

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...> (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Специализированная проектно-конструкторская фирма» (далее – Заявитель, ООО «СПКФ») на действия общества с ограниченной ответственностью «Европейские биологические технологии» (далее – Заказчик, ООО «ЕвроБиоТех») при проведении открытого конкурса на выполнение проектных работ: разработка рабочей и сметной документации на консервацию объекта капитального строительства «Комбикормовый завод производительностью 30 тонн в час комбикормов с элеватором ёмкостью 77 тыс. тонн в с. Кабановка Кинель-Черкасского района Самарской области» (Извещение № 320093174101) (далее – Конкурс),

в присутствии представителей: от ООО «СПКФ» - <...> (доверенность), от ООО «ЕвроБиоТех» – <...> (доверенность),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

06.08.2020г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «СПКФ» на действия ООО «ЕвроБиоТех» при проведении Конкурса.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, Заказчиком неправомерно принято решение об отклонении заявки Заявителя.

ООО «ЕвроБиоТех» просило отказать в удовлетворении жалобы Заявителя, указывая на правомерность своих действий при проведении Конкурса. Представило документы и сведения согласно уведомлению Самарского

УФАС России от 11.08.2020г. № 10364/7.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что действующая на момент размещения извещения редакция Положения о закупках товаров, работ, услуг общества с ограниченной ответственностью «Европейские биологические технологии», утвержденного решением единственного участника ООО «ЕвроБиоТех» - ОАО «Корпорация развития Самарской области», размещена в ЕИС 29.12.2018 года.

14.07.2020г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение № 32009317101 о проведении Конкурса. Действующая редакция вышеуказанного извещения размещена в ЕИС: 14.07.2020г. Актуальная документация по Аукциону (далее – Документация о закупке) размещена в ЕИС: 14.07.2020г.

Комиссия Самарского УФАС России, рассмотрев имеющиеся документы и сведения, установила следующее.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок, на участие в открытом конкурсе от 03.08.2020 заявке ООО «СПКФ» отказано в допуске к участию в конкурсе в связи с отсутствием в составе заявки:

- документа, содержащего сведения об участнике закупок подавшем заявку, фирменное наименование (полное наименование), организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица);

- обязательство участника конкурса предоставить до момента заключения договора сведения о цепочке бенефициаров, включая бенефициаров (в том числе конечных) и документы, подтверждающие эти сведения;
- выписки из реестра членов саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, по форме, утвержденной приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 16.02.2017 г. № 58, полученной не ранее чем за месяц до окончания срока подачи заявок (не ниже второго уровня ответственности) или выписки из реестра членов саморегулируемой организации по форме утвержденной приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 16 февраля № 58.
- предложение участником конкурса о цене договора.

Порядок подачи заявок на участие в Конкурсе установлен пунктом 4.1.4.3 раздела 4.1.4 главы 4 Положения о закупке Заказчика, а также отражен в пункте 15 Документации о закупке.

Пунктом 15 Документации установлены Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Заявка на участие в закупке должна содержать следующую информацию:

1) документ, содержащий сведения об участнике закупок, подавшем заявку: фирменное наименование (полное наименование), организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона (подпункт 1 пункта 15 Документации).

Рассмотрев заявку ООО «СПКФ» и приложенные к ней документы, Комиссия Самарского УФАС России установила, что данные сведения указаны в ЗАЯВКЕ на участие в открытом конкурсе, форма которой установлена приложением №1 к Документации о закупке. Указанный документ представлен в составе документов, входящих в заявку.

Таким образом, указанная в подпункте 1 пункта 15 Документации информация содержится в составе заявки, соответствует установленным требованиям документации, поскольку представляет собой документ, содержащий установленные сведения об участнике закупок, подавшем

заявку. Иных указаний относительно представления данных сведений Документация о закупке не содержит.

Довод Заказчика о том, что документ, содержащий сведения об участнике закупок, должен быть представлен как отдельный документ, не подтвержден материалами, поскольку в документации о закупках и в Положении о закупках указание на необходимость предоставления данного документа в виде отдельного отсутствует. При этом, Заказчик не представил обоснований относительно необходимости представления данных сведений в виде отдельного документа.

Таким образом, заявка ООО «СПКФ» в указанной части соответствует требованиям, поскольку содержит документ, содержащий сведения об участнике закупок. Довод жалобы признается обоснованным.

2) предложение участника конкурса о цене договора.

Подпункт 11 пункта 15 Документации о закупке гласит, что заявка на участие в закупке должна содержать предложение участника конкурса о цене договора.

Рассмотрев заявку ООО «СПКФ» и приложенные к ней документы, Комиссия Самарского УФАС России установила, что сведения, содержащие предложение о цене договора, также содержатся в ЗАЯВКЕ на участие в открытом конкурсе, форма которой установлена приложением №1 к Документации о закупке. Указанный документ представлен в составе документов, входящих в заявку.

Таким образом, указанная в подпункте 11 пункта 15 Документации информация содержится в составе заявки, соответствует установленным требованиям документации, поскольку является предложением участника конкурса о цене договора. Иных указаний относительно представления данных сведений Документация о закупке не содержит.

Довод Заказчика о том, что документ, содержащий предложение участника конкурса о цене договора, должен быть представлен как отдельный документ, не подтвержден материалами, поскольку в документации о закупках и в Положении о закупках указание на необходимость предоставления данного документа в виде отдельного отсутствует. При этом, Заказчик не представил обоснований относительно необходимости представления предложения о цене в виде отдельного документа.

Таким образом, заявка ООО «СПКФ» в указанной части соответствует требованиям, поскольку содержит предложение участника конкурса о цене договора. Довод признается обоснованным.

Учитывая данное обстоятельство, Комиссия приходит к выводу, что заявка ООО «СПКФ» соответствует данному требованию. Довод в указанной части является обоснованным.

3) выписка из реестра членов саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, по форме утверждённой приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 16 февраля 2017 г. № 58, полученная не ранее чем за месяц до даты окончания срока подачи заявок (не ниже второго уровня ответственности) или выписку из реестра членов саморегулируемой организации в области в области архитектурно-строительного проектирования по форме утверждённой приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 16 февраля 2017 г. № 58 (подпункт 12 пункта 15 Документации о закупке).

Рассмотрев заявку ООО «СПКФ» и приложенные к ней документы, Комиссия Самарского УФАС России установила, что указанная выписка содержится в составе заявки Общества на страницах 194-195. Таким образом, указанный документ представлен в составе документов, входящих в заявку.

На рассмотрении жалобы представитель Заказчика подтвердил наличие выписки в составе заявки ООО «СПКФ» и пояснил, что указанное основание для отклонения в протоколе указано ошибочно.

4) Подпункт 10 пункта 15 Документации гласит, что заявка должна содержать обязательство участника конкурса представить до момента заключения договора сведения о цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных), и документы, подтверждающие эти сведения.

Согласно доводам Заявителя, сведения о цепочке собственников, включая бенефициаров участника закупки, указаны в оригинале выписки из ЕГРЮЛ, а также в копиях уставных документов, приложенных к заявке Участника закупки.

Из имеющихся материалов следует, что в составе заявки ООО «СПКФ» отсутствует документ, содержащий обязательство участника конкурса представить до момента заключения договора сведения о цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных) и документы, подтверждающие эти сведения, что не соответствует требованиям, установленным Документацией о закупке и требованиям, установленным Положением о закупке Заказчика.

При этом, информация об учредителях, содержащаяся в ЕГРЮЛ не позволяет установить всю цепочку собственников, включая конечных бенефициаров.

Таким образом, в данной части заявка ООО «СПКФ» не соответствует требованиям Документации о закупке. Довод жалобы признается необоснованным.

В соответствии с пунктом 3.7.7. Положения о закупках Заказчика, ООО «ЕвроБиоТех» отказывает в допуске к участию в процедурах закупок Участнику в случаях:

- 1) непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствия участника процедуры закупки требованиям, установленным документацией о закупке;
- 3) непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, если требование обеспечения таких заявок указано в документации о закупке;
- 4) несоответствия заявки на участие в закупке требованиям документации о закупке, в том числе наличия в таких заявках предложения о цене договора, превышающей установленную НМЦ договора, либо о сроке выполнения работ (оказания услуг, поставки товара), превышающем срок, установленный документацией о закупке;
- 5) представления участником закупки в составе своей заявки недостоверной информации, в том числе в отношении его квалификационных данных и страны происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке.

Учитывая изложенное, заявка ООО «СПКФ» подлежала правомерному отклонению в связи с отсутствием в ее составе требуемого документа.

Таким образом, в указанной части довод Заявителя признается необоснованным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СПКФ» обоснованной в части доводов.