

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области (далее - Комиссия) по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России № 16 от 15.02.2019 г.), в составе:

Председателя Комиссии (.....), членов Комиссии:

(.....)

(.....)

в отсутствие представителей МДОАУ «Детский сад № 19 г. Орска», извещены надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящей жалобы;

при участии представителя ООО «ТрансГрупп-Орск» – (.....) дистанционно, посредством видеоконференцсвязи;

рассмотрев жалобу (вх. № 3913 от 04.04.2023) ООО «ТрансГрупп» на действия заказчика МДОАУ «Детский сад № 19 «Капитошка» при проведении запроса котировок в электронной форме на капитальный ремонт кровли здания МДОАУ «Детский сад №19 г. Орска», расположенного по адресу: Оренбургская область, г. Орск, пр. Мира, д. 9а (извещение № 32312203503),

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба (вх. № 3913 от 04.04.2023) ООО «ТрансГрупп» на действия заказчика МДОАУ «Детский сад № 19 «Капитошка» при проведении запроса котировок в электронной форме на капитальный ремонт кровли здания МДОАУ «Детский сад №19 г. Орска», расположенного по адресу: Оренбургская область, г. Орск, пр. Мира, д. 9а (извещение № 32312203503).

Жалоба подана в соответствии со ст. 18.1 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции) и с соблюдением требований, предусмотренных ч. 6 указанной статьи.

В связи с поступившей жалобой на основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о

защите конкуренции были направлены уведомления о принятии жалобы к рассмотрению заявителю от 07.04.2023 исх. № 3021, заказчику закупки от 07.04.2023 исх. № 3022.

Рассмотрение жалобы было назначено на 12.04.2023 в 16 ч. 00 мин.

Согласно доводам жалобы заявителя, комиссией заказчика при проведении запроса котировок была необоснованно отклонена заявка ООО «ТрансГрупп-Орск». Заявка отклонена на основании несоответствия заявки на участие в закупке требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки, указанным в извещении о закупке, в связи с предоставлением недостоверной информации о юридическом адресе участника и предоставленных им нескольких ценовых предложений. Вместе с тем, сведения о юридическом адресе ООО «ТрансГрупп-Орск» корректно отражены в приобщенной к заявке подтверждающей документации – выписке из ЕГРЮЛ от 17.03.2023 г., где содержатся все актуальные сведения о юридическом лице, а также в листе записи ЕГРЮЛ от 31 августа 2021 года об изменении адреса организации. В свою очередь, заявитель не оспаривает, что им была допущена техническая ошибка при формировании текста заявки, в части указания ценового предложения. Так, ООО «ТрансГрупп-Орск» в тексте заявки сначала указало сумму ценового предложения в таблице «2 858 015,00 рублей», а затем ниже ошибочно указана сумма «3 285 075,77 рублей». Между тем, в соответствующем разделе формы, заполняемой участником непосредственно на электронной площадке, имеющей приоритетное значение, верно отражено «2 858 015,00 рублей».

Представитель заказчика с доводами Заявителя не согласился, указав, что действительно Заявителем подано 2 ценовых предложения, в составе заявки представлен устав Общества, где указан один адрес, в выписке, также представленной в составе заявки, указаны два других адреса, что в совокупности послужило причиной отклонения заявки Заявителя.

Исследовав материалы дела, Комиссия Оренбургского УФАС России установила следующее.

Оренбургское УФАС России в своей деятельности руководствуется положениями Федерального закона от 26 июля 2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки – Положением о закупке.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд муниципального дошкольного образовательного автономного учреждения «Детский сад №19 общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением художественно-эстетического развития воспитанников «Капитошка» г. Орска» (далее - Положение), утверждено и размещено в ЕИС 10.03.2023 г.

Согласно п. 4 ч. 3 ст. 3.4 Закона о закупках, заказчик при осуществлении конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства размещает в единой информационной системе извещение о проведении запроса котировок в электронной форме не менее чем за четыре рабочих дня до дня истечения срока подачи заявок на участие в таком запросе котировок. При этом начальная (максимальная) цена договора не должна превышать семь миллионов рублей.

В соответствии с п. 6.2 Положения, для проведения открытого запроса котировок в электронной форме Заказчик формирует извещение о проведении запроса котировок в электронной форме. К

извещению о проведении запроса котировок в электронной форме прикладывается проект договора, который является неотъемлемой частью такого извещения.

17.03.2023 г. МДОАУ «Детский сад № 19 г. Орска» на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> разместило извещение № 32312203503 о проведении запроса котировок в электронной форме на капитальный ремонт кровли здания МДОАУ «Детский сад №19 г. Орска», расположенного по адресу: Оренбургская область, г. Орск, пр. Мира, д. 9а.

Дата начала срока подачи заявок 17.03.2023 г.

Дата окончания срока подачи заявок 24.03.2023 10:00.

Дата подведения итогов 27.03.2023.

Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на капитальный ремонт кровли здания МДОАУ «Детский сад №19 г. Орска», расположенного по адресу: Оренбургская область, г. Орск, пр. Мира, д. 9а. утверждено заведующей Тишиной В.А. и размещено в ЕИС в действующей редакции 20.03.2023 г. (далее – Извещение).

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с п. 9.2. Положения, заявка на участие в закупке в электронной форме направляется оператору электронной площадки, указанной в документации о закупке, в сроки, установленные для подачи заявок в документации о закупке.

Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме для закупок среди субъектов малого и среднего предпринимательства устанавливается в извещении о проведении запроса котировок электронной форме в соответствии с формой, установленной приложением № 2.1 к Положению.

Согласно установленной форме в заявке прописывается адрес места нахождения и почтовый адрес (для юридического лица).

Приложением № 2.1 к Положению, установлена форма заявки на участие в закупке, состоящая из 2 частей: часть 1 (первый файл) – заявка на участие; часть 2 (второй файл) – ценовое предложение; приложение основной части заявки.

Согласно п. 9.3 Положения, требования к оформлению, составу и содержанию, заявки на участие в закупке в электронной форме указываются в документации о закупке.

В соответствии с п. 27 Извещения, заявка на участие в закупке подается в электронной форме: направляется оператору электронной площадки, указанной в п. 2 раздела 1.1 настоящего извещения, в сроки, установленные для подачи заявок в извещении о закупке. Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна состоять из ценового предложения и одной части, которые подаются оператору электронной площадки двумя отдельными файлами. Ценовые предложения подаются оператору электронной площадки согласно Регламенту электронной площадки, на которой проводится процедура закупки. Заявка подается строго по форме, указанной в Приложении настоящего извещения.

В силу п. 29 Извещения, заявка участника отклоняется в случае:

1) непредоставление документов и информации, предусмотренной извещением о закупке, или предоставление недостоверной информации;

2) несоответствие указанных документов и информации требованиям, установленным извещением о закупке;

3) несоответствие заявки на участие в закупке требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки, указанным в извещении о закупке;

4) несоответствие участника закупки требованиям, установленным извещением о закупке;

5) непоступление до даты рассмотрения заявок на участие в закупке на счет, который указан Заказчиком в извещении о закупке, денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке.

Протоколом подведения итогов процедуры № 32312203503 от 04 апреля 2023 г., заявка ООО «ТрансГрупп-Орск» под регистрационным номером 1039117, признана не соответствующей требованиям документации о закупке, на основании п. 29 Извещения – «несоответствие заявки на участие в закупке требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки, указанным в извещении о закупке», в связи с предоставлением недостоверной информации юридического адреса участника и предоставленных им нескольких ценовых предложений.

Проанализировав заявку ООО «ТрансГрупп-Орск», поданную для участия в запросе котировок, Комиссия Оренбургского УФАС России установила следующее.

Ценовое предложение ООО «ТрансГрупп-Орск» в составе заявки приложено отдельным файлом по форме, установленной Заказчиком в Положении, и содержит отличную друг от друга информацию. В табличной форме цена указана в размере 2 858 015,00 рублей. Под таблицей участник выражает свое согласие на исполнение договора в соответствии с требованиями документации и на условиях, представленных в настоящей заявке, но уже по цене 3 285 075,77 рублей.

В заявке на участие в запросе котировок, подготовленной по форме № 1, Заявителем указан адрес: 462408, Оренбургская область, г. Орск, ул. Просвещения, 28, кабинет 1.

В заявке по форме № 2, указано 2 адреса:

-адрес места нахождения юридического лица: 462401, Оренбургская область, г. Орск, ул. Просвещения, 38, кабинет 21;

-адрес для почтовых отправлений (фактический адрес): 462401, Оренбургская область, г. Орск, ул. Строителей, 28, кабинет 1.

В выписке из ЕГРЮЛ, представленной в составе заявки, указан адрес: 462408, Оренбургская область, г. Орск, ул. Просвещения, 38, кабинет 21, в листе записи ЕГРЮЛ также указан данный адрес.

Между тем, в Уставе Общества утвержденного 09.11.2009 г.,

содержащемся в составе заявки, указан следующий адрес: 462408, Оренбургская область, г. Орск, ул. Брянская, д. 4.

В соответствии с ч.1 ст. 12 Федерального закона от 08.02.1998 N 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (далее – Закон об обществах с ограниченной ответственностью), учредительным документом общества является устав общества.

Согласно ч. 4 ст. 12 Закон об обществах с ограниченной ответственностью, изменения, внесенные в устав общества, утвержденный учредителями (участниками) общества, подлежат государственной регистрации в порядке, предусмотренном статьей 13 настоящего Федерального закона для регистрации общества.

С учетом изложенного, проанализировав информацию, указанную в Уставе и заявке заявителя, Комиссия Оренбургского УФАС России приходит к выводу о том, что установить достоверность сведений относительно места нахождения юридического лица и представленного учредительного документа, не представляется возможным, поскольку в составе заявки ООО «ТрансГрупп-Орск» представлены документы и сведения, в которых содержится различная информация об адресах места нахождения общества.

Также, указание в составе заявки двух различных ценовых предложений, противоречит требованиям Извещения к содержанию, форме и оформлению заявки на участие в закупке вводит в заблуждение комиссию заказчика и не позволяет ей определить итоговое предложение участника, в том числе при сопоставлении ценовых предложений.

Учитывая фактические обстоятельства дела, Комиссия Оренбургского УФАС России приходит к выводу, что заявка ООО «ТрансГрупп-Орск» не соответствует требованиям Извещения и Положения, а также содержит недостоверную информацию, в связи с чем, в действия заказчика, связанные с отклонением заявки ООО «ТрансГрупп-Орск», правомерны.

Учитывая изложенное, а также руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (вх. № 3913 от 04.04.2023) ООО «ТрансГрупп» на действия заказчика МДОАУ «Детский сад № 19 «Капитошка» при проведении запроса котировок в электронной форме на капитальный ремонт кровли здания МДОАУ «Детский сад №19 г. Орска», расположенного по адресу: Оренбургская область, г. Орск, пр. Мира, д. 9а (извещение № 32312203503), необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные на закупку (извещение № 32312203503) уведомлением Оренбургского УФАС России от 07.04.2023 исх. № 3022.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.