

1. Государственному казенному учреждению Республики Хакасия «Центр занятости населения»

ул. Чертыгашева, 144, г. Абакан,
Республика Хакасия, 655000

2. Государственному автономному профессиональному образовательному учреждению Республики Хакасия «Аграрный техникум»

ул. Партизанская, 6А, п. Копьево,
Орджоникидзевский район,
Республика Хакасия, 655250

ул. Школьная 1, с.Шира, Ширинский район, Республика Хакасия, 655200

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-19-17-42 об отказе во включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков

«10» октября 2017 года

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю закупок в составе:

Ведущего заседание
комиссии

.. вр.и.о руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Хакасия;

.. начальник отдела контроля закупок и
антимонопольного контроля органов
власти;

Членов комиссии:

., главный специалист-эксперт отдела
контроля закупок и антимонопольного
контроля органов власти,

в присутствии представителей:

1. Государственного заказчика - Государственного казенного учреждения Республики Хакасия «Центр занятости населения» (далее – ГКУ РХ «Центр занятости населения»)

-, на основании Приказа Министра труда и занятости Республики Хакасия от 06.10.2017 № 106лс;

2. Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Республики Хакасия «Аграрный техникум» (далее – ГАПОУ РХ «Аграрный техникум», учреждение):

-, на основании доверенности от 10.10.2017 б/н,

рассмотрев обращение государственного заказчика - ГКУ РХ «Центр занятости населения» о включении в реестр недобросовестных поставщиков (далее – РНП) сведений в отношении ГАПОУ РХ «Аграрный техникум»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 28.09.2017 года входящий № 7452 поступило обращение государственного заказчика - ГКУ РХ «Центр занятости населения» о включении сведений о ГАПОУ РХ «Аграрный техникум» в РНП, в связи с уклонением учреждения от заключения государственного контракта на оказание услуг по образованию граждан по программе (профессии, специальности) «Электромонтажник по освещению и осветительным сетям» п. Копьево (закупка № 0380200000117003549).

Для принятия решения о включении (об отказе во включении) сведений о ГАПОУ РХ «Аграрный техникум» в РНП в соответствии со статьей 104 Федерального закона Российской Федерации от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе в сфере закупок), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 года № 1062, в.и.о руководителя управления. принято решение о назначении места, даты и времени заседания комиссии о

рассмотрении информации, представленной государственным заказчиком – ГКУ РХ «Центр занятости населения» в связи с уклонением ГАПОУ РХ «Аграрный техникум» от заключения государственного контракта на оказание услуг по образованию граждан по программе (профессии, специальности) «Электромонтажник по освещению и осветительным сетям» п. Копьево (закупка № 0380200000117003549).

В связи с этим, были направлены соответствующие письма в адрес заказчика и учреждения. Также, у ГАПОУ РХ «Аграрный техникум» запрошены письменные пояснения о причинах не заключения государственного контракта с обоснованием своей позиции.

В обращении заказчика указано следующее.

На официальном сайте ЕИС в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение о проведении электронного аукциона на оказание услуг по образованию граждан по программе (профессии, специальности) «Электромонтажник по освещению и осветительным сетям» п. Копьево (закупка № 0380200000117003549).

Начальная (максимальная) цена контракта 59 944,45 рублей. Срок исполнения контракта - не позднее 20 декабря 2017 года.

Дата окончания срока подачи заявок – 05.09.2017.

До окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе поступила единственная заявка - ГАПОУ РХ «Аграрный техникум». На заседании аукционной комиссии по рассмотрению единственной заявки на участие в электронном аукционе, заявка была признана соответствующей требованиям Закона о контрактной системе в сфере закупок и требованиям, предусмотренным документацией об электронном аукционе.

08.09.2017 года на официальном сайте ЕИС в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> опубликован Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе.

12.09.2017 года на официальном сайте ЕИС в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> опубликован «Проект контракта» и отправлен участнику закупки - ГАПОУ РХ «Аграрный техникум».

В регламентированный срок (с 12 сентября 2017 года по 17 сентября 2017 года) ГАПОУ РХ «Аграрный техникум» не предоставило подписанный контракт.

В связи с чем, 22.09.2017 года на официальном сайте ЕИС в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> ГКУ РХ «Центр занятости населения» был

опубликован протокол об уклонении победителя от заключения контракта по итогам аукциона в электронной форме.

На основании вышеизложенного, и руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе в сфере закупок, заказчик просит рассмотреть его обращение о включении в РНП ГАПОУ РХ «Аграрный техникум», в связи с уклонением учреждения от заключения государственного контракта с ГКУ РХ «Центр занятости населения».

На заседании комиссии директор ГКУ РХ «Центр занятости населения» пояснил, что не настаивает на включении ГАПОУ РХ «Аграрный техникум» в РНП. Заявление было подано ввиду требований Закона о контрактной системе в сфере закупок. Ранее претензий к ГАПОУ РХ «Аграрный техникум» со стороны ГКУ РХ «Центр занятости населения» не было.

06.10.2017 года (вх. № 7693) в адрес Хакасского УФАС России поступили письменные пояснения от директора ГАПОУ РХ «Аграрный техникум», в которых указано, что учреждение не уклонялось от заключения контракта. Контракт не был подписан ввиду возникших на тот период времени технических причин, а именно:

15.09.2017 сломался компьютер, на котором были установлены электронные ключи для участия в торгах, что подтверждается актом технического состояния оборудования от 19.09.2017.

18.09.2017 было плановое отключение электроэнергии в п. Копьево, что увеличило время ремонта, что подтверждается справкой, выданной Орджоникидзским РЭС.

19.09.2017 был наложен арест на лицевые счета образовательной организации, что подтверждается Уведомлением о приостановлении операций по расходованию средств от 20.09.2017.

19.09.2017 технические неисправности компьютера были устранены, однако электронная площадка не дала возможность продолжить процедуру заключения государственного контракта.

Представитель ГАПОУ РХ «Аграрный техникум» пояснил, что учреждение не имело намерений на уклонение от заключения государственного контракта. Сложившаяся ситуация возникла ввиду многочисленных технических проблем. ГАПОУ РХ «Аграрный техникум» готово и заинтересовано в заключении государственного контракта.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия, рассмотрев все представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении, пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в сфере закупок **в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов**, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В соответствии с пунктом 10 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25 ноября 2013 г. N 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее-Правила), уполномоченный орган проверяет наличие информации и документов, представленных заказчиком в соответствии с пунктом 9 настоящих Правил.

В случае представления не всей информации и документов уполномоченный орган возвращает их заказчику в течение 3 рабочих дней с даты их поступления с указанием причин возврата и необходимости направления таких информации и документов в составе, предусмотренном пунктами 6-8 настоящих Правил, при этом информация о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр не включается.

Уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, указанных в пунктах 6-8 настоящих Правил, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя), в течение 10 рабочих дней с даты их поступления (пункт 11 Правил).

Согласно части 13 статьи 70 Закона о контрактной системе в сфере закупок, победитель **электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта**, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Частью 2 статьи 70 Закона о контрактной системе в сфере закупок

установлено, что в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в сфере закупок, **в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.**

28.08.2017 года на официальном сайте ЕИС в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> и на Электронной торговой площадке РТС-тендер размещена информация о проведении электронного аукциона на оказание услуг по образованию граждан по программе (профессии, специальности) «Электромонтажник по освещению и осветительным сетям» п. Копьево (закупка № 0380200000117003549)

Начальная (максимальная) цена контракта 59944,45 рублей.

Согласно [Протокола рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 08.09.2017](#), победителем электронного аукциона признан ГАПОУ РХ «Аграрный техникум».

Исходя из представленных документов и распечатки с личного кабинета заказчика установлено:

08.09.2017г. заказчик сформировал проект контракта;

12.09.2017г. заказчик направил проект контракта участнику на подпись;

18.09.2017г. истек пятидневный срок для подписания проекта контракта победителем. ГАПОУ РХ «Аграрный техникум» не подписало проект контракта и не представило обеспечение исполнения контракта;

22.09.2017 заказчик опубликовал Протокол отказа от заключения государственного контракта, так как ГАПОУ РХ «Аграрный техникум» не подписало проект контракт в регламентированный законом срок.

Как установлено на заседании Комиссии, в установленный Законом срок (пять дней) победитель электронного аукциона не подписал проект контракта в виду технических неисправностей компьютерной техники, которые были в кратчайшие сроки им устранены, однако, доступ к подписанию проекта контракта к этому времени уже был заблокирован электронной площадкой.

При таких обстоятельствах, принимая во внимание, что Победителем электронного аукциона - ГАПОУ РХ «Аграрный техникум» в материалы дела представлено документальное подтверждение отсутствия у учреждения технической возможности своевременно подписать проект контракта, комиссия антимонопольного органа не усматривает в действиях ГАПОУ РХ «Аграрный техникум» уклонения от заключения государственного контракта на оказание услуг по образованию граждан по программе (профессии, специальности) «Электромонтажник по освещению и осветительным сетям» п. Копьево (закупка № 0380200000117003549).

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения контракта. Данная мера связана с возложением негативных последствий - наличие в свободном доступе информации о лице как о ненадежном поставщике, ненадлежащим образом исполнившим принятое на себя обязательство и, как следствие подрыв деловой репутации и возможное уменьшение в будущем количества заключенных сделок, а также выгоды от осуществления предпринимательской деятельности.

Таким образом, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение.

При этом антимонопольный орган, рассматривающий вопрос о включении сведений в реестр, не может ограничиваться формальной констатацией лишь факта установления заказчиком уклонения подрядчика от заключения контракта, не выявляя иные связанные с ним обстоятельства, в том числе наличие или отсутствие вины данного субъекта.

Таким образом, в виду всех вышеизложенных обстоятельств, комиссия Хакасского УФАС России приходит к выводу о том, что сведения в отношении ГАПОУ РХ «Аграрный техникум» не подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании вышеизложенного, и руководствуясь положениями статьи 104 Закона о контрактной системе в сфере закупок и Постановлением

Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю закупок

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные государственным заказчиком - ГКУ РХ «Центр занятости населения» в отношении ГАПОУ РХ «Аграрный техникум», не включать в реестр недобросовестных поставщиков.

Ведущий заседание Комиссии:

Члены Комиссии: