

ЗАКЛЮЧЕНИЕ по делу № 077/10/5-5312/2022 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков 20.01.2023 г. Москва Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «ЭЛДО» (далее также — победитель) от заключения договоров с ФГУП «Охрана» Росгвардии (далее также — Заказчик), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

Согласно решению Арбитражного суда г. Москвы по делу № А40-125032/22-21- 945 от 13.09.2022 заключение Управления Федеральной антимонопольной службы по Москве от 05.04.2022г. по делу № 077/10/5-5312/2022 об отказе в рекомендации включить сведения об ООО «ЭЛДО» в реестр недобросовестных поставщиков признаю незаконным. Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлениях, возражениях на них, изучив материалы дела, Комиссия установила следующее. В единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках). При подведении итогов запроса котировок в электронной форме для СМСП протоколом № 694 от 03.03.2022 г., победителем закупки предложившим первым минимальную цену признано ООО «ЭЛДО» (далее - победитель закупки). В соответствии с п. 15 ст. 3.2. Закона о закупках Договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее 2023-2936 3 чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. Пунктом 1.12.2.3. Положения о закупках товаров, работ, услуг ФГУП «Охрана» Росгвардии (далее - Положение о закупках) и п. 23 извещения о закупке в течение 10 дней со дня размещения в ЕИС итогового протокола закупки через электронную площадку Заказчик направляет победителю заполненный проект договора. Заказчиком 11.03.2022 г. посредством функционала площадки был направлен Договор победителю закупки на подписание. Так же извещением о закупке установлено, что победитель закупки в течение 5 дней со дня получения проекта договора подписывает его электронной подписью и направляет с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки Заказчику. Победителем закупки посредством программно-аппаратных средств электронной площадки 17.03.2022 г направлено информационное письмо об одностороннем отказе от исполнения договора на основании обстоятельств непреодолимой силы. В соответствии с п. 1.12.2.3. Положения о закупках, если участник закупки, с которым заключается договор, получив проект договора в срок, предусмотренный для заключения договора, обнаружив в его тексте неточности, технические ошибки, опечатки, несоответствие условиям, которые были предложены в заявке этого участника закупки, участник такой закупки составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке и своей

заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Указанный протокол разногласий составляется в электронной форме и направляется не более чем один раз с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки с указанием всех обнаруженных разногласий. На основании п. 28 ст. 3.4 Закон о закупках, в ответ на протокол разногласий при заключении Договора Заказчик уведомил победителя закупки о требованиях, 2023-2936 4 установленных п. 1.12.2.3. Положения о закупках, а именно, что протокол разногласий составляется в электронной форме и направляется не более чем один раз с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки с указанием всех обнаруженных разногласий. А также, в случае не подписания Договора в установленные сроки, Заказчик в праве принять решение о признании участника уклонившимся от заключения договора. По состоянию на 24.03.2022 г. Договор подписан не был, так как с периодичностью на направленный проект договора на подписание, победителем закупки направлялись протоколы разногласий ссылаясь на принятое решение об одностороннем отказе от исполнения договора на основании обстоятельства непреодолимой силы и невозможности исполнения обязательств при заключении Договора в связи со сложившейся ситуацией на рынке поставляемого товара. По истечению срока заключения Договора, установленного Законом о закупках, Положением о закупках и извещением о закупке, протоколом № 873 от 24.03.2022 г. победитель закупки был признан уклонившимся от заключения Договора. Подавая заявку, тот или иной участник также осознает, что он вступает не только в гражданско-правовые, но и в публично-правовые отношения, принимая во внимание наличие в рассматриваемых правоотношениях публично-правовых элементов (наличие повышенного государственного контроля ввиду особой правосубъектности заказчика, формализованной регламентации поведения сторон в рамках проведения торгов, а также наличия негативных для сторон последствий при уклонении от установленного правопорядка). Соответственно, участник принимает на себя все риски, связанные с таким участием, поскольку они являются неизменно сопутствующими предпринимательской деятельности в соответствии со статьей 2 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ). Все условия заключения договора, включая его цену, указаны заказчиком в аукционной документации, с которой ООО «ЭльДО» было ознакомлен заблаговременно и которую не оспаривал в установленном порядке. 2023-2936 5 Пунктом 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства России от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрено, что, в случае уклонения победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор, при уклонении победителя закупки от заключения договора, заказчик направляет сведения о таких лицах в ФАС России в срок не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с вышеуказанным участником закупки или со дня истечения срока подписания договора. В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договора. Таким образом, ООО «ЭльДО» не проявило должной степени заботливости и осмотрительности, которая требовалась от него по характеру обязательств, что, в итоге, привело к незаключению договора, а следовательно, к

нарушению нормального (обычного) режима функционирования Заказчика. Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, в том числе, учитывая ненаправление договора, приходит к выводу, что факт уклонения ИП Фомин А.В. от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, подтверждены. Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Комиссия

**ЗАКЛЮЧИЛА:**

Рекомендовать включить сведения об ООО «ЭльДО» (450097, республика Башкортостан, г. Уфа, Комсомольская улица, 28, ИНН: 0278047315) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.