской технологической зоны Красноярского края от 05.07.2018 (далее – Соглашение) в отсутствие обеспечения исполнения обязательств по соглашению.

Определением о назначении дела № 24/01/16-12/2019 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 19.02.2019 к участию в рассмотрении дела были привлечены в качестве:

ответчиков: Министерство экологии и рационального природопользования Красноярского края (660009, г. Красноярск, ул. Ленина, 125) (далее – Министерство); общество с ограниченной ответственностью «АЭРОСИТИ-2000» (123458, г. Москва, ул. Маршала Прошлякова, д. 9, стр. 2, каб. № 5 этаж 2, ОГРН 1027739386993, ИНН 7730118512) (далее – ООО «АЭРОСИТИ-2000»);

заявителя: Прокуратуру Красноярского края (660049, г. Красноярск, пр. Мира, 32);

заинтересованного лица: МУП г. Минусинска «Минусинское городское хозяйство» (662607, Красноярский край, г Минусинск, улица Суворова, 43).

Определением от 12.03.2019 рассмотрение дела № 24/01/16-12/2019 откладывалось.

При рассмотрении Обращения и подготовке дела № 24/01/16-12/2019 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению Комиссия установила следующие фактические обстоятельства.

По результатам проведения конкурсного отбора регионального оператора по обращению с ТКО для Минусинской технологической зоны Красноярского края (Извещение на сайте torgi.gov.ru № 230518/25833875/01) (далее – Конкурсный отбор) Конкурсная комиссия Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края приняла решение: признать победителем конкурсного отбора заявку с первым номером (ООО «АЭРОСИТИ-2000») (Протокол № 3 о результатах Конкурсного отбора от 26.06.2018).

В соответствии со статьей 24.6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ) сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются одним или несколькими региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами (часть 1 статьи 24.6 Закона № 89-ФЗ). Юридическому лицу присваивается статус регионального оператора и определяется зона его деятельности на основании конкурсного отбора, который проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (часть 4 статьи 24.6 Закона № 89-ФЗ). Зона деятельности регионального оператора представляет собой территорию или часть территории

субъекта Российской Федерации, на которой региональный оператор осуществляет деятельность на основании соглашения, заключаемого с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с настоящей статьей (часть 7 статьи 24.6 Закона № 89-ФЗ).

Правила проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 05.09.2016 № 881 (далее - Правила № 881).

Согласно пунктам 10, 12, 13 Правил № 881 организатор конкурсного отбора разрабатывает и утверждает документацию об отборе. Документация об отборе должна содержать размер, порядок и срок предоставления обеспечения исполнения победителем конкурсного отбора обязательств по соглашению. Организатором конкурсного отбора может быть установлено требование к предоставлению обеспечения заявки, которое в равной мере распространяется на всех участников конкурсного отбора. При этом форма, размер, порядок предоставления, а также основания и порядок возврата обеспечения заявки определяются организатором конкурсного отбора и указываются в документации об отборе.

Пунктом 16 Правил № 881 предусмотрено, что способом обеспечения исполнения победителем конкурсного отбора или единственным участником конкурсного отбора обязательств по соглашению является предоставление безотзывной банковской гарантии, предоставляемой на каждый год срока действия соглашения со дня начала осуществления региональным оператором деятельности по оказанию услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, предусмотренного соглашением. Размер обеспечения исполнения победителем конкурсного отбора или единственным участником конкурсного отбора обязательств по соглашению не может составлять менее 5 процентов максимально допустимой выручки регионального оператора, определяемой как произведение максимально допустимой стоимости услуги регионального оператора и количества (объема) твердых коммунальных отходов, образующихся в зоне деятельности регионального оператора и установленных в документации об отборе, в течение соответствующего года.

Конкурсной документацией предусмотрено требование о предоставлении обеспечения исполнения обязательств по соглашению. Согласно пп. 5.1, 5.1.2, 5.1.4 конкурсной документации победитель конкурсного отбора или единственный участник конкурсного отбора, заявка которого признана соответствующей, обязан предоставить обеспечение исполнения обязательств по соглашению путем предоставления безотзывной банковской гарантии, предоставляемой на каждый год срока действия соглашения со дня его вступления в силу, в размере 5% от максимально допустимой выручки регионального оператора, определяемой как произведение максимально допустимой стоимости услуги регионального оператора и количества (объема) твердых коммунальных отходов, образующихся в зоне деятельности регионального оператора в течение соответствующего года, рассчитанной в соответствии с приложением № 9 к конкурсной документации. На основании пункта 5.1.3 Конкурсной документации победитель конкурсного отбора обязан направить проект соглашения, подписанный лицом, имеющим право

действовать от

имени победителя конкурсного отбора, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения соглашения (оригинал банковской гарантии).

В подтверждение исполнения обязанности по предоставлению обеспечения исполнения обязательств по соглашению об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Минусинской технологической зоны Красноярского края ООО «АЭРОСИТИ-2000» направило в адрес Министерства с проектом соглашения банковскую гарантию ПАО «БИНБАНК» от 29.06.2018 № 18777-447-21618 на сумму 50228629 руб. 50 коп.

Министерство в установленный двухдневный срок заключило с ООО «АЭРОСИТИ-2000» Соглашение № 10 об организации деятельности по обращению с ТКО на территории Минусинской технологической зоны Красноярского края от 05.07.2018 (далее – Соглашение) и приказом от 05.07.2018 № 1/1324-од присвоило ООО «АЭРОСИТИ-2000» статус регионального оператора по обращению с ТКО для Минусинской технологической зоны на 10 лет.

При рассмотрении Арбитражным судом Красноярского края судебного дела № А33-26957/2018, которое было возбуждено по иску Прокурора Красноярского края в интересах субъекта Российской Федерации - Красноярского края в лице Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края, установлено, что банковская гарантия от 29.06.2018 № 18777-447-21618 ООО «АЭРОСИТИ-2000» не выдавалась. ООО «АЭРОСИТИ-2000» за получением банковской гарантии не обращалось, оплат от общества банку за выдачу банковских гарантий не поступало. Представленная банковская гарантия в обеспечение исполнения обязательств по соглашению не подтверждает предоставление соответствующего обеспечения. Соглашение с ООО «АЭРОСИТИ-2000» заключено в отсутствие представленного обеспечения исполнения обязательств по соглашению.

Нормами статьи 16 Закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Заключение Министерством и ООО «АЭРОСИТИ-2000» Соглашения в отсутствие обеспечения исполнения обязательств по соглашению противоречит нормам законодательства в сфере обращения с отходами, привело к созданию преимущественных условий деятельности ООО «АЭРОСИТИ-2000» по обращению с ТКО на территории Минусинской технологической зоны Красноярского края, ограничению доступа иных хозяйствующих субъектов от возможности получения статуса регионального оператора по обращению с ТКО для Минусинской

технологической зоны Красноярского края. Указанные действия содержат признаки нарушения статьи 16 Закона «О защите конкуренции».

Министерство, ООО «АЭРОСИТИ-2000» не согласилось с вменяемым нарушением.

В соответствии с информацией, представленной Министерством, оригинал банковской гарантии ПАО «БИНБАНК» от 29.06.2018 № 18777-447-21618 был представлен ООО «АЭРОСИТИ-2000» в адрес Министерства вместе с двумя экземплярами подписанного Соглашения. Дополнительные запросы в адрес ПАО «БИНБАНК» Министерством не направлялись. Какая-либо информация, в том числе от Прокуратуры Красноярского края, о том, что ПАО «БИНБАНК» банковская гарантия от 29.06.2018 № 18777-447-21618 не выдавалась ООО «АЭРОСИТИ-2000» в адрес Министерства на дату заключения Соглашения не поступала.

Согласно пояснениям, представленным ООО «АЭРОСИТИ-2000», банковская гарантия ПАО «БИНБАНК» от 29.06.2018 № 18777-447-21618 была передана ООО «АЭРОСИТИ-2000» в адрес Министерства в соответствии с требованиями раздела 5 и пункта 10.2 конкурсной документации. Для оказания услуг по поиску банка-гаранта, а также выполнения требований по предоставлению банковской гарантии согласно конкурсной документации, оказанию помощи в заполнении документов, направляемых в банк-Гарант ООО «АЭРОСИТИ-2000» заключило договор № 2-21618 оказания услуг от 21.06.2018 с ООО «М-КОНСАЛТ» (ИНН 9718103351). В рамках подготовки дела о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению ООО «АЭРОСИТИ-2000» представило в адрес управления копию Соглашения о выдаче банковской гарантии № 18777-447-21618 от 29.06.2018, заключенного между ПАО «БИНБАНК» (в лице Начальника Управления по работе с яЭкспресс-гарантиями Кочетовой Ирины Владимировны, действующей на основании доверенности № 25/Н-18-8-2 от 06.04.2018) и ООО «АЭРОСИТИ-2000».

Министерство, ООО «АЭРОСИТИ-2000» проинформировали Красноярское УФАС России о том, что Постановлением Третьего арбитражного апелляционного суда от 03.04.2019 решение Арбитражного суда Красноярского края по делу № А33-26957/2018, которым удовлетворены требования Прокуратуры Красноярского края о признании Соглашения от 05.07.2018 № 10 недействительным, оставлено без изменения. В связи с приведенными обстоятельствами Министерство приказом от 04.04.2019 отменен приказ от 05.07.2018 № 1/1324-од о присвоении ООО «АЭРОСИТИ-2000» статуса регионального оператора по Минуиснской технологической зоне Красноярского края.

В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ ПАО «БИНБАНК» (115172, г. Москва, Котельническая наб, д. 53, стр. 1, этажи 3-6, ИНН 5408117935, ОГРН 1025400001571) с 01.01.2019 прекратило деятельность путем реорганизации в форме присоединения. Правопреемником ПАО «БИНБАНК» является ПАО БАНК «ФК ОТКРЫТИЕ» (115114, г. Москва, ул. Летниковская, д. 2, стр. 4, ИНН 7706092528, ОГРН 1027739019208).

Комиссия установила, что для полного и всестороннего рассмотрения дела, принятия обоснованного решения, необходимо получение дополнительных доказательств и привлечение к участию в рассмотрении дела в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемый Комиссией обстоятельствах – ПАО БАНК «ФК ОТКРЫТИЕ».

В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ ПАО «БИНБАНК» (115172, г. Москва, Котельническая наб, д. 53, стр. 1, этажи 3-6, ИНН 5408117935, ОГРН 1025400001571) с 01.01.2019 прекратило деятельность путем реорганизации в форме присоединения. Правопреемником ПАО «БИНБАНК» является ПАО БАНК «ФК ОТКРЫТИЕ» (115114, г. Москва, ул. Летниковская, д. 2, стр. 4, ИНН 7706092528, ОГРН 1027739019208).

Комиссия установила, что для полного и всестороннего рассмотрения дела, принятия обоснованного решения, необходимо получение дополнительных доказательств и привлечение к участию в рассмотрении дела в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемый Комиссией обстоятельствах – ПАО БАНК «ФК ОТКРЫТИЕ».

В соответствии с частью 4 статьи 42 Закона «О защите конкуренции» Комиссия определила:

1. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 24/01/16-12/2019 в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемый Комиссией обстоятельствах - ПАО БАНК «ФК ОТКРЫТИЕ» (115114, г. Москва, ул. Летниковская, д. 2, стр. 4, ИНН 7706092528, ОГРН 1027739019208).
2. Назначить рассмотрение дела № 24/01/16-12/2019 на «11» июня 2019 года в 15.00 часов (время местное) по адресу: г. Красноярск, пр. Мира, 81 д, каб. 20.
3. ПАО БАНК «ФК ОТКРЫТИЕ» в срок до «9» июня 2019 года представить в адрес Красноярского УФАС России следующие документы и информацию:
 1. сведения о том, поступали ли в адрес ПАО «БИНБАНК» запросы Министерства относительно выдачи/невыдачи банковской гарантии ПАО «БИНБАНК» от 29.06.2018 № 18777-447-21618, результатах рассмотрения названных обращений, с приложением копий подтверждающих документов;
 2. позицию относительно доступности, возможности получения Министерством информации о выдаче/не выдаче банковской гарантии ПАО «БИНБАНК» от 29.06.2018 № 18777-447-21618, в том числе по состоянию на 04.07.2018, с приложением копий подтверждающих документов;
 3. сведения о заключении/незаключении ПАО «БИНБАНК» с ООО «АЭРОСИТИ-2000» Соглашения о выдаче банковской гарантии № 18777-447-21618 от 29.06.2018, с приложением копий имеющихся подтверждающих документов, в том числе копии документов, подтверждающих исполнение сторонами обязательств по названному соглашению;
 4. сведения о действовавшем (применяемом) в ПАО «БИНБАНК» в 2018 году порядке выдачи банковских гарантий, включая сведения о порядке рассмотрения обращений (заявлений), возможности, подачи заявления о выдаче банковской гарантии Принциалу третьим лицом, оплаты соответствующих услуг, размещении информации о выданных банковских гарантиях, сведения о доступности указанной информации для заинтересованных лиц, в том числе Бенефициаров;
 5. иную дополнительную информацию, которой располагает ПАО БАНК «ФК ОТКРЫТИЕ», имеющую значение для рассмотрения дела № 24/01/16-12/2019.

Явка уполномоченного лица ПАО БАНК «ФК ОТКРЫТИЕ» (с документами, подтверждающими полномочия, личность лица) для участия в рассмотрении дела

№ 24/01/16-12/2019 обязательна.

За непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность должностных и юридических лиц.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>