

1. ООО «РОМ»

121165, Москва, ул. Киевская, д. 12,
оф. 62

2. АО «Мосинжпроект»

101990, Москва, пер. Сверчков, д. 4/1

3. АО «ЕЭТП»

115114, Москва, ул. Кожевническая,
д. 14, стр. 5

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-1388/77-17 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

08.06.2017 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение
процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия),

при участии:

от заказчика - АО «Мосинжпроект»,

от заявителя - ООО «РОМ»,

в отсутствие:

АО «ЕЭТП» (уведомлено надлежащим образом письмом Московского УФАС
России от 02.06.2017 № ИШ/27252/17),

рассмотрев жалобу ООО «РОМ» (далее - Заявитель) на действия заказчика - АО «Мосинжпроект» (далее - Заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по профессиональной комплексной уборке и обслуживанию внутренних помещений (реестровый № 31704803759) (далее - Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика при проведении Закупки выразилось в неправомерном отклонении заявки ООО «РОМ» от участия в Закупке.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках).

16.02.2017 в ЕИС Заказчиком размещено извещение о проведении Закупки.

Согласно извещению о проведении Закупки дата окончания подачи заявок - 07.03.2017. Дата рассмотрения заявок - 07.03.2017. Дата подведения итогов - 14.03.2017.

Из протокола рассмотрения заявок на участие в Аукционе от 12.05.2017 № 018224 следует, что заявка ООО «РОМ» отклонена от участия в Закупке в соответствии с пунктом 14.4 статьи 14 Положения о закупках. В нарушение пункта 15.1.6 статьи 15 Положения о закупках и пункта 4.3.1.6 закупочной документации в составе предложения участника Пояснительная записка (Приложение № 7) не соответствует требованиям закупочной документации, а именно:

- отсутствуют разделы с 1 по 4 Технического задания.

- «Сведения о качестве выполняемых работ, оказываемых

услуг» не содержит: применяемые системы контроля качества выполняемых работ, оказываемых услуг:

- соответствие документов требованиям действующего законодательства РФ;

- методологию выполнения работ, оказания услуг:

- описание состава работ с указанием лиц, ответственных за каждую задачу.

Согласно пункту 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

1) В соответствии с пунктом 14.4 Положения о закупках участник закупки, подавший заявку, не допускается Закупочной комиссией к участию в закупке в случае непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений.

Пунктом 15.1.6 Положения о закупках установлены следующие требования к составу заявки на участие в конкурентных закупках: предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, качестве работ (услуг) и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора.

Пунктом 4.3.1.6 Закупочной документации установлено, что предложение на участие в запросе предложений должно содержать сведения и документы об участнике закупки, подавшим такое предложение, в том числе пояснительную записку по форме Приложения №7 к закупочной документации, содержащую информацию о функциональных (потребительских свойствах), качественных и количественных характеристиках товаров, объеме и качестве работ, услуг в

соответствии с Техническим заданием (Приложение № 1 к закупочной документации).

Согласно пункту 4.3.1.6.1.1.1 Закупочной документации участники закупки описывают поставляемый товар, который является предметом запроса предложений, его функциональные характеристики (потребительские свойства), а также его количественные и качественные характеристики, описывают выполняемые работы, оказываемые услуги, которые являются предметом запроса предложений, их количественные и качественные характеристики в соответствии с Техническим заданием (Приложение № 1 к закупочной документации) закупочной документации по форме Приложения № 7 к закупочной документации (Пояснительная записка о функциональных, количественных и качественных характеристиках товара, выполнения работ, оказания услуг).

Нумерация, количество, наименование пунктов в Техническом предложении участника закупки должны соответствовать нумерации, количеству и наименованию пунктов, приведенных в Техническом задании (Приложение № 1 к закупочной документации).

Предложение участника должно быть сформировано в строгом соответствии с формой Технического задания (Приложение № 1 к закупочной документации).

В случае, если предметом закупки являются выполнение работ, оказание услуг, техническое предложение участника должно включать в себя конкретные показатели выполняемых работ, оказываемых услуг; сведения о качестве выполняемых работ, оказываемых услуг.

В соответствии с формой Приложения № 7 к Закупочной документации «Пояснительная записка о функциональных, количественных и качественных характеристиках товара, выполнения работ, оказания услуг» нумерация, количество и наименование пунктов в Техническом предложении участника должно соответствовать нумерации, количеству и наименованию пунктов, приведенных в Техническом задании (Приложение № 1 к закупочной документации) с учетом пункта 4.3.1.6.1.1 Закупочной документации.

Техническое задание (Приложение № 1 к Закупочной документации) состоит из таких разделов как: Общие положения, Требования к Исполнителю, Требования к оказываемым услугам, Характеристики и параметры площадей Объекта, подлежащих уборке.

В составе заявки Заявителем представлена Пояснительная записка по форме Приложения № 7 к Закупочной документации, а именно: Общие положения, Требования к Исполнителю, Требования к оказываемым услугам, Характеристики и параметры площадей Объекта, подлежащих уборке.

При этом, в Пояснительной записке Заявителя отсутствовали разделы 1-4, предусмотренные в Техническом задании.

Данный факт свидетельствует о несоблюдении Заявителем пункта 4.3.1.6.1.1 Закупочной документации.

Согласно Инструкции по подготовке и заполнению предложения требования к содержанию, форме и оформлению предложения указаны в пункте 4 закупочной

документации. В составе предложения должны быть документы и заполненные формы, указанные в пунктах закупочной документации. В случае ненадлежащего исполнения вышеуказанных требований, участник закупки не допускается комиссией к участию в запросе предложений.

Согласно пункту 14.4 Положения о закупке участник закупки, подавший заявку, не допускается Закупочной комиссией к участию в закупке в случае, в том числе: несоответствия заявки требованиям закупочной документации, в том числе наличия в заявке предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, либо предложения о сроке выполнения работ (оказания услуг, поставки товара), превышающем срок, установленный документацией о закупке.

Следовательно, отклонение Заказчиком заявки ООО «РОМ» на основании несоответствия Пояснительной записки пунктам Технического задания является правомерным.

2) Кроме того, в соответствии с пунктом 9 Инструкции по подготовке и заполнению предложения в форме Приложения к Техническому предложению «Сведения о качестве выполняемых работ, оказываемых услуг» участник размещения заказа описывает, в том числе:

- применяемые системы контроля качества выполняемых работ, оказываемых услуг: соответствие документов требованиям действующего законодательства РФ;

- методологию выполнения работ, оказания услуг: описание состава работ с указанием лиц, ответственных за каждую задачу; описание организации работ в целях своевременного и качественного выполнения всего комплекса работ, определенного Техническим заданием.

- справочные данные о деятельности предприятия (презентация и т.д.).

- перечень материально-технических средств (оборудования, техники и т.д.), используемых при выполнении работ, оказании услуг, являющихся предметом закупки

Заявителем в составе заявки представлены Сведения о качестве выполняемых работ, оказываемых услуг в соответствии с приложением к Техническому заданию.

Согласно письменным пояснениям Заказчика, представленные Заявителем в составе заявки файлы, а именно: Положение о системе менеджмента качества на основе сертификата ГОСТ Р ИСО 9001 и/или МС ИСО 9001 (Приложение № 3 к заявке) не устанавливают единые требования к проводимому компанией внутреннему контролю качества за выполненными работами.

Вместе с тем, представленные Заявителем в составе заявки файлы, а именно: Справка об опыте работы ООО «РОМ» (Приложение № 6 к заявке), Справка о кадровых ресурсах (Приложение № 7 к заявке) не содержат сведений о лицах, ответственных за выполнение конкретных видов работ в соответствии с требованиями Закупочной документации.

Таким образом, представленные Заявителем в составе заявки Сведения о качестве выполняемых работ, оказываемых услуг не содержат применяемые

системы контроля качества выполняемых работ, оказываемых услуг, а также описание состава работ с указанием лиц, ответственных за каждую задачу.

Данный факт свидетельствует о несоблюдении Заявителем пункта 4.3.1.6.1.1 Закупочной документации.

Согласно пункту 14.4 Положения о закупке участник закупки, подавший заявку, не допускается Закупочной комиссией к участию в закупке в случае, в том числе: несоответствия заявки требованиям закупочной документации, в том числе наличия в заявке предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, либо предложения о сроке выполнения работ (оказания услуг, поставки товара), превышающем срок, установленный документацией о закупке.

Следовательно, отклонение Заказчиком заявки ООО «РОМ» на основании непредставления информации, предусмотренной Техническим заданием, а именно: применяемой системы контроля качества выполняемых работ, описания состава работ с указанием ответственных лиц, является правомерным.

Таким образом, Комиссия решила признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки необоснованной.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки необоснованной.
2. Снять ограничения на размещение Закупки, наложенные письмом Московского УФАС России от 02.06.2017 № ИШ/27252/17.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.