

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, а/я 267, тел (851-2) 39-05-80 e-mail:
to30@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ № 22-НТ-04-17

по делу о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

15 марта 2017 г. г. Астрахань

Комиссия Астраханского УФАС России (далее также – Управление) по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», созданная приказом руководителя Астраханского УФАС России от 27.01.2015 №31-п, (далее – Комиссия), в составе:

председатель комиссии:

<...> - руководитель Управления;

члены комиссии:

<...> – начальник отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления;

<...> - специалист-эксперт отдела товарных рынков и естественных монополий Управления,

в присутствии представителя заявителя – Рыболовецкого колхоза «им.Курмангазы» (далее — Заявитель, РК «им.Курмангазы») (юридический адрес: 416195, Астраханская область, Володарский район, с. Алтынжар, ул. Клубная, 4) <...> (доверенность от 01.03.2017) и представителей организатора торгов — Министерства сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области (далее – Организатор торгов, Министерство) (юридический адрес: 414000, г.Астрахань, ул.Свердлова, 31) <...> (доверенность от 11.04.2016 № 01-11-

594) и <...> (доверенность от 09.01.2017 № 01-11-05), а также в присутствии представителя заинтересованного лица индивидуального предпринимателя Журавлева А.С. - <...> (доверенность № 30AA0606784 от 29.08.2016), рассмотрев жалобу РК «им.Курмангазы» на действия конкурсной комиссии Министерства при проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства, в отношении водных биологических ресурсов внутренних вод Российской Федерации (за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб) на территории муниципальных образований «Ахтубинский район», «Володарский район», «Наримановский район», «Приволжский район» Астраханской области (номер извещения, размещенного на сайте torgi.gov.ru: 291216/1053448/01 (лот №№ 16, 17, 18, 19, 20)), на основании ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Астраханское УФАС России 06.03.2017 поступила жалоба Рыболовецкого колхоза «им.Курмангазы» (далее - Заявитель) на действия конкурсной комиссии Министерства при проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства, в отношении водных биологических ресурсов внутренних вод Российской Федерации (за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб) на территории муниципальных образований «Ахтубинский район», «Володарский район», «Наримановский район», «Приволжский район» Астраханской области (номер извещения, размещенного на сайте torgi.gov.ru: 291216/1053448/01 (лоты № 16 («РПУ № 34 Нахаловка, Володарский»), № 17 («РПУ № 41 Садок, Володарский район»), № 18 («РПУ № 45 Красный Восток, Володарский район»), № 19 («РПУ №50 Коровий, Володарский район), № 20 («РПУ № 54 Правый Створный, Володарский район»)) (далее — Конкурс).

По мнению Заявителя, конкурсной комиссией Организатора торгов была нарушена процедура проведения указанного Конкурса.

На основании вышеизложенного, Заявитель просит рассмотреть жалобу по существу.

Представитель Организатора закупки полагает, что при проведении конкурса правила его проведения нарушены не были.

Уведомлением Управления от 09.03.2017 № 04/1259-АМ рассмотрение жалобы РК «им.Курмангазы» было назначено на 14.03.2017 на 09 час. 30 мин.

Однако в рассмотрении жалобы Комиссией объявлялся перерыв до 11 час. 30 мин. 15.03.2017, а в последующем - до 16 час. 00 мин. того же дня в связи с необходимостью изучения документов и информации, полученной от Организатора конкурсного отбора, в том числе размещенной в информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет».

Комиссия, изучив документы, представленные сторонами, и выслушав их мнение, установила следующее.

29.12.2016 на официальном сайте www.torgi.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) было опубликовано извещение о проведении Конкурса, в том числе и по вышеуказанным лотам, и конкурсная документация (далее соответственно — Извещение, Документация).

Согласно данному извещению и конкурсной документации вскрытие конвертов с заявками и открытие доступа к заявкам было назначено на 31 января 2017 г. по адресу: 414000 г. Астрахань, ул. Свердлова 31.

В пределах сроков, установленных пунктами 44 и 48 Правил организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 № 264, Организатор торгов рассмотрел, оценил и сопоставил заявки участников Конкурса.

По итогам Конкурса победителем было признано Научно-производственное ООО «Каспий» (далее — НП ООО «Каспий» (ОГРН 1133019003490; ИНН 3019009490; местонахождение: 416170, Астраханская область, Володарский район, пос. Володарский, ул. Фрунзе, д 19) (протокол № б/н заседания комиссии по проведению процедуры оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства, в отношении водных биологических ресурсов внутренних вод Российской Федерации (за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб) на территории муниципальных образований «Ахтубинский район», «Володарский район», «Наримановский район», «Приволжский район» Астраханской области от 28.02.2017 (лоты №№ 16, 17, 18, 19, 20) (далее - Протокол оценки)).

Заявитель не согласился с результатами Конкурса, поскольку считает недостоверными данные, представленные победителем в составе его заявки на участие в Конкурсе, а именно:

- сведения о количестве рыбопромысловых участков, расположенных на территории 1 муниципального образования или прилегающих к территории такого муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации, на которых заявитель последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, осуществлял рыболовство;

- сведения за последние 4 года и менее, предшествующие году проведения конкурса, о средневзвешенных показателях освоения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, а также рекомендуемых объемов добычи (вылова) водных биологических ресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается, выделенных заявителю для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства на рыбопромысловых участках, расположенных в том

же районе добычи (вылова) водных биологических ресурсов, что и рыбопромысловый участок, выставляемый на конкурс;

- сведения о среднесуточном объеме (в тоннах) производства заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на береговых производственных объектах, позволяющих осуществлять переработку водных биологических ресурсов, не обремененных правами третьих лиц и расположенных в границах 1 муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок (далее - рыбоперерабатывающий завод), за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса, в случае если этот период менее 4 лет;

- сведения о средней численности работников, каждый из которых работает у участника Конкурса в течение 4 лет, предшествующих году проведения конкурса, имеет общий стаж работы у участника Конкурса не менее 12 месяцев, зарегистрирован в муниципальном образовании соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок; также касаются сведений о среднесуточном объеме (в тоннах) производства участником Конкурса рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на береговых производственных объектах, позволяющих осуществлять переработку водных биологических ресурсов, не обремененных правами третьих лиц и расположенных в границах 1 муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок, за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса, в случае если этот период менее 4 лет;

- документы, подтверждающие наличие у победителя права аренды на рыбоперерабатывающий завод.

По результатам проверки доводов подателя жалобы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Порядок организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, зарегистрированным в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства определен Правилами организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 № 264 (в ред. от 09.11.2016) (далее также – Правила).

В соответствии с подпунктом «в» пункта 20 Правил конкурсная документация содержит, в том числе и перечень документов, прилагаемых к заявке в целях подтверждения сведений, предусмотренных пунктами 27 и 28 Правил.

Пунктом 27 Правил определено, что заявка на участие в конкурсе (далее - заявка) должна содержать:

а) для юридических лиц - фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, почтовый адрес, номер контактного телефона заявителя, для индивидуальных предпринимателей - фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства;

б) предложение заявителя о размере платы за предоставление рыбопромыслового участка, перечисляемой в соответствующий бюджет, - в случае признания его победителем конкурса;

в) сведения о количестве рыбопромысловых участков, расположенных на территории 1 муниципального образования или прилегающих к территории такого муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации, на которых заявитель последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, осуществлял рыболовство (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство);

г) сведения за последние 4 года и менее, предшествующие году проведения конкурса, о средневзвешенных показателях освоения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, а также рекомендуемых объемов добычи (вылова) водных биологических ресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается, выделенных заявителю для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства на рыбопромысловых участках, расположенных в том же районе добычи (вылова) водных биологических ресурсов, что и рыбопромысловый участок, выставляемый на конкурс (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство) (сведения подаются в произвольной форме);

д) сведения о нахождении или ненахождении заявителя под контролем иностранного инвестора - для юридического лица;

е) сведения о решении Федеральной антимонопольной службы, оформленном на основании решения Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации, - для юридического лица в случае, если контроль иностранного инвестора в отношении такого юридического лица установлен в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства»;

ж) сведения о среднесуточном объеме (в тоннах) производства заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на береговых производственных объектах, позволяющих осуществлять переработку водных биологических ресурсов, не обремененных правами третьих лиц и расположенных в границах 1 муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок (далее - рыбоперерабатывающий завод), за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса, в случае если этот период менее 4 лет (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство);

з) сведения о средней численности работников, каждый из которых работает у заявителя в течение 4 лет, предшествующих году проведения конкурса, имеет общий стаж работы у заявителя не менее 12 месяцев, зарегистрирован в муниципальном образовании соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство);

и) сведения о видах производимой заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на рыбоперерабатывающем заводе за последний год, предшествующий году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса, в случае если этот период менее года, в соответствии с перечнем видов такой продукции, утверждаемым Министерством сельского хозяйства Российской Федерации (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство и производивших указанную продукцию).

Согласно пункту 28.1 Правил комиссия по проведению конкурса в течение 1 рабочего дня со дня вскрытия конвертов с заявками и открытия доступа к заявкам обращается к организатору конкурса, который запрашивает посредством межведомственного запроса, в том числе в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия, в отношении заявителя:

а) сведения из Единого государственного реестра юридических лиц (Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей), сведения о средней численности работников, **каждый** из которых **работает** у заявителя в течение 4 лет, предшествующих году проведения конкурса, имеет общий стаж работы у заявителя не менее 12 месяцев, **зарегистрирован в муниципальном образовании субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен** или к территории которого **прилегает рыбопромысловый участок**, - в Федеральной налоговой службе;

б) сведения, подтверждающие, что рыбоперерабатывающий завод расположен в зданиях, соответствующих санитарно-гигиеническим требованиям, - в Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;

в) сведения из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, подтверждающие право собственности или аренды на рыбоперерабатывающий завод (выданные не ранее чем за 90 дней до дня окончания подачи заявок), - в Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии;

г) копию решения Федеральной антимонопольной службы, оформленного на основании решения Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации (в случае, если в заявке указано, что контроль иностранного инвестора в отношении заявителя установлен в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства»), - в Федеральной антимонопольной службе;

д) сведения о среднесуточном объеме (в тоннах) производства заявителем

рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на рыбоперерабатывающем заводе за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, сведения, подтверждающие виды производимой заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов, предусмотренные перечнем, утверждаемым Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в соответствии с подпунктом «и» пункта 27 названных Правил, на рыбоперерабатывающем заводе за последний год, предшествующий году проведения конкурса (выписка из формы федерального статистического наблюдения за уловами водных биологических ресурсов, производством рыбной и иной продукции из них), - в территориальном органе Федерального агентства по рыболовству. Указанные сведения запрашиваются посредством межведомственного запроса, в том числе в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия, если организатором конкурса является орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

Пунктом 28(3) Правил предусмотрено, что заявитель вправе по собственной инициативе представить в комиссию документы, подтверждающие сведения, указанные в пункте 28(1) Правил, полученные не ранее чем за 6 месяцев до размещения на официальном сайте извещения, либо их копии, заверенные в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Таким образом, из системного толкования вышеуказанных норм следует, что в случае непредставления участником конкурса документов, подтверждающих сведения, указанные в пункте 28(1) Правил, у комиссии по проведению конкурса возникает обязанность по обращению к организатору торгов для получения таких документов посредством направления последним межведомственного запроса в соответствующие органы власти.

При анализе всех представленных заявок участников Конкурса, Комиссией было установлено следующее.

Подпункт «в» пункта 28 Правил к заявке необходимо приложить документы, подтверждающие наличие у заявителя права собственности или аренды на рыбоперерабатывающий завод, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в случае если такие права зарегистрированы в указанном реестре - сведения о рыбоперерабатывающем заводе). Договор аренды в отношении рыбоперерабатывающих заводов должен быть заключен на весь срок действия договора. Если предметом конкурса является рыбопромысловый участок, расположенный в акватории внутренних вод Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации, указанные документы представляются в случае наличия у заявителя права собственности или аренды на рыбоперерабатывающий завод.

НПО ОО «Каспий» приложило к своей заявке копию договора аренды нежилого помещения от 10.04.2016, согласно которому Савин Ю.В., выступающий в данном договоре как Арендодатель, предоставляет НП ООО «Каспий» (Арендатор) во

временное пользование за плату со сроком на 10 лет следующие объекты недвижимого имущества:

- нежилое помещение-холодильник, общей площадью 515,2 кв.м., расположенное по адресу: г.Астрахань, ул.Аксакова, д.1, с кадастровым номером: 30:12:020163:308;

- нежилое помещение-компрессорная, общей площадью 52,7 кв.м., расположенное по адресу: г.Астрахань, ул.Аксакова, д.1, с кадастровым номером: 30:12:020163:309;

- земельный участок, расположенный по вышеуказанному адресу, общей площадью 2598 кв.м, с кадастровым номером: 30:12:020163:48.

Согласно пункту 2 статьи 651 Гражданского кодекса Российской Федерации договор аренды здания или сооружения, заключенный на срок не менее года, подлежит государственной регистрации и считается заключенным с момента такой регистрации.

При этом в силу пункта 3 статьи 26 Федерального закон от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (действовавшего на момент возникновения рассматриваемых правоотношений) регистрация права аренды не является самостоятельной государственной регистрацией упомянутого права, а представляет собой запись в Едином государственном реестре прав о произведенной государственной регистрации договора аренды недвижимого имущества, на основании которого возникают права арендатора, обременяющие недвижимое имущество (информационное письмо Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 16.02.2001 № 59).

Между тем, из выписки из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним от 06.02.2017, полученной в рамках межведомственного взаимодействия Организатором торгов от Филиала ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Росреестра» по Астраханской области следует, что вышеуказанное имущество не имеет никаких обременений (ограничений).

Данное обстоятельство свидетельствует о наличии в представленных документах в составе заявки НП ООО «Каспий» недостоверных сведений, что является основанием в силу подпункта «а» пункта 15 Правил и подпункта «а» пункта 9 Документации для отказа конкурсной комиссией Организатора торгов в допуске к участию в Конкурсе.

Однако в нарушение вышеуказанных положений конкурсная комиссия по лотам Конкурса № 16 («РПУ № 34 Нахаловка, Володарский»), № 17 («РПУ № 41 Садок, Володарский район»), № 18 («РПУ № 45 Красный Восток, Володарский район»), № 19 («РПУ №50 Коровий, Володарский район), № 20 («РПУ № 54 Правый Створный, Володарский район») признала НП ООО «Каспий» участником Конкурса (протокол заседания комиссии про проведению процедуры рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 28.02.2017), а в последующем и победителем.

Поскольку являются неподтвержденными сведения о наличии у НП ООО «Каспий» рыбоперерабатывающего завода на праве аренды, то, учитывая смысл подпункта

«б» пункта 50 Правил, указанное им в заявке количество рыбопромысловых участков, на которых данное общество осуществляло рыболовство, не должно иметь какого-либо правового значения при оценке и сопоставлении заявок.

Во исполнение требования, установленного в подпункте «г» и «ж» пункта 27 Правил, НП ООО «Каспий» представило в составе своей заявки следующие сведения о среднесуточном объеме (в тоннах) производства данным участником рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на береговых производственных объектах, позволяющих осуществлять переработку водных биологических ресурсов, не обремененных правами третьих лиц и расположенных в границах 1 муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок (далее - рыбоперерабатывающий завод), за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса (за период с 2012 г. по 2015 г.), а также сведения о среднесуточном объеме (в тоннах) производства данным участником торгов рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на береговых производственных объектах, позволяющих осуществлять переработку водных биологических ресурсов, не обремененных правами третьих лиц и расположенных в границах 1 муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок, за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса (за период с 2012 г. по 2015 г.).

Такие сведения подтверждены справкой Астраханского филиала ФГБУ «Центр системы мониторинга рыболовства и связи» (далее - Астраханский филиал ФГБУ «ЦСМС») о рыбохозяйственной деятельности НП ООО «Каспий» (Астраханская область) на основании данных промысловой отчетности от 30.12.2016 № 44 (согласно Приложению № 6 к форме № 1-П (рыба), утвержденной приказом Росстата от 16.01.2015 № 5 «Об утверждении статистического инструментария для организации Федеральным агентством по рыболовству федерального статистического наблюдения за уловом рыбы, добычей других водных биоресурсов и производством рыбной и иной продукции из них, производством продукции товарной аквакультуры (товарного рыбоводства)», Астраханский филиал ФГБУ «ЦСМС» выполняет функции региональных информационных центров отраслевой системы мониторинга водных биологических ресурсов, наблюдения и контроля за деятельностью промысловых судов), представленной НП ООО «Каспий» в составе своей заявки, а также письмом Волго-Каспийского территориального управления Росрыболовства от 13.02.2017 № 02-01-10/724, направленным в адрес Организатора торгов в рамках межведомственного взаимодействия.

Учитывая данное обстоятельство, Комиссия считает довод Заявителя о недостоверности вышеуказанных сведений в заявке победителя со ссылкой на сведения, полученные Заявителем из протоколов заседаний комиссии Министерства по проведению процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе от 11.03.2014, от 08.04.2014, от 13.05.2015, необоснованным, поскольку у Комиссии отсутствуют основания ставить под сомнение достоверность сведений, содержащихся в вышеуказанных документах Волго-

Каспийского территориального управления Росрыболовства и Астраханского филиала ФГБУ «ЦСМС».

Также установлено, что заявки, в том числе, Заявителя и победителя не содержали документов, **подтверждающих** сведения, указанные в подпункте «а» пункта 28(1) Правил. При этом в материалах дела имеется письменный запрос Организатора торгов в адрес Управления Федеральной налоговой службы по Астраханской области от 01.02.2017 № 03-09-216 о представлении сведений, указанных в пункте 28(1) Правил, в отношении участников Конкурса:

- РК «им. Курмангазы» (участник Конкурса по лотам: № 16 («РПУ № 34 Нахаловка, Володарский»), № 17 («РПУ № 41 Садок, Володарский район»), № 18 («РПУ № 45 Красный Восток, Володарский район»), № 19 («РПУ №50 Коровий, Володарский район»), № 20 («РПУ № 54 Правый Створный, Володарский район»);

- НПО ООО «Каспий» (участник Конкурса по лотам: № 16 («РПУ № 34 Нахаловка, Володарский»), № 17 («РПУ № 41 Садок, Володарский район»), № 18 («РПУ № 45 Красный Восток, Володарский район»), № 19 («РПУ №50 Коровий, Володарский район»), № 20 («РПУ № 54 Правый Створный, Володарский район»);

- ООО «Володарский рыбзавод» (участник Конкурса по лотам, в том числе: № 16 («РПУ № 34 Нахаловка, Володарский»), № 17 («РПУ № 41 Садок, Володарский район»), № 18 («РПУ № 45 Красный Восток, Володарский район»), № 19 («РПУ №50 Коровий, Володарский район»), № 20 («РПУ № 54 Правый Створный, Володарский район»);

- ИП Журавлева А.С. (участник Конкурса по лоту № 18 «РПУ № 45 Красный Восток, Володарский район»).

Однако данный запрос не содержит сведений о местонахождении рыбопромыслового участка, предоставляемого по итогам Конкурса для осуществления промышленного рыболовства, которые позволили бы налоговому органу сообщить информацию о средней численности работников, **каждый** из которых **работает** у участника Конкурса в течение 4 лет, предшествующих году проведения конкурса, имеет общий стаж работы у заявителя не менее 12 месяцев, **зарегистрирован в муниципальном образовании** субъекта Российской Федерации, **на территории** которого **расположен** или к территории которого **прилегает** рассматриваемый **рыбопромысловый участок**. Вследствие чего, соответствующим органом власти были предоставлены Организатору торгов сведения, которые не отражали необходимую информацию о среднесписочной численности в отношении указанных участников Конкурса (от 22.02.2017 № 17-19/03207).

При этом Комиссия отмечает, что под рыбопромысловым участком в данном случае понимается рыбопромысловый участок, в отношении которого проводится конкурс (абзац 3 пункта 1 Правил).

Таким образом, у конкурсной комиссии отсутствовали документы, которые подтверждали бы сведения, предусмотренные подпунктом «а» пункта 28(1) Правил, на момент рассмотрения заявок.

Комиссия считает необходимым отметить также то, что справки, содержащие вышеуказанные сведения и подписанные самими участниками конкурса, не являются подтверждающими такие сведения документами. Подтверждающими сведения, указанные в пункте 28(1) Правил, документами могут быть **исключительно те документы, которые исходят от уполномоченных органов**, то есть Федеральной налоговой службы, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, Федеральной антимонопольной службы, территориального органа Федерального агентства по рыболовству. **Заявки указанных участников конкурса такие документы не содержали.**

Согласно подпункту «в» пункта 50 Правил в целях определения лучших условий заключения договора комиссия должна оценивать и сопоставлять заявки в соответствии, в том числе и со следующим критерием оценки:

- средняя численность работников, каждый из которых работает у участника конкурса в течение 4 лет, предшествующих году проведения конкурса, имеет общий стаж работы у участника конкурса не менее 12 месяцев, зарегистрирован в муниципальном образовании субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен рыбопромысловый участок или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок. Значение этого критерия оценки устанавливается в конкурсной документации в размере 25 процентов (для участников конкурса, в отношении которых в результате межведомственного информационного взаимодействия не подтверждены указанные сведения, значение этого критерия оценки устанавливается в конкурсной документации с применением коэффициента, **равного 0**).

Из Протоколов следует, что конкурсная комиссия не учла требование данной правовой нормы, т.к. в отсутствие документов, подтверждающих сведения, предусмотренные подпунктом «а» пункта 28(1) Правил, получаемых в результате межведомственного информационного взаимодействия, не применила коэффициент, равный 0, в отношении участников Конкурса.

Указанные действия конкурсной комиссии Организатора торгов содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В связи с тем, что вышеописанные нарушения порядка проведения Конкурса являются существенными и повлияли на результат данных торгов, руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия приходит к выводу о необходимости выдачи Организатору торгов и его конкурсной комиссии обязательного для исполнения предписания об устранении допущенных нарушений.

На основании вышеизложенного, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Рыболовецкого колхоза «им.Курмангазы» на действия Министерства сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области при проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних вод Российской Федерации (за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб на территории муниципальных образований «Володарский район», «Камызякский район» Астраханской области) (номер извещения, размещенного на сайте torgi.gov.ru: 060716/1053448/01 (лот № 3); 060716/1053448/01 (лот № 4); 060716/1053448/01 (лот № 6); 060716/1053448/01 (лот № 7)) обоснованной в части.
2. Признать Министерство сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области нарушившим пункт 45, подпункт «в» пункта 50 Правил организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14.04.2008 № 264.
3. Выдать Министерству сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области, конкурсной комиссии Организатора торгов предписание об устранении допущенных нарушений.
4. Передать материалы жалобы должностному лицу Астраханского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

