

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии – заместителя руководителя управления – начальника отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей <....>;  
членов Комиссии – <....>, <....>, <....>, <....>, <....>;

в присутствии представителя МКП «Оренбургский городской пассажирский транспорт» - юрисконсульта юридической службы <....> (доверенность);

в присутствии директора ООО «Телекомпания «РИАД» - <....> (выписка из ЕГРЮЛ);

в присутствии представителя КУИ г. Оренбурга – заместителя начальника юридического отдела <....> (доверенность);

рассмотрев дело № 06-17-01/2016 о нарушении муниципальным казенным предприятием «Оренбургский городской пассажирский транспорт» муниципального образования «город Оренбург» (далее – МКП «ОГПТ») ч. 3 ст. 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», выразившегося в предоставлении муниципального имущества, закрепленного на праве оперативного управления за МКП «ОГПТ», в аренду ООО «Телекомпания РИАД» в нарушение требований антимонопольного законодательства,

#### УСТАНОВИЛА:

30.09.2016 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области поступило заявление ИП Королевой О.В. (вх. № 8227) на действия МКП «ОГПТ при предоставлении муниципального имущества – рекламной площади (борта) троллейбуса для размещения рекламной информации ООО «Телекомпания РИАД» (АвтоРадио).

В целях полного, всестороннего рассмотрения данного вопроса, Оренбургским УФАС России в МКП «ОГПТ», ООО «Телекомпания РИАД», Комитет по управлению имуществом г. Оренбурга были направлены запросы о предоставлении информации по вопросу предоставления муниципального имущества – рекламной площади (борта) троллейбуса № 201 для размещения рекламной информации ООО «Телекомпания Риад» (АвтоРадио), по результатам анализа которой установлено следующее.

11.07.2016 г. между МКП «ОГПТ» в лице <....> (арендодатель) и ООО «Телекомпания РИАД» в лице директора <....> (арендатор) заключен договор аренды имущества № 1-22/2016.

В соответствии с п. 1.1 данного договора Арендодатель передает, а Арендатор принимает за плату во временное владение и пользование муниципальное имущество: рекламная площадь пассажирского троллейбуса № 201 для размещения рекламной информации.

Пунктом 5.1 Договора определен срок действия договора: с 11.07.2016 г. по 10.08.2016 г. Размер арендной платы устанавливается в сумме 0 рублей 00 копеек, т.е. договор безвозмездный (п. 4.1 Договора).

Вместе с тем, предмет и условия, обозначенные договором, определяют его как договор аренды муниципального имущества. Однако фактически между МКП «ОГПТ» и ООО «Телекомпания РИАД» заключен договор безвозмездного пользования муниципальным имуществом, на что прямо указывает п. 4.1 Договора, предусматривающий размер арендной платы.

Согласно представленной по запросам Оренбургского УФАС России (исх. № 16457, № 16458 от 14.11.2016 г.) информации поводом для заключения данного договора послужило обращение Отдела государственной инспекции безопасности дорожного движения МУ МВД России «Оренбургское» (письмо исх. № 20-б/н от 15.06.2016 г.) в адрес ООО «Телекомпания РИАД» о рассмотрении радиостанции «Автордио» Оренбург как надежного партнера в вопросах пропаганды безопасности дорожного движения, а именно о рассмотрении вопроса о возможности размещения визуальной социальной рекламы (баннеры, плакаты, реклама на транспорте и т.д.), направленной на профилактику дорожно – транспортных происшествий, снижения тяжести последствий ДТП, в том числе детского дорожно – транспортного травматизма.

Далее, в МКП «ОГПТ» было направлено обращение (исх. № 51 от 23.06.2016 г.) ООО «Телекомпания РИАД» с просьбой в целях проведения совместно с УГИБДД по Оренбургской области социальной акции, направленной на пропаганду и снижение детского травматизма на дорогах, ее визуализации, рассмотреть вопрос о безвозмездном выделении троллейбуса МКП «ОГПТ» на срок от одного до шести месяцев для нанесения на него графической информации о данной эфирной акции.

Актом приема – передачи от 11.07.2016 г. МКП «ОГПТ» сдано муниципальное имущество в виде рекламной площади троллейбуса пассажирского № 201 для размещения рекламной информации ООО «Телекомпания РИАД».

Впоследствии, МКП «ОГПТ» и ООО «Телекомпания РИАД» по ходатайствам ООО «Телекомпания РИАД» о пролонгации договоров (исх. № 78/1 от 02.09.2016 г., № 85/1 от 03.10.2016 г., № 87/1 от 25.10.2016 г.) были заключены аналогичные по условиям и характеру договоры аренды муниципального имущества: № 2-22/2016 от 10.08.2016 г. (срок действия: с 10.08.2016 г. по 09.09.2016 г.), № 3-22/2016 от 09.09.2016 г. (срок действия с 09.09.2016 г. по 07.10.2016 г.), № 4-22/2016 от 07.10.2016 г. (срок действия с 07.10.2016 г. по 03.11.2016 г.), № 5-22-2016 от 03.11.2016 г. (срок действия с 03.11.2016 г. по 02.12.2016 г.).

Как установлено в ходе анализа представленных документов, торги (конкурс/аукцион) в отношении муниципального имущества, переданного по договору аренды № 1-22/2016, № 2-22/2016, № 3-22/2016, № 4-22/2016, № 5-22-2016, не проводились.

В соответствии со статьей 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав

владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением установленных в частях 1 и 4 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

В порядке, предусмотренном [частью 1](#) настоящей статьи, осуществляется заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении:

- 1) государственного или муниципального недвижимого имущества, которое принадлежит на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления государственным или муниципальным унитарным предприятиям;
- 2) государственного или муниципального недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за государственными или муниципальными автономными учреждениями;
- 3) государственного или муниципального имущества, которое принадлежит на праве оперативного управления государственным или муниципальным бюджетным и казенным учреждениям, государственным органам, органам местного самоуправления (ч. 3 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции).

Согласно ст. 4 Закона о защите конкуренции, хозяйствующим субъектом является коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход.

В соответствии со ст. 87 Гражданского кодекса РФ, п. 1 ст. 2 Федерального закона от 08.02.1998 г. № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» обществом с ограниченной ответственностью признается хозяйственное общество, уставный капитал которого разделен на доли; участники общества с ограниченной ответственностью не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков, связанных с деятельностью общества, в пределах стоимости принадлежащих им долей.

Таким образом, ООО «Телекомпания РИАД» является хозяйствующим субъектом в понимании п. 5 ст. 4 Федерального закона «О защите конкуренции».

В соответствии с [пунктом 11 части 1 статьи 17.1](#) Закона о защите конкуренции предоставление прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества возможно без проведения торгов на срок не более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев (предоставление указанных прав на такое имущество одному лицу на совокупный срок более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев без проведения конкурсов или аукционов запрещается).

Положения [статьи 17.1](#) Закона о защите конкуренции не предусматривают возможность заключения договора аренды муниципального имущества на новый срок с арендатором, надлежащим образом исполнившим свои обязанности по договору, заключенному на срок не более чем тридцать календарных дней.

Таким образом, максимальный срок договора аренды муниципального имущества, заключенного по основаниям, ограничен законодательством и не может быть изменен сторонами договора.

Договоры № 2-22/2016, № 3-22/2016, № 4-22/2016, № 5-22-2016 между МКП «ОГПТ» и ООО «Телекомпания РИАД» не соответствует требованиям ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции.

Сведения о соблюдении норм ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции при предоставлении МКП «ОГПТ» муниципального имущества ООО «Телекомпания РИАД» отсутствуют.

С учетом изложенного в действиях МКП «ОГПТ» усматриваются признаки нарушения ч. 3 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного издан приказ Оренбургского УФАС России от 07.12.2016 г. № 187 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения МКП «ОГПТ» ч. 3 ст. 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции».

Определением Председателя Комиссии Оренбургского УФАС России (исх. 17612 от 07.12.2016 г.) рассмотрение дела назначено на 19 декабря 2016 г. в 11 ч. 30 мин.

Определением Оренбургского УФАС России (исх. № 18279 от 20.12.2016 г.) рассмотрение дела № 06-17-01/2016 было отложено, назначено на 06 февраля 2017 г. на 11 ч. 00 мин.

Приказом Оренбургского УФАС России № 8 от 06.02.2017 г. Председателем Комиссии по рассмотрению дела № 06-17-01/2016 назначена заместитель руководителя – начальник отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области <....>.

Согласно устным пояснениям представителя МКП «ОГПТ» в настоящее время рекламная информация, размещенная на рекламной площадке троллейбуса № 201, не демонтирована. Обязанность демонтажа рекламной информации возложена на арендатора – ООО «Телекомпания РИАД», согласно условиям договора на аренду МКП «ОГПТ» договоры с какими-либо хозяйствующими субъектами на аренду рекламных площадей (бортов) троллейбусов после 02.12.2016 г. не заключались.

В соответствии с пояснениями директора ООО «Телекомпания «РИАД» рекламная информация о радиостанции «АвтоРадио» на бортах троллейбуса ООО «Телекомпания РИАД» не демонтировалась.

Из пояснений представителя КУИ г. Оренбурга следует, что МКП «ОГПТ» за согласованием о предоставлении муниципального имущества (рекламных площадей троллейбусов) в КУИ г. Оренбурга не обращалось.

Согласно пп. 3 п. 1.1 ч. 1 ст. 47 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия антимонопольного органов обязана отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае

принятия заключения об обстоятельствах дела. Руководствуясь указанной нормой и ч. 3 ст. 48.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г., Комиссия Оренбургского УФАС России

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Рассмотрение дела № 06-17-01/2016 отложить.
2. Назначить рассмотрение дела № 06-17-01/2016 на « **22** » **февраля 2017 г. на « 11 » часов « 00 » минут** по адресу: г. Оренбург ул. 9 Января 64, каб. 915.
3. Сторонам представить в Оренбургское УФАС России в срок до « **22** » **февраля 2017 г.** при наличии иные документы, имеющие значение для рассмотрения по существу.
4. Запрашиваемые документы необходимо представить в надлежаще заверенном виде.
5. Явка ответчиков, заинтересованных лиц, лиц располагающих сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах (или) их представителей (с надлежаще оформленными доверенностями на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Председатель  
Комиссии

<....>

Члены Комиссии

<....>

<....>

<....>

<....>

<....>