

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

ООО «Медснаб»

Дело №021/06/69-842/22 г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 23 сентября 2022 года

Решение изготовлено в полном объеме 28 сентября 2022 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 28.01.2021 №3 в составе:

"..."

в присутствии представителей:

от заказчика – Бюджетного учреждения Чувашской Республики «Больница скорой медицинской помощи» Министерства здравоохранения Чувашской Республики - "..."

от уполномоченного учреждения - Казенного учреждения Чувашской Республики «Региональный центр закупок Чувашской Республики» – "..."

от заявителя – ООО «Медснаб» - "..."

рассмотрев путем видео-конференц-связи жалобу ООО «Медснаб» (далее - Заявитель) на действия комиссии бюджетного учреждения Чувашской Республики «Больница скорой медицинской помощи» Министерства здравоохранения Чувашской Республики (далее - Заказчик) и казенного учреждения Чувашской Республики «Региональный центр закупок Чувашской Республики» (далее - Уполномоченное учреждение), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 16.09.2022 поступила жалоба ООО «Медснаб» на действия комиссии Заказчика и Уполномоченного учреждения при проведении электронного аукциона на поставку пленки впитывающие (изв. №0815500000522008086) (далее – Электронный аукцион).

Заявитель считает, что протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 14.09.2022 заявка №1 (ООО «Медснаб») необоснованно отклонена к участию в аукционе, так как участником не представлена конкретная характеристика товара по впитываемости пленки.

Заявитель просит признать жалобу обоснованной и выдать комиссии предписание об отмене протокола подведения итогов.

Представители заказчика и уполномоченного учреждения считают свои действия законными и полностью соответствующими действующему законодательству.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления, в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.

02.09.2022 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0815500000522008086 о проведении электронного аукциона на поставку пленки впитывающей, с начальной (максимальной) ценой контракта 600 000,00 руб.

Одновременно на официальном сайте размещено извещение об электронном аукционе с описанием объекта закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 49 Закона о контрактной системе электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы,

предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

Из части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе следует, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

В силу подпункта а) пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 4 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

- 1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;
- 2) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;
- 3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи

31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года N 127-ФЗ "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств", в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных частью 6 статьи 45 настоящего Федерального закона;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном пунктом 3 или пунктом 4 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению, содержатся в Приложении №3 к Извещению.

Так, согласно Приложению №3 к Извещению, предложение участника закупки должно содержать характеристики предлагаемого товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной

системе, а также наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений части 2 статьи 43 Закона о контрактной системе.

Из протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 14.09.2022 следует, что заявка №1 отклонена от участия в аукционе.

Основание для отклонения участника №1 послужило не предоставление в заявке конкретных характеристик пеленки, а именно, участник указал впитываемость пеленки, не соответствующую требованиям описания объекта закупки.

Описание пеленки впитывающей и ее технические характеристики, установлены в Приложении №1 к Извещению.

Так, пеленка впитывающая должна быть одноразовой, нестерильной; размер пеленки (длина x ширина) не менее 60 x 90 см., впитываемость от 1200 до 1900 мл.

Из инструкции по заполнению заявки следует, что в случае использования в описании диапазона предлогов «от» и «до» предельные значения входят в диапазон, допускается использование знака «-».

Если в Описании объекта закупки устанавливается диапазонный показатель, значение которого не может изменяться в ту или иную сторону, участником должен быть предложен товар именно с таким значением показателя.

Из информации, представленной с электронной площадки ООО «ЕЭТП» от 20.09.2022, следует что, участник №1 с составе заявки предлагает пеленку впитывающую одноразовую, нестерильную, впитываемостью от 1200 до 1900 мл.

Установлено, что предоставленное участником №1 описание объекта закупки соответствуют заявленным требованиям, установленным в Приложении №3 к Извещению, следовательно заявка заявителя неправомерно признана не соответствующей требованиям части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Таким образом, аукционная комиссия необоснованно отклонила участника №1 (ООО «Медснаб») к участию в аукционе, что является нарушением подпункта а) пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе.

Между тем, ГОСТ Р 57762-2021 «Белье абсорбирующее. Общие

технические условия» распространяется на белье абсорбирующее (далее - белье), предназначенное для впитывания и удерживания мочи и/или жидкого кала, используемое для ухода за больными, страдающими недержанием мочи легкой, средней и тяжелой степени, лежачими больными, а также в других случаях, и устанавливает требования к его качеству (далее — ГОСТ Р 57762-2021).

Согласно пункту 4.9 ГОСТ Р 57762-2021, абсорбционная способность белья должна быть не менее:

- 400 г для белья размером не менее 400х600 мм;
- 800 г для белья размером не менее 600х600 мм;
- 1200 г для белья размером не менее 600х900 мм.

Описание объекта закупки должно содержать ясные и четкие требования, не допускающие неоднозначного толкования, с тем, чтобы любой участник закупки, подающий заявку на право участия в аукционе, при решении вопроса об участии в аукционе имел четкое представление о том, какой товар должен поставить.

Из изложенного следует, что в целях исключения субъективного усмотрения при разрешении вопроса о допуске участников к участию в электронном аукционе, а также недопустимости злоупотребления правом Заказчику надлежит максимально четко и конкретно сформулировать свои требования относительно объекта закупки.

При этом, описание объекта закупки не позволяет участнику закупки определить, какая именно пеленка требуется заказчику, поскольку требование к впитываемости установлено не в соответствии с ГОСТ Р 57762-2021.

Комиссия также отмечает, что аукционная комиссия проверяет заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, а описание объекта закупки установлено не в соответствии с требованиями ГОСТ, что привело к неправомерному отказу заявителю в допуске к участию в электронном аукционе.

Таким образом, указанные действия заказчика, при описании объекта закупки, нарушают часть 1 статьи 33 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в

сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных [частью 22 статьи 99](#) настоящего Федерального закона.

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия Чувашского УФАС России признает жалобу ООО «Медснаб» обоснованной, в действиях заказчика нарушение часть 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

В целях устранения выявленного нарушения Комиссия Чувашского УФАС России считает необходимым выдать предписание.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. . Признать жалобу ООО «Медснаб» на действия комиссии Заказчика и Уполномоченного учреждения при проведении электронного аукциона на поставку пленки впитывающие(изв. №0815500000522008086), обоснованной;
2. Признать в действиях заказчика - бюджетного учреждения Чувашской Республики «Больница скорой медицинской помощи» Министерства здравоохранения Чувашской Республики нарушение части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении электронного аукциона на поставку пленки впитывающие (изв. №0815500000522008086).
3. Выдать предписание об устранении выявленного нарушения.
4. Передать материалы дела должностному лицу Чувашского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии "..."

Члены Комиссии "..."

Примечание: Согласно части 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех

2022-7847