

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по рассмотрению жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...> (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Брик Строй» (далее – Заявитель) на действия Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (отдел водных ресурсов по Самарской области Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов) (далее – Организатор торгов, отдел водных ресурсов по СО Нижне-Волжского БВУ) при проведении открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования части акватории Саратовского водохранилища (залив Самарский, пойменное озеро Черная Яма; площадь: 0,028 кв. км) для размещения плавательных средств в период производства работ по гидровыгрузке песка (лот № 1, извещение № 150817/2359392/04, <https://torgi.gov.ru>) (далее – Торги),

в присутствии представителей от ООО «Брик Строй» – <...> (доверенность) (до и после перерывов); от отдела водных ресурсов по СО Нижне-Волжского БВУ – <...> (доверенность) (до и после перерывов), <...> (доверенность) (до перерывов); <...> (паспорт <...> (до и после перерывов),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

20.02.2019г. в Самарское УФАС России с нарочным поступила жалоба ООО «Брик Строй» на действия отдела водных ресурсов по СО Нижне-Волжского БВУ при проведении Торгов.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Организатор торгов в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, Организатором торгов допущено грубое нарушение в части допуска опоздавшего участника при проведении Торгов.

Заявитель считает, что действия Организатора торгов неправомерны и необоснованны, создают преимущественные условия для участников.

Отдел водных ресурсов по СО Нижне-Волжского БВУ просил отказать в удовлетворении жалобы Заявителя, указывая на правомерность своих действий при проведении Торгов. Представил документы и сведения согласно уведомлению Самарского УФАС России № 1691/7 от 21.02.2019г.

07.03.2019г. в Самарское УФАС России поступил отзыв Журавлева Олега Александровича на жалобу ООО «Брик Строй», в котором поддерживаются доводы, изложенные Заявителем.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

15.08.2017г. Организатором торгов на сайте <https://torgi.gov.ru> размещено извещение № 150817/2359392/04 и документация (далее – Документация об аукционе) о проведении открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования части акватории Саратовского водохранилища (залив Самарский, пойменное озеро Черная Яма; площадь: 0,028 кв. км) для размещения плавательных средств в период производства работ по гидровыгрузке песка.

Название водного объекта: Саратовское водохранилище (залив Самарский, пойменное озеро Черная Яма).

Вид использования: Совместное водопользование.

Способ использования: Водопользование без забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов.

Детальное местоположение: Российская Федерация, Самарская область, городской округ Самара, Советский район, на 1397 км. от устья реки Волга, на 15,0 – 16,0 км. от устья реки Самара, правый берег (на 19,0 км. судового хода реки Самара по Атласу ЕГС ЕЧ РФ т. 6, ч. 2, изд. 2006г.).

Срок договора: 20 лет.

Начальная цена: 1 297,24 руб.

Шаг аукциона: 129,72 руб.

Дата начала подачи заявок: 15.08.2017г.

Дата окончания подачи заявок: 16.10.2017г.

Дата и время проведения Торгов: 11.02.2019г. 12:00.

Место проведения Торгов: 443041, город Самара, улица Буянова, дом 1, комната 5, БЦ «Капитал-Хаус».

Постановлением Правительства РФ от 14.04.2007г. № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона» утверждены:

- Правила подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе (далее – Правила подготовки и заключения договора).
- Правила проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования (далее – Правила проведения аукциона).

Правила подготовки и заключения договора определяют порядок подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе.

Правила проведения аукциона определяют порядок организации и проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в части использования акватории водного объекта, за исключением случаев, установленных пунктами 1 или 3 части 2 статьи 11, а также статьями 15, 47, 49 и 50 Водного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, при проведении Торгов отделу водных ресурсов по СО Нижне-Волжского БВУ необходимо руководствоваться правилами, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 14.04.2007г. № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона».

07.12.2017г. Протоколом № 336 подведены итоги по рассмотрению заявок на участие в Торгах на соответствие требованиям, установленным в Документации об аукционе, согласно которому до окончания указанного в извещении срока подачи заявок 16.10.2017г. 10 часов 00 минут (время местное) было представлено 12 (двенадцать) заявок на участие в Торгах на бумажном носителе, что зафиксировано в Журнале регистрации об участниках, подавших заявки на участие в Торгах: 1. ООО «РПК МИКО»; 2. Журавлев Олег Александрович; 3. ООО «Брик Строй»; 4. ООО «Статус»; 5. ООО «Территория»; 6. Полубояров Евгений Владимирович; 7. ООО «Приоритет Финанс»; 8. Клименко Олеся Александровна; 9. Бусарева Ксения Владиславовна; 10. ООО «Современные технологии строительства»; 11. ООО «Глиссада»; 12. Королев Виталий Дмитриевич. До окончания указанного в извещении о проведении Торгов срока подачи заявок на участие в аукционе 16.10.2017г. 10 часов 00 минут (время местное) отозванных заявок нет. Аукционная комиссия, рассмотрев заявки на участие в Торгах на соответствие требованиям, установленным в Документации об аукционе, приняла решение:

- Допустить к участию в аукционе и признать участником аукциона следующих участников, подавших заявки на участие в аукционе:

1. ООО «РПК МИКО»;

2. Журавлев Олег Александрович;
3. ООО «Брик Строй»;
4. ООО «Статус»;
5. ООО «Территория»;
6. Полубояров Евгений Владимирович;
7. ООО «Приоритет Финанс»;
8. ООО «Глиссада».

- Отказать в допуске к участию в Торгах следующим заявителям, подавшим заявки на участие в аукционе:

1. Клименко Олеся Александровна;
2. Бусарева Ксения Владиславовна;
3. ООО «Современные технологии строительства»;
4. Королев Виталий Дмитриевич.

11.02.2019г. Протоколом № 347 подведены результаты проведения открытого аукциона, согласно которому в Торгах участвуют следующие участники: 1. ООО «РПК МИКО»; 2. Журавлев Олег Александрович; 3. ООО «Брик Строй»; 4. ООО «Статус»; 5. ООО «Территория»; 6. Полубояров Евгений Владимирович; 7. ООО «Приоритет Финанс»; 8. ООО «Глиссада». Участник Торгов Полубояров Евгений Владимирович на заседание аукционной комиссии 11.02.2019г. не явился. Последнее предложение о цене предмета аукциона сделано ООО «Глиссада» и составило 129 721 426,96 (сто двадцать девять миллионов семьсот двадцать одну тысячу четыреста двадцать шесть) рублей 96 копеек. Предпоследнее предложение о цене предмета аукциона сделано ООО «РПК МИКО» и составило 129 721 297,24 (сто двадцать девять миллионов семьсот двадцать одну тысячу двести девяносто семь) рублей 24 копейки. Победителем аукциона признан участник ООО «Глиссада».

Пунктом 9.1 Документации об Аукционе установлены правила проведения аукциона.

Представители участника аукциона должны предоставить доверенность, выданную от имени участника аукциона и составленную по форме, приведённой в Приложении 3 к настоящей документации. После этого уполномоченные представители участников аукциона получают от аукционной комиссии пронумерованные карточки (далее – Карточки), которые соответствуют регистрационному номеру заявки участника

аукциона, о чём делается запись в журнале регистрации участников аукциона, явившихся на процедуру открытого аукциона. Регистрация участников аукциона проводится перед началом каждого заседания аукционной комиссии по данному предмету аукциона и завершается не менее чем за 10 минут до указанного в извещении (уведомлении) времени начала (продолжения) аукциона. В журнале регистрации участников аукциона указывается дата и время выдачи Карточки участникам аукциона (пункт 9.1 Документации об аукционе).

Участник, не явившийся к началу заседания аукционной комиссии, не зарегистрировавшийся в журнале регистрации участников аукциона, не получивший карточку, признаётся неявившимся (отсутствующим) на аукцион (пункт 9.1 Документации об аукционе).

Аукционной комиссией к участию в Торгах, проводимых 11.02.2019г. в 12:00, допущен опоздавший участник с порядковым № 7 ООО «Приоритет Финанс», информация о времени регистрации которого отсутствует в Журнале регистрации участников Торгов, представленном Организатором торгов. Согласно пункту 9.1 Документации об аукционе регистрация участников аукциона завершается не менее чем за 10 минут до указанного в извещении (уведомлении) времени начала (продолжения) аукциона, то есть в 11:50. Участник с порядковым № 7 ООО «Приоритет Финанс» прибыл по истечении установленного времени.

Указанный факт не опровергается Организатором торгов и подтверждается представленными Заявителем по запросу от 27.02.2019г. № 1838-1/7 Самарского УФАС России материалами видеосъемки проведения 11.02.2019г. Торгов.

Подпункт а) пункта 5 Правил проведения аукциона гласит, что при проведении аукциона не допускается создание преимущественных условий для отдельных лиц или группы лиц, в том числе предоставление доступа к конфиденциальной информации.

В соответствии с пунктом 20 Правил проведения аукциона задаток вносится заявителем в срок и в порядке, которые устанавливает организатор аукциона, на счет, реквизиты которого указываются организатором аукциона в извещении. Размер задатка составляет 100 процентов начальной цены предмета аукциона.

Согласно пункту 2.2 Документации об аукционе Организатор торгов устанавливает требования к заявителям, соблюдение которых является обязательным для признания их участниками аукциона, а именно заявитель обязан внести задаток на счёт, указанный в извещении. При этом заявитель считается соответствующим данному требованию, если средства поступили на счёт, указанный в извещении, или копия платёжного документа, подтверждающего перечисление указанных средств на этот счёт, представлена непосредственно перед началом процедуры вскрытия

конвертов с заявками.

Пунктом 7.8 Документации об аукционе установлено, что фактом внесения заявителем задатка является подтверждение перечисления размера задатка на вышеуказанный счёт. Задаток перечисляется в те же сроки, в которые происходит подача заявок на участие в аукционе.

Согласно подпункту г) пункта 25 Правил проведения аукциона Организатор торгов устанавливает требования к заявителям, соблюдение которых является обязательным для признания их участниками аукциона, а именно заявитель обязан внести задаток на счет, указанный в документации. При этом он считается соответствующим данному требованию, если средства поступили на счет, указанный в документации, или копия платежного документа, подтверждающего перечисление указанных средств на этот счет, представлена непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками.

Основаниями для отказа в допуске к участию в аукционе является несоответствие заявителя требованиям, предусмотренным пунктом 25 настоящих Правил (подпункт б) пункта 33 Правил проведения аукциона).

В нарушение указанных норм 07.12.2017г. Аукционной комиссией допущены до участия в Торгах участники, не обеспечившие поступление задатка.

Таким образом, отделом водных ресурсов по СО Нижне-Волжского БУ допущены нарушения требований, установленных подпунктом а) пункта 5, подпунктом б) пункта 33 Правил проведения аукциона.

В указанных действиях Организатора торгов усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001г. № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ).

Победителем Торгов ООО «Глиссада» в установленный срок договор не подписан. Участник ООО «РПК МИКО», сделавший предпоследнее предложение о цене предмета аукциона, ликвидирован (на основании выписки из Единого государственного реестра юридических лиц дата прекращения деятельности: 11.09.2018г.). В связи с чем допущенные нарушения не повлияли на результат Торгов. Комиссией Самарского УФАС России принято решение предписание не выдавать.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Брик Строй» обоснованной.
2. Признать в действиях отдела водных ресурсов по СО Нижне-Волжского БВУ нарушение требований, установленных подпунктом а) пункта 5, подпунктом б) пункта 33 Правил проведения аукциона.
3. Передать материалы жалобы для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в соответствии с КоАП РФ.