

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Управление по Кировской области

610019 г.Киров, ул.К.Либкнехта, 69, тел:62-73-31

20 декабря 2010г

№ 130/03-10-з

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Заместителя председателя комиссии:
Кузнецовой А.М. – начальника отдела КРЗ,
Членов комиссии:
Фокиной Т.Н. – эксперта отдела КРЗ
Парфенова А.Г. – специалиста отдела КРЗ,
Хлебниковой Н.В. – специалиста отдела КРЗ,
в присутствии:
Стариковой Ирины Павловны – представителя Департамента государственных закупок Кировской области, по доверенности от 20.12.2010г.,
Токаревой Ирины Сергеевны – представителя Департамента государственных закупок Кировской области, по доверенности от 20.12.2010г.,
Рычковой Ирины Николаевны – представителя Департамента социального развития Кировской области, по доверенности от 20.12.2010г.,
Зыкиной Татьяны Николаевны – представителя ООО «Дельрус-К», по доверенности от 01.12.2010г.,
Пахмутова Александра Юрьевича - представителя ООО «Дельрус-К», по доверенности от 01.11.2010г.
рассмотрев жалобу ООО «Дельрус-К» на действия членов аукционной комиссии Департамента государственных закупок Кировской области, отказавшим участнику размещения государственного заказа в допуске к открытому аукциону на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных и дезинфекционных средств, изделий медицинского назначения для государственных нужд Кировской области (идентификатор 11/ОА-002040/КОБ), лот №24,

У С Т А Н О В И Л А

В Кировское УФАС РФ поступила жалоба ООО «Дельрус-К» (далее – Заявитель) на нарушение членами аукционной комиссии Департамента государственных закупок Кировской области законодательства в сфере размещения заказов, отказавшим Заявителю в допуске к участию в аукционе на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных и дезинфекционных средств, изделий медицинского назначения для государственных нужд Кировской области, лот №24 – дезинфекционные средства. Извещение о проведении процедуры размещения государственного заказа размещено в сети «Интернет» по адресу www.pgz.ako.kirov.ru и опубликовано в газете «ВЕСТИ.Киров» от 16.11.2010 № 139 (1595). Начальная (максимальная) цена контракта по лоту № 24 – 997 805, 78 рублей. Дата окончания подачи заявок на участие в аукционе 07.12.2010г.

16.12.2010г. Кировским УФАС РФ в адрес Заявителя, заказчика - Департамента социального развития Кировской области, уполномоченного органа - Департамента государственных закупок Кировской области направлено уведомление о рассмотрении жалобы, требование о приостановлении размещения заказа до рассмотрения жалобы по существу. У Департамента государственных закупок Кировской области истребованы документы по размещению заказа, письменные пояснения по жалобе.

Заявитель жалобы считает, что уполномоченный орган нарушил ч.2 ст.34 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), включив в аукционную документацию требования к фасовке товаров, что послужило основанием для отказа ООО «Дельрус-К» в допуске к участию в аукционе, предложившего к поставке соответствующий качественным и количественным требованиям документации товар иной фасовки. Полагает, что требования к фасовке товара, указанное в аукционной документации, ограничивает количество участников государственного заказа, имеющим возможность предложить к поставке дезинфицирующие средства иной фасовки. Просит выдать в адрес уполномоченного органа предписание об устранении нарушений в связи с отказом аукционной комиссии в допуске ООО «Дельрус-К» к участию в аукционе по лоту № 24.

Уполномоченный орган представил запрашиваемые документы, а также письменные пояснения, из которых следует, что заявка ООО «Дельрус-К» на участие в аукционе по лоту №24 была отклонена на основании п.4 ч.1 ст.12 Закона о размещении заказов как не соответствующая требованиям аукционной документации. Предложенная участником фасовка дезинфицирующих средств «банка 315 таблеток» не соответствовала установленной позицией 9 Раздела 4 аукционного задания - «банка (300 таблеток)». Действия аукционной комиссии по отказу Заявителю в допуске к участию в аукционе по лоту № 24 считает правомерными, в удовлетворении жалобы просит отказать.

На заседании комиссии УФАС по Кировской области представители ООО «Дельрус-К» поддержали доводы изложенные в жалобе, дополнительно пояснили, что предложенный участником товар по качественным характеристикам, потребительским свойствам и количеству соответствует требованиям, определенным позицией 9 Раздела 4 аукционного задания. Указывают на исчерпывающий перечень требований к содержанию аукционной документации, определенный ч.2 ст.34 Закона о размещении заказов, не предусматривающей требований к фасовке товара. Требование к фасовке товара по 300 таблеток, указанное в аукционной документации, расценивают как ограничивающее количество участников размещения государственного заказа. В подтверждение своей позиции акцентируют внимание на подаче только трех заявок участников по лоту № 24. В результате рассмотрения заявок к процедуре аукциона был допущен один участник, что может свидетельствовать об ограничении количества участников указанием фасовки дезинфицирующего хлорсодержащего таблетированного средства. Предложение ООО «Дельрус-К» о поставке товара позиции 9 в количестве 114 банок с фасовкой по 315 таблеток, считают превышающим необходимый объем на 5% и удовлетворяющим государственные нужды. Считают, что аукционная документация не содержит требований к срокам годности и к безопасности товаров, в нарушение Закона о размещении заказов. Просят отменить протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе и допустить Заявителя к участию в аукционе по лоту № 24.

Представители уполномоченного органа подтвердили изложенную в пояснении Департамента государственных закупок Кировской области № 7411-59-01-06 от 17.12.2010г. позицию по жалобе. Указывают, что аукционная комиссия, принимая решение об отказе Заявителю в допуске к участию в аукционе по лоту №24, согласно п.4 ч.1 ст.12 Закона о размещении заказов, мотивировала его не соответствием предложения ООО «Дельрус-К» по объему и упаковке товара позиции 9 требованиям п.26 Информационной карты открытого аукциона. Пояснили отклонение аукционных заявок других участников размещения государственного заказа иными основаниями, чем в ситуации с Заявителем. Полагают, что для удовлетворения государственных нужд участнику следовало изменить фасовку предлагаемых к поставке товаров, для соответствия требованиям аукционной документации. Просят отказать Заявителю в удовлетворении жалобы.

Представитель Департамента социального развития Кировской области поддержала позицию уполномоченного органа, в обоснование возможности участников заказа предложить к поставке дезинфицирующие средства с фасовкой, указанной в аукционной документации, представила копии документов, свидетельствующих о фасовке средств «Хлорсепт 25», «Ди-Хлор» в банки по 300 таблеток. Считает, что члены аукционной комиссии уполномоченного органа, отказав в допуске ООО «Дельрус-К» к участию в аукционе по лоту №24, заявка которого не соответствует требованиям аукционной документации,

поступили в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов. Поясняет, что количество товара, превышающее указанное в аукционной документации, государственному заказчику не требуется.

Изучив представленные материалы по существу дела, комиссия Кировского УФАС РФ приходит к следующим выводам:

Согласно ч.1, 2 ст.34 Закона о размещении заказов, документация об аукционе разработанная и утвержденная заказчиком, уполномоченным органом, должна содержать, в том числе, требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке. Документация об открытом аукционе на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных и дезинфекционных средств, изделий медицинского назначения для государственных нужд Кировской области утверждена уполномоченным органом 15.11.2010г.

Раздел 4 аукционного задания по лоту №24 содержит требование к товару, так дезинфицирующее хлорсодержащее таблетированное средство позиции 9 должно содержать действующее вещество 2500 мг. натриевой соли дихлоризоциануровой кислоты (около 1500 мг. активного хлора), фасовкой «банка (300 таб.)», в количестве 114 штук.

ООО «Дельрус-К» в составе заявки на участие в аукционе по лоту №24 предложило к поставке дезинфицирующее хлорсодержащее таблетированное средство, действующее вещество: 2500 мг. натриевой соли дихлоризоциануровой кислоты (около 1500 мг. активного хлора) / «Астера», производство ООО «ПКФ «ВЕСТ», банки в количестве 114 штук. Данное предложение участника соответствует качественным характеристикам, назначению, единицам измерения и количественным параметрам, установленным аукционной документацией. В приложении к заявке на участие в открытом аукционе по лоту № 24 ООО «Дельрус-К» предложило к поставке товар позиции №9 фасовкой «банка 315 таб.», не соответствующей требованиям документации об аукционе.

Учитывая, что предъявление требований к фасовке товара, отраженных в аукционной документации, не предусмотрено Законом о размещении заказов, уполномоченный орган, утвердив документацию об аукционе, содержащую требования к фасовке товара, нарушил ч.2 ст.34 Закона о размещении заказов.

Приняв во внимание, что причиной отказа ООО «Дельрус-К» в допуске к участию в аукционе по лоту № 24 послужило формальное основание несоответствия фасовки предложенного к поставке товара требованиям аукционной документации, утвержденной Департаментом государственных закупок Кировской области, комиссия УФАС по Кировской области не усматривает в действиях членов аукционной комиссии уполномоченного органа нарушений Закона о размещении заказов.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 17, 60 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Дельрус-К» обоснованной.
2. Выдать уполномоченному органу Департаменту государственных закупок Кировской области предписание о недопущении нарушений ч.2 ст.34 Закона о размещении заказов.
3. Выдать Аукционной комиссии по размещению заказа на поставку лекарственных и дезинфекционных средств, утвержденной приказом главы Департамента государственных закупок Кировской области от 15.11.2010г. № 356 предписание об устранении последствий нарушения ч.2 ст.34 Закона о размещении заказов.
4. Возбудить в отношении должностного лица Департамента государственных закупок Кировской области административное производство, по факту нарушения законодательства в сфере размещения заказов при утверждении документации об аукционе на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных и дезинфекционных средств, изделий медицинского назначения для государственных нужд Кировской области.

В соответствии с ч. 9 ст. 60 ФЗ Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента его принятия.

Заместитель председателя комиссии

А.М. Кузнецова

Члены комиссии

Т.Н. Фокина
А.Г. Парфенов
Н.В. Хлебникова

20 декабря 2010 г.

П Р Е Д П И С А Н И Е

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Заместителя председателя комиссии:

Кузнецовой А.М.- начальника отдела КРЗ,

Членов комиссии:

Фокиной Т.Н. – эксперта отдела КРЗ,
Хлебниковой Н.В. – специалиста отдела КРЗ,
Парфенова А.Г. – специалиста отдела КРЗ,
на основании своего решения от 20.12.2010 г. №130/03-10-з об утверждении уполномоченным органом Департаментом государственных закупок Кировской области документацию об аукционе на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных и дезинфекционных средств, изделий медицинского назначения для государственных нужд Кировской области в нарушение Федерального Закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов),

П Р Е Д П И С Ы В А Е Т:

1. Департаменту государственных закупок Кировской области:
 - не допускать нарушений ч.2 ст.34 Закона о размещении заказов;
 - не указывать в аукционной документации дополнительных требований к товару, за исключением предусмотренных ч.2 ст.34 Закона о размещении заказов.
2. Аукционной комиссии по размещению заказа на поставку лекарственных и дезинфекционных средств, утвержденной приказом главы Департамента государственных закупок Кировской области от 15.11.2010г. № 356:
 - в срок до 30.12.2010г. отменить протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе (идентификатор 11/ОА-

002040/КОБ) по лоту № 24;

- допустить ООО «Дельрус-К» к участию в аукционе (идентификатор 11/ОА-002040/КОБ) по лоту № 24.

Информацию об исполнении предписания представить в срок до **31.12.2010** года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5. Кодекса РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.