

## Решения

по делу № 14-01-10-04/273

### о нарушении антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 24 июня 2014 года  
г. Волгоград

Решение в полном объеме изготовлено 30 июня 2014 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы России по Волгоградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

- *А.В. Гаджиева* – председателя Комиссии, Заместителя руководителя – начальника отдела контроля монополистической деятельности и субъектов естественной монополии Управления Федеральной антимонопольной службы России по Волгоградской области (далее – Управление),
- *В.А. Фолимонова* – члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля монополистической деятельности и субъектов естественной монополии Управления,
- *В.П. Фролова* – члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля монополистической деятельности и субъектов естественной монополии Управления,

рассмотрев дело № 14-01-10-04/273 о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденное по признакам нарушения Открытым акционерным обществом «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» (344002, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, 49) (Филиал Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» - «Волгоградэнерго», адрес: 400066, г. Волгоград, пр. Ленина, 15) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии:

*А.А. Дебелова* – представителя Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» по доверенности № 24 от 29.12.2012 г. (далее – *ОАО «МРСК Юга»*, представитель *ОАО «МРСК Юга»*),

*Т.Н. Платуновой* - представителя Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» по доверенности № 32 от 17.01.2014 г. (далее – *ОАО «МРСК Юга»*, представитель *ОАО «МРСК Юга»*),

*Н.Н. Меркуловой* - заявителя по делу № 14-01-10-04/273 о нарушении антимонопольного законодательства (далее – *Меркулова Н.Н.*, заявитель

Меркулова Н.Н.),

Н.В. Дороховой - заявителя по делу № 14-01-10-04/273 о нарушении антимонопольного (далее – Дорохова Н.В., заявитель Дорохова Н.В.).

в соответствии с частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления

### **УСТАНОВИЛА:**

Поводом для возбуждения настоящего дела послужили заявления граждан Меркуловой Н.Н. (вх. №3404 от 29.04.2014 г.), Шатровской Г.А. (вх. №3405 от 29.04.2014 г.), Дороховой Н.В. (вх. №3407 от 29.04.2014 г.), Федюниной Т.В. (вх. №3406 от 29.04.2014 г.), с заявлением на действия ОАО «МРСК Юга» (филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго»), выразившиеся в неисполнении договоров технологического присоединения.

В заявлении Меркуловой Н.Н. указано, что 28.08.2012 г. был заключен договор № 11304-12-00097191-1/340000000005426 с ОАО «МРСК-Юга» - «Волгоградэнерго» об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям жилого дома, расположенного на земельном участке по адресу: г. Волгоград, Кировский район, СНТ «Авангард», участок 463А. Согласно указанному договору срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет не более 1 года со дня заключения настоящего договора. Не смотря на установленные в договоре сроки осуществления технологического присоединения, из заявления Меркуловой Н.Н. следует, что к исполнению своих обязательств по договору технологического присоединения ОАО «МРСК-Юга» - «Волгоградэнерго» так и не приступило по настоящее время. При обращении Меркуловой Н.Н. посредством телефона в ОАО «МРСК-Юга» - «Волгоградэнерго» по поводу вопроса о технологическом присоединении принадлежащего ей дома, представитель организации сказал, что в 2014 г. никаких работ по участку принадлежащего ей, у сетевой организации не запланировано, и никаких работ в 2014 г. проводиться не будет. По мнению Заявителя, еще 28.08.2013 г. истек срок 1 год указанный в п.16, подпункт б) Правил, где прописано, что срок не может превышать 1 год – для за заявителей суммарная присоединенная мощность энергопринимающих устройств которых не превышает 750 кВА, если более короткие сроки не предусмотрены соответствующей инвестиционной программой или соглашением сторон. Заявитель считает, что затягивание сроков технологического присоединения необоснованным и крайне для Меркуловой Н.Н. неприемлемым, также считает что сетевая организация таким образом намеренно дезинформирует и обманывает, уклоняясь от выполнения установленных Правил технологического присоединения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2014 г. №861. по мнению Заявителя в действиях ОАО «МРСК-Юга» - «Волгоградэнерго» имеются признаки нарушения антимонопольного законодательства. Заявитель просит провести проверку исполнение ОАО «МРСК-Юга» - «Волгоградэнерго» действующего

законодательства и принять меры к восстановлению законных прав и интересов Заявителя, в частности, принуждение Сетевой организации к исполнению мероприятий по технологическому присоединению в сроки, установленные Правилами.

В заявлении Федюниной Т.В. указано, что 23.05.2012 г. был заключен договор № 34000000001718 с ОАО «МРСК-Юга» - «Волгоградэнерго» об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям жилого дома, расположенного на земельном участке по адресу: г. Волгоград, Кировский район, СНТ «Авангард», участок 338. Согласно указанному договору срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет не более 1 года со дня заключения настоящего договора. Не смотря на установленные в договоре сроки осуществления технологического присоединения, из заявления Федюниной Т.В. следует, что к исполнению своих обязательств по договору технологического присоединения ОАО «МРСК-Юга» - «Волгоградэнерго» так и не приступило по настоящее время. При обращении Федюниной Т.В. посредством телефона в ОАО «МРСК-Юга» - «Волгоградэнерго» по поводу вопроса о технологическом присоединении принадлежащего ей дома, представитель организации сказал, что в 2014 г. никаких работ по участку принадлежащего ей, у сетевой организации не запланировано, и никаких работ в 2014 г. проводиться не будет. По мнению Заявителя, еще 25.05.2013 г. истек срок 1 год указанный в п.16, подпункт б) Правил, где прописано, что срок не может превышать 1 год – для за заявителей суммарная присоединенная мощность энергопринимающих устройств которых не превышает 750 кВА, если более короткие сроки не предусмотрены соответствующей инвестиционной программой или соглашением сторон. Заявитель считает, что затягивание сроков технологического присоединения необоснованным и крайне для Федюниной Т.В. неприемлемым, также считает что сетевая организация таким образом намеренно дезинформирует и обманывает, уклоняясь от выполнения установленных Правил технологического присоединения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2014 г. №861. по мнению Заявителя в действиях ОАО «МРСК-Юга» - «Волгоградэнерго» имеются признаки нарушения антимонопольного законодательства. Заявитель просит провести проверку исполнение ОАО «МРСК-Юга» - «Волгоградэнерго» действующего законодательства и принять меры к восстановлению законных прав и интересов Заявителя, в частности, принуждение Сетевой организации к исполнению мероприятий по технологическому присоединению в сроки, установленные Правилами.

**В заявлении Дороховой Н.В.** указано, что 25.06.2012 г. был заключен договор № 340000000002612 с ОАО «МРСК-Юга» - «Волгоградэнерго» об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям жилого дома, расположенного на земельном участке по адресу: г. Волгоград, Кировский район, СНТ «Авангард», участок 125. Согласно указанному договору срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет не более 1 года со дня заключения настоящего договора. Не смотря на установленные в договоре сроки осуществления технологического присоединения, из заявления Дороховой Н.В. следует, что к исполнению своих обязательств по договору технологического присоединения ОАО «МРСК-Юга» - «Волгоградэнерго» так и не приступило по настоящее время. При обращении Дороховой Н.В. посредством телефона в ОАО «МРСК-Юга» - «Волгоградэнерго» по поводу вопроса о технологическом присоединении принадлежащего ей дома, представитель организации сказал,

что в 2014 г. никаких работ по участку принадлежащего ей у сетевой организации не запланировано, и никаких работ в 2014 г. проводиться не будет. По мнению Заявителя, еще 25.06.2013 г. истек срок 1 год указанный в п.16, подпункт б) Правил, где прописано, что срок не может превышать 1 год – для за заявителей суммарная присоединенная мощность энергопринимающих устройств которых не превышает 750 кВА, если более короткие сроки не предусмотрены соответствующей инвестиционной программой или соглашением сторон. Заявитель считает, что затягивание сроков технологического присоединения необоснованным и крайне для Дороховой Н.В. неприемлемым, также считает что сетевая организация таким образом намеренно дезинформирует и обманывает, уклоняясь от выполнения установленных Правил технологического присоединения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2014 г. №861. по мнению Заявителя в действиях ОАО «МРСК-Юга» - «Волгоградэнерго» имеются признаки нарушения антимонопольного законодательства. Заявитель просит провести проверку исполнение ОАО «МРСК-Юга» - «Волгоградэнерго» действующего законодательства и принять меры к восстановлению законных прав и интересов Заявителя, в частности, принуждение Сетевой организации к исполнению мероприятий по технологическому присоединению в сроки, установленные Правилами.

**В заявлении Шатровской Г.А.** указано, что 16.01.2012 г. был заключен договор № 3470112056 с ОАО «МРСК-Юга» - «Волгоградэнерго» об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям жилого дома, расположенного на земельном участке по адресу: г. Волгоград, Кировский район, СНТ «Авангард», участок 382. Согласно указанному договору срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет не более 1 года со дня заключения настоящего договора. Не смотря на установленные в договоре сроки осуществления технологического присоединения, из заявления Шатровской Г.А. следует, что к исполнению своих обязательств по договору технологического присоединения ОАО «МРСК-Юга» - «Волгоградэнерго» так и не приступило по настоящее время. При обращении Шатровской Г.А. посредством телефона в ОАО «МРСК-Юга» «Волгоградэнерго» по поводу вопроса о технологическом присоединении принадлежащего ей дома, представитель организации сказал, что в 2014 г. никаких работ по участку принадлежащего ей у сетевой организации не запланировано, и никаких работ в 2014 г. проводиться не будет. По мнению Заявителя, еще 16.01.2013 г. истек срок 1 год указанный в п.16, подпункт б) Правил, где прописано, что срок не может превышать 1 год – для за заявителей суммарная присоединенная мощность энергопринимающих устройств которых не превышает 750 кВА, если более короткие сроки не предусмотрены соответствующей инвестиционной программой или соглашением сторон. Заявитель считает, что затягивание сроков технологического присоединения необоснованным и крайне для Шатровской Г.А. неприемлемым, также считает что сетевая организация таким образом намеренно дезинформирует и обманывает, уклоняясь от выполнения установленных Правил технологического присоединения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2014 г. №861. по мнению Заявителя в действиях ОАО «МРСК-Юга» - «Волгоградэнерго» имеются признаки нарушения антимонопольного законодательства. Заявитель просит провести проверку исполнение ОАО «МРСК-Юга» - «Волгоградэнерго» действующего законодательства и принять меры к восстановлению законных прав и интересов Заявителя, в частности, принуждение Сетевой организации к исполнению мероприятий по технологическому присоединению в сроки, установленные

Правилами.

На запрос Управления о предоставлении информации ОАО «МРСК Юга» (филиал ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») направило в адрес Управления документы, переписку по вопросу исполнения договоров технологического присоединения, заключенных с заявителями (вх. № ВлгЭ/1400/6339 от 15 мая 2014 г.).

ОАО «МРСК-ЮГА» - «Волгоградэнерго» объясняет неисполнение своих обязательств в срок по причине неоднократного внесения изменений в технические задания на выполнение проектной и рабочей документации, изменения технических параметров намеченных к строительству электрических сетей и применяемого оборудования. Во исполнение своих обязательств по договору 11.03.2012 г. обществом был направлен запрос № 65 письмом в Комитет по градостроительству и архитектуре администрации Волгоградской области с целью предварительного согласования трассы предполагаемой к строительству линии электропередач и уточнению необходимых затрат. В результате в письме № ар417-12 от 09.04.2012 г. был получен отказ Комитета по градостроительству и архитектуре Администрации Волгоградской области в предварительном согласовании трассы предполагаемой к строительству линии электропередач с указанием о необходимости исключения прохождения воздушной линии по земельному участку №7-8-57 (земли лесного фонда) в соответствии с ч. 5.1 ст. 105 Лесного кодекса РФ (в городских лесах запрещается размещение объектов капитального строительства, за исключением гидротехнических сооружений).

Данное обстоятельство вызвало у общества необходимость еще раз скорректировать техническое задание, а стоимость строительства и стоимость проектно-изыскательских работ в связи с увеличением трассы проектирования электросетей, возросла с 500 000 рублей до 2917000 рублей. Указанные обстоятельства, по мнению ОАО «МРСК-Юга» и привели к нарушению сроков исполнения обязательств по независящим от него причинам.

По результатам рассмотрения заявлений Меркуловой Н.Н., Шатровской Г.А., Дороховой Н.В., Федюниной Т.В. указывающих на нарушение антимонопольного законодательства со стороны ОАО «МРСК Юга» (филиал ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») приказом от 26 мая 2014 года №134 Руководителя Управления было возбуждено дело № 14-01-10-04/273 по признакам нарушения ОАО «МРСК Юга» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»).

При рассмотрении настоящего дела по факту его возбуждения ответчиком были представлены письменные пояснения (вх. № ВлгЭ/1400/1564 от 20 июня 2014 г.).

**Рассмотрев представленные материалы, изучив обстоятельства дела, выслушав доводы сторон по делу, Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы России по Волгоградской области установлено следующее.**

Сетевой организацией, в соответствии с абзацем 8 пункта 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг (утв. Постановлением Правительства РФ № 861 от 27.12.2004 г.), признается организация, владеющая на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такая организация

оказывают услуги по передаче электрической энергии, и осуществляет в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон «Об электроэнергетике») территориальная сетевая организация – коммерческая организация, оказывающая услуги по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, а в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, - с использованием объектов электросетевого хозяйства или части указанных объектов, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть.

ОАО «МРСК Юга» (филиал ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») является сетевой организацией и, следовательно, осуществляет в установленном законом порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

В соответствии с пунктом 5 статьи 5 Закона «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Субъектом естественной монополии в соответствии с абзацем 3 статьи 3 Федерального закона от 17.08.1995 (в ред. 06.12.2011 г.) года № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон «О естественных монополиях») признается хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

В статье 4 Закона «О естественных монополиях» перечислены сферы деятельности субъектов естественных монополий, к которым в частности относятся услуги по передаче электрической энергии.

Таким образом, ОАО «МРСК Юга» (в лице филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») занимает доминирующее положение на рынке передачи электрической энергии в границах электрических сетей принадлежащих филиалу ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго».

Между Меркуловой Н.Н. и ОАО «МРСК Юга» (филиалом ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») заключен договор № 11304-12-00097191-1/340000000005426 об осуществлении технологического присоединения от 28 августа 2012 г (далее – договор технологического присоединения №11304-12-00097191-1/340000000005426).

Между Федюнина Т.В. и ОАО «МРСК Юга» (филиалом ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») заключен договор №34000000001718 об осуществлении технологического присоединения от 23 мая 2012 г. (далее – договор технологического присоединения №34000000001718).

Между Дорохова Н.В. и ОАО «МРСК Юга» (филиалом ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») заключен договор № 34000000002412 об осуществлении

технологического присоединения от 25 июня 2012 г. (далее – договор технологического присоединения № 34000000002412).

Между Шатровская Г.А. и ОАО «МРСК Юга» (филиалом ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») заключен договор №3470112056 об осуществлении технологического присоединения от 16 января 2012 г. (далее – договор технологического присоединения №3470112042).

Абзац первый пункта 6 договоров о технологическом присоединении № 11304-12-00097191-1/340000000005426, №34000000001718, № 34000000002412, №3470112056, предусматривает, что сетевая организация обязуется надлежащим образом исполнить обязательства по настоящему договору, в том числе по выполнению возложенных на сетевую организацию мероприятий по технологическому присоединению...

Срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению согласно пункту 5 договоров о технологическом присоединении № 11304-12-00097191-1/340000000005426, №34000000001718, № 34000000002412, №3470112056 составляет 1 год со дня заключения указанных договоров.

ОАО «МРСК Юга» направило в адрес Управления Договор №34001300001087 на выполнение проектных и изыскательских работ от 24 июля 2013 г., заключенный с ЗАО «Проектэлектромонтаж». В пункте 1.1 данного договора указан следующий объект: «Электроснабжение жилых домов в СНТ «Авангард» Кировского района г. Волгограда для нужд филиала ОАО «МРСК Юга»- «Волгоградэнерго», местонахождение объекта: Волгоградская область, г. Волгоград, Кировский район, СНТ «Авангард». В пункте 3.2 указанного договора обозначено следующее: «Срок начала работ по Договору – с момента заключения Договора. Срок завершения работ - в течение 31 недели с момента заключения договора».

Также ОАО «МРСК Юга» представило техническое задание 23-ТПП от 24 января 2013 г. на выполнение проекта «Электроснабжение домов, расположенных в СНТ «Авангард» Кировского района г. Волгограда» (далее – Техническое задание №23-ТПП). Основанием для проектирования в техническом задании №23-ТПП значатся договоры технологического присоединения № 11304-12-00097191-1/340000000005426, №34000000001718, № 34000000002412, №3470112056.

Также ОАО «МРСК Юга» представило в адрес Управления письмо о рассмотрении вопроса о предоставлении земельного участка Министерства по управлению государственным имуществом Волгоградской области от 23.01.2014 г. № 21-23/1527, в котором сетевой организации отказывают в предоставлении земельных участков для строительства кабельных линий в целях предоставления электроснабжения для жилых домов расположенных в СНТ «Авангард» Кировский район, г. Волгоград, в связи обременением данных земельных участков.

В этой связи ОАО «МРСК Юга» были разработаны иные варианты трасс размещения объектов капитального строительства. По результатам которых была определена новая точка подключения – сети МУПП «ВМЭС», как указано в письме от 20.06.2014 г. №1400/17/1564.

ОАО «МРСК Юга» предоставило технические условия для присоединения к электрическим сетям № 37К-2014 от 14.03.2014 г., разработанные МУПП «ВМЭС» в

интересах электроснабжения СНТ «Авангард» Кировский район, Волгоградской области.

Также сетевая организация предоставило в Управление договор № 329/ТП-14 от 28.04.2014 г. об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, заключенный с МУПП «ВМЭС», в целях предоставления электроснабжения СНТ «Авангард» Кировский район, Волгоградской области.

Также ОАО «МРСК Юга» предоставило 136/14-ТП от 19 июня 2014 г. на выполнение проекта «Электроснабжение домов, расположенных в СНТ «Авангард» Кировского района г. Волгограда» (далее – Техническое задание №136/14-ТП). Основанием для проектирование в техническом задании 136/14-ТП значатся договоры технологического присоединения № 11304-12-00097191-1/340000000005426, №34000000001718, № 34000000002412, №3470112056.

Иных доказательств, свидетельствующих об исполнении договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № 11304-12-00097191-1/340000000005426, №34000000001718, № 34000000002412, №3470112056 со стороны ОАО «МРСК Юга» (филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») не представлено.

Общий срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению со стороны ОАО «МРСК Юга» (филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго»), направленных на исполнение договоров о технологическом присоединении № 11304-12-00097191-1/340000000005426 (заключенный с Меркуловой Н.Н. 28 августа 2012 года), **1 год 10 месяцев**, №34000000001718 (заключенный с Федюниной Т.В. 23 мая 2012 года), **составил 2 года**, № 34000000002412 (заключенный с Дороховой Н.В. 25 июня 2012 г.) **составил 1 год 12 месяцев**, №3470112056 (заключенный с Шатровской Г.А. 16 января 2012 г.) **составил 2 года 4 месяца**, с момента подписания указанных договоров, что не соответствует подпункту «б» пункта 16, пункту 18 Правил технологического присоединения..., согласно которым срок осуществления всех мероприятий по технологическому присоединению является существенным и не может превышать 1 год для заявителей - физических лиц в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно. При этом, срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению согласно пункту 5 указанных договоров о технологическом присоединении составляет 1 год со дня заключения договоров.

На основании анализа представленных материалов и информации Комиссией были сделаны следующие выводы.

В соответствии с пунктом 3 Правил технологического присоединения... сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с заявителем - физическим лицом, обратившимся в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих



устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

В соответствии с пунктом 6 Правил технологического присоединения... технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации.

Абзац первый пункта 6 договоров о технологическом присоединении № 11304-12-00097191-1/340000000005426, №34000000001718, № 34000000002412, №3470112056 предусматривает, что сетевая организация обязуется надлежащим образом исполнить обязательства по настоящему договору, в том числе по выполнению возложенных на сетевую организацию мероприятий по технологическому присоединению...

Срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению согласно пункту 5 договоров о технологическом присоединении № 11304-12-00097191-1/340000000005426, №34000000001718, № 34000000002412, №3470112056 составляет 1 год со дня заключения указанных договоров.

Согласно подпункту «в» пункта 7 Правил технологического присоединения... в процедуру технологического присоединения включается, в том числе, выполнение сторонами договора мероприятий, предусмотренных договором.

Согласно подпункту «б» пункта 16 Правил технологического присоединения... срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению является существенным и не может превышать 1 год для заявителей - физических лиц в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно в случае если расстояние от границ участка заявителя до объекта электросетевого хозяйства сетевой организации необходимого заявителю класса напряжения превышает 300 метров.

В соответствии с пунктом 16.3 Правил технологического присоединения... обязательства сторон по выполнению мероприятий по технологическому присоединению в случае заключения договора с заявителем – физическим лицом, обязанности распределяются следующим образом:

заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя;

сетевая организация исполняет указанные обязательства до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

Пункт 18 Правил технологического присоединения... включает в себя следующие этапы выполнения мероприятий технологического присоединения:

а) подготовку, выдачу сетевой организацией технических условий и их согласование с системным оператором (субъектом оперативно-диспетчерского

управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах), а в случае выдачи технических условий электростанцией - согласование их с системным оператором (субъектом оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах) и со смежными сетевыми организациями;

б) разработку сетевой организацией проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями;

в) разработку заявителем проектной документации в границах его земельного участка согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной;

г) выполнение технических условий заявителем и сетевой организацией, включая осуществление сетевой организацией мероприятий по подключению энергопринимающих устройств под действие аппаратуры противоаварийной и режимной автоматики в соответствии с техническими условиями;

д) проверку сетевой организацией выполнения заявителем технических условий;

е) осмотр (обследование) присоединяемых энергопринимающих устройств должностным лицом федерального органа исполнительной власти по технологическому надзору при участии сетевой организации и собственника таких устройств, а также соответствующего субъекта оперативно-диспетчерского управления в случае, если технические условия подлежат в соответствии с настоящими Правилами согласованию с таким субъектом оперативно-диспетчерского управления (для заявителей - физических лиц в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств) осмотр присоединяемых энергопринимающих устройств должен осуществляться с участием сетевой организации и заявителя));

ж) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»).

ОАО «МРСК Юга» (филиал ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») представило Уведомления направленные в их адрес «о выполнении технических условий» от 11.04.2014 Меркуловой Н.Н., Шатровской Г.А. от 09.04.2014 г., Дороховой Н.В. от 20.04.2014 г., от 25.04.2014 г. Федюниной Т.В.

ОАО «МРСК Юга» (филиал ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») представило письма о предоставлении информации направленные в адрес Шатровской Г.А. от 02.06.2014 г. № влгэ/1400/7184, Меркуловой Н.Н. от 02.06.2014 г. № влгэ/1400/7180, Федюниной Т.В. от 02.06.2014 г. № влгэ/1400/7182. В указанных письмах поясняется, что ОАО «МРСК Юга» готово для проведения проверки выполнения технических условий и просит сообщить дату и время.

ОАО «МРСК Юга» (филиал ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») представило письмо о предоставлении информации направленные в адрес Дороховой Н.В. от 02.06.2014 г. № влгэ/1400/7176, о проведенной проверки выполнения технических условий, также указано, что копия акта осмотра электроустановки № ВР1/2014-113 от 28.05.2014 г. направлена Дороховой Н.В.

Пункт 8 договоров о технологическом присоединении № 11304-12-00097191-1/340000000005426, №34000000001718, № 34000000002412, №3470112056 предусматривает, что после выполнения мероприятий по технологическому присоединению в пределах границ участка заявителя, предусмотренных техническими условиями, обязанность уведомить сетевую организацию о выполнении технических условий, а также принять участие в осмотре (обследовании) присоединяемых энергопринимающих устройств должностным лицом федерального органа исполнительной власти по технологическому надзору в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Следовательно, необходимо считать, что Меркулова Н.Н., Шатровская Г.А., Дорохова Н.В., Федюнина Т.В исполнили обязательство по уведомлению сетевой организации о выполнении ими технических условий согласно пункту 8 договоров о технологическом присоединении, заключенных с указанными гражданами, пункту 16.3 Правил технологического присоединения...

Комиссия Управления приходит к выводу о том, что общий срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению со стороны ОАО «МРСК Юга» (филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго»), направленных на исполнение договоров о технологическом присоединении № 11304-12-00097191-1/340000000005426 (заключенный с Меркуловой Н.Н. 28 августа 2012 года), **1 год 10 месяцев**, №34000000001718 (заключенный с Федюниной Т.В. 23 мая 2012 года), **составил 2 года**, № 34000000002412 (заключенный с Дороховой Н.В. 25 июня 2012 г.) **составил 1 год 12 месяцев**, №3470112056 (заключенный с Шатровской Г.А. 16 января 2012 г.) **составил 2 года 4 месяца**, с момента подписания указанных договоров, что не соответствует подпункту «б» пункта 16, пункту 18 Правил технологического присоединения..., согласно которым срок осуществления всех мероприятий по технологическому присоединению является существенным и не может превышать 1 год для заявителей - физических лиц в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно, в случае если расстояние от границ участка заявителя до объекта электросетевого хозяйства сетевой организации необходимого заявителю класса напряжения превышает 300 метров.

При этом, срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению согласно пункту 5 указанных договоров о технологическом присоединении составляет 1 год со дня заключения договоров.

В соответствии с пунктом 4 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии... потребителями услуг по передаче электрической энергии являются лица, владеющие на праве собственности или на ином законном основании энергопринимающими устройствами и (или) объектами электроэнергетики, технологически присоединенные в установленном порядке к электрической сети (в том числе опосредованно).

Услуги по передаче электрической энергии предоставляются сетевой организацией на основании договора о возмездном оказании услуг по передаче электрической энергии (далее - договор).

Пункт 10 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии предусматривает, что договор не может быть заключен ранее заключения договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

Согласно пункту 9 «Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии» (далее – Основные положения...), утвержденные Постановлением Правительства от 04.05.2012 №442 гарантирующий поставщик обязан заключать в соответствии с разделом III договор энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) с любым обратившимся к нему физическим или юридическим лицом в отношении энергопринимающих устройств, расположенных в границах зоны деятельности гарантирующего поставщика, а также по основаниям и в порядке, которые установлены в настоящем разделе, принимать на обслуживание любого потребителя, энергопринимающие устройства которого расположены в границах зоны деятельности гарантирующего поставщика, в отсутствие обращения потребителя.

В соответствии с пунктом 32 Основных положений... Гарантирующий поставщик вправе отказаться от заключения договора энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) с потребителем (покупателем) при отсутствии возможности поставить электрическую энергию (мощность) потребителю вследствие отсутствия технологического присоединения в установленном порядке энергопринимающих устройств, в отношении которых предполагается заключение договора, к объектам электросетевого хозяйства и отсутствия при этом в отношении указанных энергопринимающих устройств заключенного договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям в соответствии с [Правилами](#), указанными в [абзаце втором](#) настоящего пункта, или вследствие нахождения энергопринимающих устройств, в отношении которых предполагается заключение договора, вне зоны деятельности гарантирующего поставщика.

Согласно пункту 34 Основных положений... Потребитель (покупатель), имеющий намерение заключить с гарантирующим поставщиком договор энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) (далее - заявитель), непосредственно, а в случае заключения договора до завершения процедуры технологического присоединения энергопринимающих устройств к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации, в отношении которых заключается договор, - непосредственно либо через сетевую организацию предоставляет гарантирующему поставщику заявление о заключении соответствующего договора и, если иное не установлено в [пунктах 35, 74 и 106](#) настоящего документа.

Согласно пункту 29 Основных положений... В случае направления в адрес гарантирующего поставщика документов (части документов), предусмотренных [пунктом 34](#) настоящего документа, и заключения договора купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности) до завершения процедуры технологического присоединения энергопринимающих устройств, в отношении

которых заключается такой договор купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности), - с даты подписания сетевой организацией и потребителем акта о технологическом присоединении соответствующих энергопринимающих устройств.

Управлением было установлено, что ОАО «МРСК Юга» в лице филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» занимает доминирующее положение на рынке передачи электрической энергии в границах электрических сетей принадлежащих филиалу ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго».

ОАО «МРСК Юга», являясь сетевой организацией, своими действиями в отношении граждан Меркуловой Н.Н., Шатровской Г.А., Дороховой Н.В., Федюниной Т.В. нарушили требование подпункта «б» пункта 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 N 861, выразившиеся в не выполнении мероприятий по технологическому присоединению в течение 1 года с момента заключения договора о технологическом присоединении, что влечет за собой ущемление интересов заявителей, выразившиеся в препятствовании заключения договора энергоснабжения с гарантирующим поставщиком (энергосбытовой организацией).

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Действия ОАО «МРСК Юга», выразившиеся в не выполнении мероприятий по технологическому присоединению в течение 1 года с момента заключения договоров о технологическом присоединении № 11304-12-00097191-1/340000000005426 (заключенный с Меркуловой Н.Н. 28 августа 2012 года), №34000000001718 (заключенный с Федюниной Т.В. 23 мая 2012 года), № 34000000002412 (заключенный с Дороховой Н.В. 25 июня 2012 г.), №3470112056 (заключенный с Шатровской Г.А. 16 января 2012 г.), соответственно, влечет за собой ущемление интересов заявителей путем препятствования заключению договора энергоснабжения с гарантирующим поставщиком (энергосбытовой организацией) в целях снабжения электрической объекта (жилой дом), расположенного по адресу: Волгоградская область, Кировский район, СНТ «Авангард», участок №463а, принадлежащий Меркуловой Наталье Николаевне; объекта (жилой дом), расположенного по адресу: Волгоградская область, Кировский район, СНТ «Авангард», участок №338 принадлежащий Федюниной Татьяне Владимировне; объекта (жилой дом), расположенного по адресу: Волгоградская область, Кировский район, СНТ «Авангард», участок №125 принадлежащий Дороховой Нине Викторовне; объекта (жилой дом), расположенного по адресу: Волгоградская область, Кировский район, СНТ «Авангард», участок №382 принадлежащий Шатровской Галине Алексеевне; следовательно, нарушают часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Основания для прекращения дела отсутствуют.

Основания для переквалификации нарушения отсутствуют.

С учетом изложенного, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что ОАО «МРСК Юга» нарушило часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем нарушения сроков технологического присоединения к электрическим сетям Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» (Филиала Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» - «Волгоградэнерго») объекта (жилой дом), расположенного по адресу: Волгоградская область, Кировский район, СНТ «Авангард», участок №463а, принадлежащий Меркуловой Наталье Николаевне; объекта (жилой дом), расположенного по адресу: Волгоградская область, Кировский район, СНТ «Авангард», уч. №338 принадлежащий Федюниной Татьяне Владимировне; объекта (жилой дом), расположенного по адресу: Волгоградская область, Кировский район, СНТ «Авангард», участок №125 принадлежащий Дороховой Нине Викторовне; объекта (жилой дом), расположенного по адресу: Волгоградская область, Кировский район, СНТ «Авангард», участок №382 принадлежащий Шатровской Галине Алексеевне, согласно договорам о технологическом присоединении № 11304-12-00097191-1/340000000005426 (заключенного с Меркуловой Н.Н. 28 августа 2012 года), №34000000001718 (заключенного с Федюниной Т.В. 23 мая 2012 года), № 34000000002412 (заключенного с Дороховой Н.В. 25 июня 2012 г.), №3470112056 (заключенного с Шатровской Г.А. 16 января 2012 г.).

В соответствии с частью 1 статьи 50 Закона «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании решения по делу Комиссия выдает предписание ответчику по делу.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции» Комиссия при принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе вопрос о направлении материалов в правоохранительные органы, об обращении в суд, о направлении предложений и рекомендаций в государственные органы или органы местного самоуправления.

Комиссия приходит к выводу о необходимости выдачи ОАО «МРСК Юга» предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства путем совершения действий, направленных на осуществление фактического технологического присоединения объекта (жилой дом), расположенного по адресу: Волгоградская область, Кировский район, СНТ «Авангард», участок №463а, принадлежащий Меркуловой Наталье Николаевне; объекта (жилой дом), расположенного по адресу: Волгоградская область, Кировский район, СНТ «Авангард», уч. №338 принадлежащий Федюниной Татьяне Владимировне; объекта (жилой дом), расположенного по адресу: Волгоградская область, Кировский район, СНТ «Авангард», участок №125 принадлежащий Дороховой Нине Викторовне; объекта (жилой дом), расположенного по адресу: Волгоградская область, Кировский район, СНТ «Авангард», участок №382 принадлежащий Шатровской Галине Алексеевне электрическим сетям ОАО «МРСК Юга» (филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго»).

Комиссия Управления полагает, что принятие настоящего решения и выдача ответчику предписания по делу являются достаточными мерами по установлению и пресечению нарушений антимонопольного законодательства.

Согласно части 5 статьи 39 Закона «О защите конкуренции», если в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган выявит обстоятельства, свидетельствующие о наличии административного правонарушения, антимонопольный орган возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, является самостоятельным составом административного правонарушения. Таким образом, в действиях ответчика Комиссией также усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления

### **РЕШИЛА:**

1. Признать Открытое акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» (344002, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, 49) (Филиал Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» - «Волгоградэнерго», адрес: 400066, г. Волгоград, пр. Ленина, 15) нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем нарушения сроков технологического присоединения к электрическим сетям Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» (Филиал Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» - «Волгоградэнерго») объекта (жилой дом), расположенного по адресу: Волгоградская область, Кировский район, СНТ «Авангард», участок №463а в соответствии с договором об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям №11304-12-00097191-1/340000000005426 от 28 августа 2012 г., заключенный с Меркуловой Натальей Николаевной; объекта (жилой дом), расположенного по адресу: Волгоградская область, Кировский район, СНТ «Авангард», уч. №338 согласно договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям №34000000001718 от 23 мая 2012 г., заключенный с Федюниной Татьяной Владимировной; объекта (жилой дом), расположенного по адресу: Волгоградская область, Кировский район, СНТ «Авангард», участок №125 согласно договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям

№3400000000002612 от 25 июня 2012 г., заключенный с Дороховой Ниной Викторовной; объекта (жилой дом), расположенного по адресу: Волгоградская область, Кировский район, СНТ «Авангард», участок №382 согласно договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям №3470112056 от 16 января 2012 г., заключенный с Шатровской Галиной Алексеевной.

2. Выдать Открытому акционерному обществу «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» (344002, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, 49) (Филиал Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» - «Волгоградэнерго», адрес: 400066, г. Волгоград, пр. Ленина, 15) предписание об устранении нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Передать материалы дела № 14-01-10-04/273 о нарушении антимонопольного законодательства уполномоченному должностному лицу Управления для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях