

РЕШЕНИЕ
по делу № 16-К/10
о нарушении законодательства о размещении заказов

« 05» апреля 2010 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (УФАС по РА) по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) в составе:

Елбаева Н.А. – руководитель управления, председатель комиссии;

Архинчеева Е.В. – ведущий специалист-эксперт отдела госзаказа и контроля органов власти, член комиссии;

Шебалдина Л.В. – старший госинспектор отдела госзаказа и контроля органов власти, член комиссии,

в присутствии представителей Заказчика МВД РА- юрисконсульта Базилевич Евгении Александровны по доверенности № 15/1455 от 05.04.2010г. и представителя Заявителя ОАО «Государственная страховая компания «Югория» - Пахомовой Людмилы Семеновны, директора агентства «Центральное» Барнаульского филиала ОАО «ГСК «Югория» по доверенности № 7 от 18.01.2010г.

рассмотрев жалобу ОАО «Государственная страховая компания «Югория» от 29.03.2010г. вх. № 579 на действия единой комиссии по размещению заказов Министерства внутренних дел по Республике Алтай при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 29.03.2010г. обратился Заявитель ОАО «ГСК «Югория» в лице Барнаульского филиала (656049, г. Барнаул, пр. Социалистический, дом 69) на действия единой комиссии по размещению заказов Министерства внутренних дел по Республике Алтай (г.Горно-Алтайск, пр.Коммунистический, 40) при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Заявитель не согласен с решением единой комиссии Заказчика о признании победителем открытого конкурса ОСАО «Россия» (Протокол № 15/3 от 24.03.2010г.) по следующим основаниям:

1. При проведении открытого конкурса было нарушено требование п. 1.1 ст. 12 ФЗ № 94-ФЗ в котором говорится, что не допускаются к участию в конкурсе участники, предоставившие недостоверные сведения, т.к. в соответствии с Постановлениями Правительства № 263 от 07.05.2003г. (тарифы) № 739 от 08.12.2005г. и № 225 от 10.03.2009г. цена на услуги по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств устанавливается в силу закона и не подлежит изменениям. Однако участники размещения заказа в своих заявках указали различные цены, что само по себе дает основание государственному заказчику проверить достоверность предлагаемой участниками цены контракта и не допустить к участию в торгах те страховые компании, которые предложили недостоверные данные о цене услуги, т.е. необоснованно ее занизили.

2. Часть 2 ст.27 ФЗ № 94-ФЗ о размещении заказов требует принятие конкурсной комиссией решения о допуске в отношении каждого участника, подавшего заявку с обоснованием такого решения и указанием положений Закона и конкурсной документации, которым не соответствует участник размещения заказа. Этот важный этап проведения конкурса вообще не был проведен, а значит, нарушен порядок определения победителя торгов.

Заявитель считает, что при размещении государственного заказа были допущены серьезные нарушения как действующего законодательства о размещении заказов, так и ФЗ № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которые создают условия для недобросовестной конкуренции, предлагая необоснованно низкую цену, отличную от цены, установленной законодательством, получают преимущества и наносят убытки другим хозяйствующим субъектам.

В ходе рассмотрения жалобы, представителем ОАО ГСК «Югория» Пахомовой Л.С. дополнено, что Заявителем 29.03.2010г. получено уведомление от 26.03.2010г. об отмене результатов открытого конкурса (Протокола № 15/3 от 24.03.2010г.) за подписью председателя единой комиссии МВД по Республике Алтай.

Заказчиком возражение на жалобу не представлено, так как Заказчик согласился с доводами, указанными в жалобе ОАО ГСК «Югория».

Рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав объяснения представителей сторон, Комиссия в сфере размещения заказов Алтайского республиканского УФАС России установила:

18.02.2010 г. на официальном сайте Республики Алтай и на официальном сайте РФ Министерством внутренних дел по РА размещена информация о проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

В соответствии с ч. 5 ст.21 ФЗ о размещении заказов **Заказчик, уполномоченный орган, официально опубликовавшие и разместившие на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса, вправе отказаться от его проведения не позднее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.**

Однако в нарушение данной нормы единой комиссией Заказчика 26.03.2010г. принимается решение об отмене результатов открытого конкурса на право заключения государственного контракта на обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств (Протокол № 15/3 от **24.03.2010г.**) и данное Извещение об отмене открытого конкурса 29.03.2010г. размещается на официальном сайте РА, т.е после проведения торгов.

Следовательно, единой комиссией МВД по РА превышены полномочия по отмене результатов торгов, т.к. только уполномоченный орган в сфере контроля по размещению заказов (УФАС по РА) имеет право принимать решение об отмене протоколов, составленных в ходе проведения процедуры размещения заказов.

Согласно Протоколу № 15-2 от 23.03.2010 г. подано 6 заявок, все участники, подавшие заявки на участие в конкурсе конкурсной комиссией единогласно допущены к участию в конкурсе, о чем свидетельствует запись в Протоколе №15-2 от 23.03.2010г. в отношении каждого участника.

В соответствии с ч.2 ст. 27 ФЗ № 94-ФЗ о размещении заказов на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией принимается **решение о допуске к участию в конкурсе** участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в конкурсе, участником конкурса **или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в конкурсе в порядке** и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 настоящего Федерального закона, **а также оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе**, который ведется конкурсной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе. **Протокол должен содержать** сведения об участниках размещения заказа, подавших заявки на участие в конкурсе, **решение о допуске участника размещения заказа к участию в конкурсе и о признании его участником конкурса или об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в конкурсе с обоснованием такого решения и с указанием положений настоящего Федерального закона, которым не соответствует участник размещения заказа**, положений конкурсной документации, которым не соответствует заявка на участие в конкурсе этого участника размещения заказа, положений такой заявки, не соответствующих требованиям конкурсной документации, сведений о решении каждого члена конкурсной комиссии о допуске участника размещения заказа к участию в конкурсе или об отказе ему в допуске к участию в конкурсе.

Таким образом, указание Заявителем в жалобе о том, что в Протоколе рассмотрения заявок отсутствует решение каждого члена единой комиссии **о допуске** к участию в конкурсе с обоснованием такого решения и указанием положений Закона и конкурсной документации, в отношении каждого участника, **является необоснованным.**

В соответствии с ч. 2 ст. 22 ФЗ № 94-ФЗ «О размещении заказов...» Конкурсная документация должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В соответствии с ч. 2 ст. 9 ФЗ № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» коэффициенты, входящие в состав страховых тарифов, устанавливаются в зависимости от:

а) территории преимущественного использования транспортного средства, которая определяется для физических лиц исходя из места жительства собственника транспортного средства, указанного в паспорте транспортного средства или свидетельстве о регистрации транспортного средства либо в паспорте гражданина, для юридических лиц - по месту

регистрации транспортного средства;

б) наличия или отсутствия страховых выплат, произведенных страховщиками в предшествующие периоды при осуществлении обязательного страхования гражданской ответственности владельцев данного транспортного средства, а в случае обязательного страхования при ограниченном использовании транспортного средства, предусматривающем управление транспортным средством только указанными страхователем водителями, наличия или отсутствия страховых выплат, произведенных страховщиками в предшествующие периоды при осуществлении обязательного страхования гражданской ответственности каждого из этих водителей;

в) технических характеристик транспортных средств;

г) сезонного использования транспортных средств;

д) иных существенно влияющих на величину страхового риска обстоятельств.

Следовательно, Заказчиком в конкурсной документации не полностью отражена информация о страхуемых транспортных средствах, которая влияет на коэффициенты, входящие в состав страховых тарифов (год выпуска, безаварийный пробег и т.д.) в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2009 г. N 225, в связи с чем, участниками, подавшими заявки на участие в открытом конкурсе на обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств предложена различная цена государственного контракта.

Комиссия в сфере размещения заказов Алтайского республиканского УФАС России, оценив изложенные Заказчиком обстоятельства, изучив представленные документы, руководствуясь частями 1,2,4 статьи 57 и частью 6 статьи 60 Федерального Закона № 94-ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО «Государственная страховая компания «Югория» на действия единой комиссии МВД по Республике Алтай при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств частично обоснованной.

2. Признать Заказчика - Министерство внутренних дел по Республике Алтай нарушившим ч. 5 ст. 21, ч. 2 ст.22 ФЗ № 94-ФЗ «О размещении заказов...» в части незаконной отмены Протокола № 15/3 оценки и сопоставления заявок от 24.03.2010г. и не полном отражении в конкурсной документации информации о транспортных средствах.

3. Выдать предписание об устранении нарушений путем отмены всех Протоколов составленных в ходе проведения открытого конкурса.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

**ПРЕДПИСАНИЕ
об устранении нарушений**

законодательства о размещении заказов

«05» апреля 2010 года

г.Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере размещения заказов (далее -Комиссия) в составе:

Елбаева Н.А.

Руководитель Управления, Председатель комиссии;

Шебалдина Л.В.

Старший госинспектор отдела государственных закупок и контроля органов власти управления, член Комиссии;

Архинчеева Е.В.

Ведущий специалист –эксперт отдела государственных закупок и контроля органов власти управления, член Комиссии.

на основании Решения по жалобе № 16-К/10, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ОАО «Государственная страховая компания «Югория» от 29.03.2010г. на действия единой комиссии по размещению заказов МВД по Республике Алтай при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств, в части нарушения законодательства о размещении заказа и руководствуясь ч. 10 статьи 17, частью 6 статьи 60, Федерального закона от

21.07.2005 ФЗ № 94 –ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» **предписывает:**

1. Заказчику и аукционной комиссии Министерства внутренних дел по Республике Алтай прекратить нарушения ч. 5 ст. 21, ч.2 ст.22 ФЗ № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» путем отмены всех Протоколов, составленных в ходе проведения открытого конкурса (Протоколы №15-1 от 22.03.2010г., №15-2 от 23.03.2010г., №15/3 от 24.03.2010г.) и приведения Конкурсной документации в соответствии с требованиями Федерального законодательства.

2. Представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай до 22.04.2010г. доказательство об исполнении настоящего Предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев со дня его вынесения.

В случае неисполнения настоящего предписания, Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай на основании ч. 15 ст. 17 ФЗ № 94-ФЗ Закона о размещении заказов, вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством РФ, а также обратиться в Арбитражный суд с требованием о понуждении совершить действия, соответствующие законодательству Российской Федерации.