

1. ООО ТД «Синтерграмаш»

454091, г. Челябинск, ул. Российская, д.
159В, оф. 208

2. АО Объединенная энергетическая компания»

115035, Москва, наб. Раушская, д. 8

3. АО «ЕЭТП»

115114, Москва, ул. Кожевническая, д.
14, стр. 5

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-1805/77-16 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

03.10.2016 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО ТД «Синтерграмаш» (далее - Заявитель) на действия заказчика - АО «Объединенная энергетическая компания» (далее - Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку установки горизонтально-направленного бурения (реестровый № 31604018812) (далее – Аукцион),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика при проведении Аукциона выразилось в неправомерном отклонении заявки Заявителя от участия в Аукционе.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - Единая информационная система; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг АО «Объединенная

энергетическая компания» (далее - Положение о закупках).

22.08.2016 на Официальном сайте Заказчиком размещено извещение о проведении Аукциона.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона от 22.08.2016 дата окончания подачи заявок - 12.09.2016, дата окончания рассмотрения заявок - 20.09.2016, дата проведения Аукциона - 23.09.2016.

Из протокола рассмотрения заявок на участие в Аукционе от 20.09.2016 № 241/3 следует, что заявка Заявителя отклонена в связи с несоответствием заявки требованиям Аукционной документации, а именно: предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, качестве работ (услуг) не соответствует техническому заданию Аукционной документации.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

В соответствии с пунктом 2.1.1.6 Аукционной документации в составе заявки на участие в Аукционе участники закупки должны представить предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, качестве работ (услуг) и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора.

Пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно Приложению № 1 «Спецификация» к Проекту договора Аукционной документации, в качестве предмета поставки Заказчиком указана установка горизонтально-направленного бурения DRILLTO ZT-20CDF или аналог.

Пунктом 3 Приложения № 1 «Спецификация» к Проекту договора Аукционной документации установлены следующие характеристики товара:

- длина - 635 см.;
- ширина - 218 см.;
- высота - 225 см.;
- вес - 8 500 кг.;
- макс. Крутящий момент: 6 500 Нм;
- макс. Скорость вращения: 200 об./мин.;
- сила протяжки: 20 000 кг.;
- 110 л.с. Дизельный двигатель Cummins 6BT 5.9-C15;
- автоматическая подача буровых штанг;
- устройство рассоединения буровых штанг;
- кассета для штанг на 45 шт.;
- бентонитовый насос 240 л/мин.;
- автоматическая система анкерения;
- ходовая часть с резиновыми гусеницами;
- кабина, оборудованная воздухоподогревателем и кондиционером.

В ходе заседания Комиссия изучила заявку Заявителя и установила, что предложение Заявителя отличается от требуемых технических характеристик товара, а именно: длина 630 см. (требуется 635 см.), ширина 220 см. (требуется 218 см.), дизельный двигатель на 180 л.с. (требуется 110 л.с.), кассета для штанг на 40 шт. (требуется 45 шт.).

Вместе с тем, Комиссия установила, что параметры определения аналогичности (эквивалентности) оказанных услуг, позволяющие установить соответствие предоставляемых участником Аукциона в составе заявки на участие в Аукционе договоров и актов потребностям Заказчика, в составе Аукционной документации отсутствуют.

При этом, в ходе заседания Комиссии Заказчик пояснил, что аналогичность предлагаемого товара определялась исходя из характеристик установки горизонтально-направленного бурения DRILLTO ZT-20CDF, указанных в Приложении № 1 «Спецификация» к Проекту договора Аукционной документации.

Учитывая изложенное, предлагаемый к поставке товар должен быть идентичен по техническим характеристикам установки горизонтально-направленного бурения DRILLTO ZT-20CDF.

При этом, Заказчик в ходе заседания Комиссии не подтвердил возможность поставки товаров разных производителей, аналогичных по характеристикам с установкой горизонтально-направленного бурения DRILLTO ZT-20CDF.

Таким образом, закрепление в Аукционной документации возможности предложить к поставке товар, аналогичный по техническим характеристикам, идентичным конкретной торговой марки (установка горизонтально-направленного бурения DRILLTO ZT-20CDF), накладывает на Заказчика дополнительные обязанности по раскрытию информации о значении параметра «аналогичность». Заказчиком не подтверждена возможность поставки иного товара, кроме установки горизонтально-направленного бурения DRILLTO ZT-20CDF.

Согласно пунктам 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 14.4 Положения о закупках, подпунктом «в» пункта 1.4.1 Аукционной документации участник закупки, подавший предложение, не допускается закупочной комиссией к участию в закупке в случае несоответствия предложения требованиям закупочной документации, в том числе наличия в заявке предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, либо предложения о сроке выполнения работ (оказания услуг, поставки товара), превышающем срок, установленный документацией о закупке.

Учитывая изложенное, Заказчик неправомерно отклонил заявку Заявителя от участия в Аукционе.

Таким образом, Комиссия приняла решение признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона обоснованной.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение пунктом 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пункта 14.4 Положения о закупках, подпункта «в» пункта 1.4.1 Аукционной документации.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

1. ООО ТД «Синтерграмаш»

454091, г. Челябинск, ул. Российская, д. 159В, оф. 208

2. АО «Объединенная энергетическая компания»

115035, Москва, наб. Раушская, д. 8

3. АО «ЕЭТП»

115114, Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 1-00-1805/77-16 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

03.10.2016 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения Комиссии от 03.10.2016 по делу № 1-00-1805/77-16,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

АО «Объединенная энергетическая компания» (далее - Заказчик)

устранить нарушения, допущенные при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку установки горизонтально-направленного бурения (реестровый № 31604018812) (далее – Аукцион), а именно:

1.

1. Заказчику отменить протоколы, составленные в ходе проведения Аукциона.
2. Заказчику вернуть участникам Аукциона ранее поданные заявки с уведомлением о прекращении действия данных заявок и о возможности подать новые заявки на участие в Аукционе.
3. Заказчику внести изменения в Аукционную документацию с учетом решения Комиссии от 03.10.2016 по делу № 1-00-1805/77-16.
4. Заказчику продлить срок приема заявок на участие в Аукционе таким образом, чтобы он составлял не менее пятнадцати дней с момента размещения информации о внесении изменений в Аукционную документацию до даты окончания приема заявок.
5. Заказчику назначить новую дату окончания подачи заявок, дату рассмотрения заявок, дату подведения итогов Аукциона с учетом решения Комиссии от 03.10.2016 по делу № 1-00-1805/77-16.
6. Заказчику разместить информацию о вышеуказанных изменениях в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru в сети Интернет.
7. Заказчику исполнить настоящее предписание в срок **до 08.11.2016**.
8. Заказчику о выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок **до 15.11.2016** с приложением подтверждающих документов.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание:

1. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

2. Привлечение к ответственности, предусмотренное законодательством, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

