

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ №320/2011-М/Т

О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Резолютивная часть решения оглашена 12 декабря 2011 г.

В полном объеме решение изготовлено 23 декабря 2011 г.

Комиссия Рязанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее Комиссия) в составе: Луканцова В.В., руководителя управления, председателя Комиссии, членов Комиссии: Сальникова А.Д., начальника отдела, Мордвинова Ю.И., главного специалиста-эксперта, Кульбацкой И.Н., ведущего специалиста-эксперта, Яковлевой О.М., специалиста 1 разряда, в присутствии представителей ООО «Русвата» <...>, ООО «Емельянь Савостинь. Ватная фабрика» <...>, ОАО «Рязанская энергетическая сбытовая компания» <...>, филиала «Рязаньэнерго» ОАО «МРСК Центра и Приволжья» <...>, рассмотрев дело №320/2011-М\Т по признакам нарушения ООО «Русвата» (с. Екшур, Клепиковский р-он, Рязанская обл., 391022) части 1 статьи 10 и части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее ФЗ «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

Энергоснабжение ООО «Емельянь Савостинь» (далее Заявитель), осуществляет ОАО «Рязанская энергетическая сбытовая компания» (далее Сбытовая организация) по сетям ОАО «МРСК Центра и Приволжья» (далее Сетевая организация) и ООО «Русвата» (далее Ответчик). Отношения по энергоснабжению регулируются договором энергоснабжения от 29.08.2008 г. №360577 между Заявителем и Сбытовой организацией, а также Соглашением о взаимодействии от 25.06.2008 г. №360577 между Сетевой организацией, Сбытовой организацией и Заявителем.

Ответчик в соответствии с договором аренды от 01.01.2011 г. №1 владеет объектами сетевого хозяйства и, в частности, фидером №1, через который осуществляет переток электроэнергии для Заявителя. Согласно Постановлению Федерального арбитражного суда Центрального округа от 18.10.2011 г. по делу №А54-5659/2010 владение объектом сетевого хозяйства относит его владельца к субъектам естественной монополии, для которых статьей 5 ФЗ «О защите конкуренции» презюмируется доминирование.

Исх. №167 от 09.09.2011 г. с дополнениями в исх.№ 187 от 05.10.2011 г. ООО «Емельянь Савостинь» обратилось в Рязанское УФАС России с заявлением о том, что Ответчик необоснованно препятствует перетоку электроэнергии по фидеру №1, что нарушает нормы п.6 «Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 г. №861 (далее Правила) и статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции». Такие действия ущемляют интересы Заявителя и причиняют ему убытки, поскольку он вынужден останавливать свое производство. Эти обстоятельства, в их связи с тем, что Заявитель и Ответчик работают на одном и том же рынке, свидетельствуют о недобросовестной конкуренции со стороны последнего.

В соответствии со статьей 44 ФЗ «О защите конкуренции» приказом Рязанского УФАС России от 21.10.2011 г. №117 в отношении ООО «Русвата» возбуждено дело №320/2011-М/Т по признакам нарушения антимонопольного законодательства. Определением от 16.11.2011 г. рассмотрение дела отложено и к его рассмотрению привлечены ОАО «Рязанская энергетическая сбытовая компания» и филиал «Рязаньэнерго» ОАО «МРСК Центра и Приволжья». В заседании Комиссии 08.12.2011 г. был объявлен перерыв до 14.30 12.12.2011 г.

Из документов, представленных лицами, участвующими в рассмотрении дела следует, что энергоснабжение Заявителя было полностью прекращено на 36 час. 22 мин. с 7 час.7 мин. 08.09.2011 г. до 19 час.35 мин. 09.09.2011 г. путем отключения Сетевой организацией фидера №1 на подстанции Клепики по заявке Ответчика за исх.№73/01 от 08.09.2011 г. для ремонта помещения ТП Котельная, находящегося в аварийном состоянии. В заявке был указан срок отключения с 08.09.2011 г. по 14.09.2011 г. Энергоснабжение Заявителя восстановлено по заявке Ответчика от 09.09.2011 г. №79/03.

Порядок полного или частичного ограничения режима потребления электрической энергии установлен разделом XIII «Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 31.08.2006 г. №530 (далее Основные положения). Нормы этого раздела, определяющие обязанности сетевых организаций согласно п.118 указанного документа распространяются на владельцев объектов электросетевого хозяйства, к которым присоединены энергопринимающие устройства потребителей.

В нарушение п.162 раздела XIII Основных положений Ответчик не согласовал с Заявителем сроки проведения ремонтных работ, а также не уведомил его и Сбытовую организацию, что лишило Заявителя возможности предпринять меры по минимизации негативных последствий прекращения подачи электроэнергии на его производственные объекты.

Пунктом 113 Основных положений установлено, что отключение энергоснабжения продолжительностью свыше 24 часов подряд подлежит согласованию с органами государственного энергетического надзора. Такого согласования Ответчиком произведено не было.

Ответчиком не опровергнуто утверждение Заявителя о том, что проведение ремонта помещения ТП Котельная не требовало отключения фидера №1 на подстанции Клепики на срок, указанный в заявке от 08.09.2011 г. №73/01 (6 суток), а равно и на срок фактического отключения (36 час.22 мин).

Это следует, во-первых, из акта выполненных работ от 09.09.2011 г. №00000111, представленного Ответчиком, где указана продолжительность работ -3 часа. Во-вторых, прекращение подачи электроэнергии на ТП Котельная было возможно путем отсоединения от фидера №1 отвода на ТП Котельная. Эти работы не требовали длительного отключения фидера №1 на подстанции Клепики и, соответственно, прекращения подачи электроэнергии Заявителю.

Необоснованно длительное прекращение подачи электроэнергии и вызванный этим простой имели своим результатом нарушение планов производства и могли создать угрозу срыва сроков поставки ваты медицинской покупателям Заявителя.

Согласно исх. №229 от 24.11.2011 г. ООО «Емельянь Савостинь» и исх.б/н от 05.12.2011 г. ООО «Русвата» указанные хозяйствующие субъекты являются участниками одного и того же рынка – ваты медицинской, т.е являются конкурентами.

Таким образом, действия ООО «Русвата» по прекращению подачи электроэнергии ООО «Емельянь Савостинь» 08-09 сентября 2011 года совершены с нарушением норм п.6 «Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг», п.п.113, 162 «Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии», противоречат требованиям добропорядочности, разумности и справедливости, направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности и могли причинить ущерб ООО «Емельянь Савостинь».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Русвата» нарушившим ч.1 ст.10 и ч.1 ст.14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в совершении неправомерных действий (бездействий), приведших к прекращению передачи электрической энергии ООО «Емельянь Савостинь», и направленных на получение преимуществ в предпринимательской деятельности и могущих причинить убытки конкурирующему хозяйствующему субъекту.

2. Предписание ООО «Русвата» не выдавать.

3. Направить материалы дела уполномоченному должностному лицу Рязанского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении ООО «Русвата» к административной ответственности.

4. Направить материалы дела руководителю управления для принятия решения об инициировании расследования в отношении филиала «Рязаньэнерго» ОАО «МРСК Центра и Приволжья» в части правомерности действий, связанных с прекращением передачи электроэнергии фидера №1 подстанции Клепики 08.09.2011 г.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.