

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-112/24

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Р-78» на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

11.04.2024 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок

(далее – Комиссия ФАС России) в составе:

<...>,

членов Комиссии ФАС России:

<...>,

<...>,

при участии представителей:

АО «Мострансавто»: <...> (доверенность от 15.12.2023 № ОД-1348),

ООО «РТС-тендер»: <...> (доверенность от 15.06.2023 № 23-55),

ООО «Р-78»: <...>, <...> (доверенность от 10.04.2024 № 1/04/24),

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «Р-78»

от 04.04.2024 № 01/2024-4 на действия (бездействие) оператора электронной площадки

ООО «РТС-тендер» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по оформлению транспортных средств АО «Мострансавто» информационно-тематическими материалами и печати элементов фирменного стиля (извещение № 32413408935), в соответствии

со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Р-78» (далее – Заявитель) от 04.04.2024

№ 01/2024-4 на действия (бездействие) оператора электронной площадки

ООО «РТС-тендер» (далее – Оператор) при проведении запроса предложений

в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого

и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг

по оформлению транспортных средств АО «Мострансавто»

информационно-тематическими материалами и печати элементов фирменного стиля

(извещение № 32413408935) (далее – Запрос предложений, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2

Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции

по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Закупочной документацией (далее – Документация) установлено, что заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://www.rts-tender.ru>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <http://www.rts-tender.ru>, регулируются Регламентом работы электронной площадки ООО «РТС-тендер» для корпоративных закупок, утвержденным приказом Генерального директора от 01.04.2024 № 20-П/24 (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Законом о закупках, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 статьи 4 Закона о закупках. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. При закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная частью 5 статьи 4 Закона о закупках, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

Согласно извещению об осуществлении закупки (далее – Извещение), Документации, протоколам, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 20.03.2024;

2. Начальная (максимальная) цена договора – 7 094 798,84 рублей;
3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Запросе предложений
– 28.03.2024 в 12:00;
4. На участие в Запросе предложений подана 1 заявка;
5. Дата рассмотрения первых частей заявок, поданных на участие в Запросе предложений – 29.03.2024;
6. По результатам рассмотрения первых частей заявок единственная заявка, поданная на участие в Запросе предложений, признана несоответствующей требованиям документации, в связи с чем Запрос предложений признан несостоявшимся.

Согласно доводу Жалобы Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Запроса предложений, ввиду чего Заявитель не смог подать заявку на участие в Запросе предложений из-за проблем с подтверждением электронной цифровой подписи (далее – ЭЦП) через ЕИС.

Представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Запроса предложений Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Документации и Регламента.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителя Заявителя и Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 22 статьи 3.2 Закона о закупках под запросом предложений понимается форма торгов, при которой победителем запроса предложений признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в закупке которого в соответствии с критериями, определенными в документации о закупке, наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке и содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки

в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней.

За нарушение указанных требований Оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На заседании Комиссии ФАС России установлено, что дата и время окончания подачи заявок на участие в Запросе предложений – 28.03.2024 в 12:00.

Представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России представил сведения, согласно которым 28.03.2024 с 9:08 (МСК) Заявителем предпринимались попытки подать заявку на участие в Запросе предложений, однако в процессе отправки заявки от электронной площадки поступил запрос на подтверждение ЭЦП через сайт ЕИС.

В соответствии с ответами, полученными от технической поддержки Оператора и ЕИС, Заявителем предприняты попытки использования иных браузеров для направления заявки, которые оказались безуспешны. При этом Заявителю удалось подключиться к электронной площадке лишь в 12:30 28.03.2024, тогда как срок подачи заявок на участие в Запросе предложений истек 28.03.2024 в 12:00.

Вместе с тем представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России сообщил, что электронная площадка 28.03.2024 работала в штатном режиме, Оператор успешно принимал и обрабатывал все заявки и ценовые предложения, что также подтверждается информацией, размещенной в государственной информационной системе «Независимый регистратор».

В то же время представитель Оператора предоставил информацию, согласно которой у Заявителя при подаче заявки на участие в Запросе предложений наблюдались проблемы с плагином КриптоПро, необходимым для подтверждения ЭЦП. Данные сведения подтверждены фотоматериалами, которые были предоставлены Заявителем в составе Жалобы.

Изучив представленные материалы, а также выслушав пояснения представителей Заявителя и Оператора, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что действия Оператора не противоречат

требованиям Закона о закупках, Документации и Регламента, а довод Заявителя не находит своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Р-78» (ИНН:7841030528; ОГРН: 1157847374002) от 04.04.2024 № 01/2024-4 на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по оформлению транспортных средств АО «Мострансавто» информационно-тематическими материалами и печати элементов фирменного стиля (извещение № 32413408935) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

<...>

Ведущий заседание Комиссии ФАС России:

<...>

Члены Комиссии ФАС России:

<...>

