

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-319/15

06 июля 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия);

с участием представителей:

от ООО «ПЭМРО» (далее - Заявитель)

от СПб ГУП «Горэлектротранс» (далее – Организатор закупки);

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 26.06.2015 вх. № 13863) ООО «ПЭМРО» на действия организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по ремонту высоковольтных двигателей (и их составных частей) подвижного состава в 3-м квартале 2015 года (извещение №31502491287, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

### УСТАНОВИЛА:

23 июня 2015 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31502491287 о проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по ремонту высоковольтных двигателей (и их составных частей) подвижного состава в 3-м квартале 2015 года, включая документацию об открытом конкурсе (далее – Закупочная документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках СПб ГУП "Горэлектротранс", утвержденным решением директора СПб ГУП "Горэлектротранс" от 30.03.2015 г. (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Закупочной документацией.

№		
---	--	--

п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	10 800 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	23.06.2015
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	14.07.2015 в 09:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	21.07.2015 в 15:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	Санкт-Петербург, ул. Сызранская, д. 15

2. В жалобе Заявитель указывает на нарушения, допущенные со стороны Организатора закупки, выразившиеся, по мнению Заявителя, в установлении в п. 11.2.2 тома 2 Закупочной документации в отношении критерия оценки заявок участников «Квалификация участника конкурса» ряда условий подтверждения опыта и соответствия по подкритериям указанного критерия, а именно:

- по подкритерию «Качество выполнения работ» - наличие опыта выполнения работ, указанных в техническом задании открытого конкурса для нужд бюджетных учреждений и государственных предприятий в 2014г.; наличие собственных или арендованных (в обязательном порядке представить копию действующего договора (-ов) аренды и свидетельства о праве собственности) производственных площадей на территории г.Санкт-Петербург;

предоставление документов по составу, количеству и квалификации специалистов, состоящих в штате организации, которые будут привлечены к выполнению работ, с указанием квалификации каждого специалиста, подтверждается приложением заверенных печатью участника (печать используется в случаях предусмотренных действующим законодательством РФ) копий трудовых книжек сотрудников (все листы трудовой книжки), состоящих с ним в трудовых отношениях с приложением документов, подтверждающих квалификацию каждого специалиста, а также копию штатного расписания (форма Т3); наличие опыта выполнения работ, указанных в техническом задании открытого конкурса для нужд СПб ГУП «Горэлектротранс» в 2014-2015 году; наличия кода ОКВЭД 31.10.9 – Предоставление услуг по монтажу, ремонту, техническому обслуживанию и перемотке электродвигателей, генераторов и трансформаторов по соновному виду деятельности.

Заявитель считает перечисленные условия п. 11.2.2 тома 2 Закупочной документации дискриминационными и ограничивающими конкуренцию.

Представитель Организатора закупки с доводами жалобы не согласился, письменных возражений на жалобу не представил.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №02/Т-643 от 29 июня 2015 года, были предъявлены представителем Организатора закупки в ходе заседания

Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

СПб ГУП «Горэлектротранс» относится к государственным унитарным предприятиям, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно пп.пп.12,13 п.10 ст.4 Закона №223-ФЗ Организатор закупки указывает в Закупочной документации критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с пп.пп.2,3 п. 16 тома 1 Закупочной документации Конкурсная комиссия осуществляет оценку и сопоставление заявок участников открытого конкурса в целях определения участника предложившего наилучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями оценки, установленными томом 2.

На основании результатов оценки и сопоставления заявок конкурсной комиссией каждой заявке относительно других по мере уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора присваивается порядковый номер <...> Заявке, в которой содержатся лучшие условия исполнения договора, выраженные в баллах, присваивается первый номер.

В соответствии с п. 11 тома 2 Закупочной документации установлено, что оценка заявок производится с использованием не менее 2 критериев оценки заявок. Сумма значимостей критериев оценки заявок, установленных в конкурсной документации, составляет 100 процентов. Оценка и сопоставление заявок, признанных отвечающими требованиям конкурсной документации, осуществляется с использованием следующих критериев оценки:

№ п/п	Наименование критерия оценки	Значимость критерия
1	<b>Средняя стоимость ремонта единицы оборудования по 42 строкам «Сводного перечня оборудования, подлежащего ремонту», с учетом НДС - 18 % (далее – «цена ремонта»)</b>	60 процентов
2	Классификация изделий по кодам	20 процентов

2	<b>квалификация участника конкурса</b>	50 процентов
3	<b>Срок выполнения работ по ремонту оборудования</b>	5 процентов
4	<b>Срок предоставления гарантии качества товара, работ, услуг</b>	5 процентов

Согласно п. 11.2.2 тома 2 Закупочной документации в отношении критерия «Квалификация участника конкурса» указано следующее:

<b>Критерии оценки заявок на участие в конкурсе</b>	<b>баллы</b>
<b>1. Качество работ, услуг и квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг (значимость 30%) = 100 баллов</b>	
<p><u>1.1. Финансовое положение участника</u></p> <p>а) Отсутствие убытков за полный последний финансовый год и за последний отчетный период.</p> <p><i>В подтверждение участник предоставляет финансовую (бухгалтерскую) отчетность за полный последний финансовый год с обязательным предоставлением бухгалтерского баланса (ф. 1) и отчета о финансовых результатах (ф. 2), с отметкой ИФНС о приеме этих документов (либо с приложением копии почтовой квитанции о сдаче бухгалтерской отчетности, либо квитанции о приеме бухгалтерской отчетности в электронном виде, выданной ИФНС), заверенная подписью руководителя, главного бухгалтера и печатью участника (печать используется в случаях предусмотренных действующим законодательством РФ).</i></p> <p><i>Для предприятий, работающих по упрощенной системе налогообложения – копия декларации по единому налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения за последний финансовый год, заверенная подписью руководителя, главного бухгалтера и печатью участника (печать используется в случаях предусмотренных действующим законодательством РФ), с отметкой ИФНС о приеме этих документов.</i></p>	<p>Убытков нет – 5 баллов</p> <p>Убытки есть – 0 баллов</p>
<p><u>1.2. Качество выполнения работ</u></p> <p>Участник прилагает к заявке следующие документы:</p> <p>а) Опыт выполнения работ, указанных в техническом задании открытого конкурса для нужд бюджетных учреждений и государственных предприятий в 2014г.</p> <p><i>Участник предоставляет копии исполненных и действующих</i></p>	<p>Договоры на общую сумму:</p> <p>от 1 000 000 до 10 000 000 руб. -5 баллов</p> <p>от 10 000 000 до 20 000 000 руб.- 10 баллов</p>

<p>договоров по ремонту оборудования в соответствии с техническим заданием открытого конкурса, со всеми приложениями и дополнительными соглашениями, с приложением актов выполненных работ. Вышеуказанные документы предоставляются в виде копий, заверенных подписью руководителя и печатью участника (печать используется в случаях предусмотренных действующим законодательством РФ)</p>	<p>от 20 000 000 до 30 000 000 руб. – 20 баллов</p> <p>более 30 000 000 руб. – 30 баллов</p> <p>менее 1 000 000 руб. – 0 баллов</p>
<p>б) участник подтверждает наличие собственных или арендованных (в обязательном порядке представить копию действующего договора (-ов) аренды и свидетельства о праве собственности) производственных площадей на территории г.Санкт-Петербург с наличием станочного парка для капитального ремонта электродвигателей и их комплектующих деталей, наличие испытательных стендов *;</p> <p><b>* Обращаем внимание участников: Заказчик оставляет за собой право провести выездную проверку фактического местонахождения производственных площадей с наличием станочного парка и испытательных стендов, расположенных в указанных производственных помещениях.</b></p>	<p>Более 800 кв.м. – 20 баллов</p> <p>От 500 кв.м. до 800 кв.м.– 15 баллов</p> <p>От 200 кв.м. до 500 кв.м. – 10 баллов</p> <p>Менее 200 кв.м. – 0 баллов</p>
<p>в) участник предоставляет описание по методу и технологиям, планируемому к применению в рамках выполнения работ (описание технологического процесса капитального ремонта электрооборудования подвижного состава, методы испытания отремонтированного электрооборудования подвижного состава и т.д.);</p>	<p>Есть – 5 баллов</p> <p>Нет – 0 баллов</p>
<p>г) участник предоставляет документы по составу, количеству и квалификации специалистов, состоящих в штате организации, которые будут привлечены к выполнению работ, с указанием квалификации каждого специалиста.</p> <p><i>В подтверждение участник прилагает заверенные печатью участника (печать используется в случаях предусмотренных действующим законодательством РФ) копии трудовых книжек сотрудников (все листы трудовой книжки), состоящих с ним в трудовых отношениях с приложением документов, подтверждающих квалификацию каждого специалиста, а также копию штатного расписания (форма Т3)</i></p>	<p>От 5 до 10 сотрудников – 5 баллов</p> <p>От 10 до 20 сотрудников – 7 баллов</p> <p>Более 20 сотрудников – 10 баллов</p> <p>Менее 5 сотрудников – 0 баллов</p>
<p>д) опыт выполнения работ, указанных в техническом задании открытого конкурса для нужд СПб ГУП «Горэлектротранс» в 2014-2015 году</p> <p><i>В подтверждение опыта выполнения работ участник предоставляет копии договоров и актов выполненных работ, подтверждающих исполнение обязательств по договору в 2014-</i></p>	<p>Есть – 20 баллов</p>

<p>2015 году для нужд Санкт-Петербургского государственного унитарного предприятия городского электрического транспорта, заверенные печатью организации (печать используется в случаях предусмотренных действующим законодательством РФ) и подписью руководителя</p>	<p>Нет – 0 баллов</p>
<p>е) участник осуществляет свою деятельность по <b>основному виду деятельности код ОКВЭД 31.10.9</b> – Предоставление услуг по монтажу, ремонту, техническому обслуживанию и перемотке электродвигателей, генераторов и трансформаторов.*</p> <p>(подтверждается выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц).</p> <p><b>* Обращаем внимание участников: дополнительные виды деятельности не рассматриваются.</b></p>	<p>Подтверждается – 10 баллов</p> <p>Не подтверждается – 0 баллов</p>

В соответствии с ч. 2 ст. 3 Закона № 223-ФЗ выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке.

Исходя из изложенного, а также ввиду того, что Организатор закупки не может учитывать особенности трудовых отношений каждого потенциального участника Закупки, кроме этого, ввиду того, что Организатором закупки запрашиваемые сведения необходимы в качестве подтверждения и оценки квалификации работников участника Закупки, имеющегося у участника опыта работы (в том числе и с оборудованием Организатора закупки), уровня качества и оперативности выполнения работ по договору согласно предмету Закупки, для определения наиболее выгодного предложения, с учетом отсутствия положений, ограничивающих допуск участников Закупки, несоответствующих условиям в отношении подкритерия «Качество выполнения работ», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу об отсутствии в действиях Организатора закупки по размещению в п. 11.2.2 тома 2 Закупочной документации условий соответствия участников Закупки и предоставления в составе заявки на участие в Закупке для начисления баллов при оценке заявки по подкритерию «Качество выполнения работ» критерия «Квалификация участника конкурса» документов, указанных в данном пункте, нарушений норм Закона №223-ФЗ.

4. Рассмотрев жалобу (от 26.06.2015 вх. № 13863) ООО «ПЭМРО» на действия организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по ремонту высоковольтных двигателей (и их составных частей) подвижного состава в 3-м квартале 2015 года (извещение №31502491287), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях СПб ГУП «Горэлектротранс» нарушений порядка организации и проведения открытого конкурса.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 26.06.2015 вх. № 13863) ООО «ПЭМРО» на действия организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по ремонту высоковольтных двигателей (и их составных частей) подвижного состава в 3-м квартале 2015 года (извещение №31502491287) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.