

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 012/01/15-307/2023 О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

«17» апреля 2023 года г. Йошкар-Ола

Марийским УФАС России в рамках мероприятий по выполнению поручения ФАС России по антимонопольному контролю за соблюдением установленного статьей 35.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрета на создание, реорганизацию, унитарных предприятий или изменение видов их деятельности в Республике Марий Эл получена информация об изменении видов деятельности МКУП городского поселения Советский «Спектр».

При рассмотрении поступивших материалов Марийским УФАС России в действиях администрации муниципального образования «Городское поселение Советский» установлены признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В соответствии со статьей 15 Закона о защите конкуренции запрещены ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг. Так, исходя с положений пунктов 1-10 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции могут быть квалифицированы как нарушающие антимонопольное законодательство акты и (или) действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещаются: необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, установление для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары, предоставление государственной или муниципальной преференции

в нарушение требований, установленных Законом о защите конкуренции, создание дискриминационных условий, установление и (или) взимание не предусмотренных законодательством Российской Федерации платежей при предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных или муниципальных услуг.

Таким образом, обязательным признаком для квалификации действий органа местного самоуправления по статье 15 Закона о защите конкуренции является наличие (возможность наступления) недопущения, ограничения, устранения конкуренции.

Администрация муниципального образования «Городское поселение Советский» является учредителем МКУП городского поселения Советский «Спектр».

Согласно сведениям, представленным УФНС по Республике Марий Эл, и данным Единого государственного реестра юридических лиц в период 2021 года были изменены виды деятельности МКУП городского поселения Советский «Спектр» в части введения нового вида деятельности со следующим ОКВЭД: 96.04 Деятельность физкультурно-оздоровительная прочая (с 18.06.2021).

Также согласно сведениям, представленным УФНС по Республике Марий Эл, и данным Единого государственного реестра юридических лиц в период 2022 года были изменены виды деятельности МКУП городского поселения Советский «Спектр» в части введения нового вида деятельности со следующим ОКВЭД: 81.29 Деятельность по очистке и уборке прочая (с 29.04.2022).

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», унитарным предприятием признается коммерческая организация.

В силу статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее –Закон о защите конкуренции) коммерческая организация является хозяйствующим субъектом. Следовательно, МКУП городского поселения Советский «Спектр» является хозяйствующим субъектом.

С 08.01.2020 вступил в силу Федеральный закон №485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и

муниципальных унитарных предприятиях» и Закон о защите конкуренции. Законом №485-ФЗ с 08.01.2020 введена в действие статья 35.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 1 статьи 35.1 Закона о защите конкуренции предусмотрен общий запрет на создание унитарных предприятий (как государственных, так и муниципальных), а также на изменение видов деятельности унитарных предприятий, за исключением случаев, установленных данной статьей.

Виды деятельности МКУП городского поселения Советский «Спектр», внесенные с 18.06.2021 и с 29.04.2022, не подпадают ни под одно из исключений, предусмотренных частью 1 статьи 35.1 Закона о защите конкуренции, в том числе под осуществление деятельности в сфере естественных монополий.

Кроме того, в соответствии с частью 2 статьи 35.1 Закона о защите конкуренции не допускается деятельность унитарных предприятий на товарных рынках Российской Федерации, находящихся в состоянии конкуренции, в случаях, не предусмотренных частью 1 настоящей статьи, если выручка унитарного предприятия от такой деятельности превышает десять процентов совокупной выручки унитарного предприятия за последний календарный год.

Марийским УФАС России установлено, что за 2022 год МКУП городского поселения Советский «Спектр» получена выручка по видам деятельности

96.04 Деятельность физкультурно-оздоровительная 2328,8 тыс. рублей, 35.30 Производство, передача и распределение пара и горячей воды; кондиционирование воздуха 897,0 тыс. рублей, 68.20.2 Аренда, управление собственным или арендованным нежилым недвижимым имуществом 92,2 тыс. рублей, 89.29 Деятельность по чистке и уборке прочая 450,3 тыс. рублей. Таким образом, за 2022 год выручка МКУП городского поселения Советский «Спектр» по виду деятельности «89.29 Деятельность по чистке и уборке прочая» составила 11,94% от общего объема выручки муниципального предприятия, выручка по виду деятельности «96.04 Деятельность физкультурно-оздоровительная» составила 61,79% общего объема выручки муниципального предприятия.

Изменение видов деятельности МКУП городского поселения Советский «Спектр» в части дополнения видов деятельности противоречит части 1, 2 статьи 35.1 Закона о защите конкуренции.

Более того, согласно Плану мероприятий по реформированию унитарных предприятий на территории Республики Марий Эл на период до 2025 года МКУП городского поселения Советский «Спектр» находится в стадии реорганизации в форме преобразования в муниципальное автономное учреждение (срок реорганизации до 2024 года).

На основании изложенного, Марийским УФАС России в действиях администрации муниципального образования «Городское поселение Советский» установлены признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в необоснованном дополнении видов МКУП городского поселения Советский «Спектр», а именно: 81.29 Деятельность по очистке и уборке прочая (с 29.04.2022), 96.04 Деятельность физкультурно-оздоровительная прочая (с 18.06.2021).

В соответствии с частью 1 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в редакции Федерального закона от 05.10.2015 № 275-ФЗ в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, антимонопольный орган выдает органу местного самоуправления предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения.

Согласно части 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждение выдается лицам в случае выявления признаков нарушения статьи 15 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, Марийское УФАС России руководствуясь статьей 15, статьей 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает администрацию муниципального образования «Городское поселение Советский» о необходимости **в тридцатидневный срок с момента получения предупреждения** прекратить нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции путем исключения из видов деятельности МКУП городского поселения Советский «Спектр» ОКВЭД: 81.29 Деятельность по очистке и уборке прочая, 96.04 Деятельность физкультурно-оздоровительная прочая.

О выполнении предупреждения сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл в течение **трех дней** со дня окончания срока, установленного для его

выполнения.

В соответствии с ч. 7 ст. 39.1 Закона о защите конкуренции при условии выполнения предупреждения лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

Руководитель Марийского УФАС
России