

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о привлечении лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах к рассмотрению

дела №04-01/02-2016

11 мая 2016 г.

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: <...>, заместитель руководителя – начальник отдела контроля экономической концентрации и естественных монополий Смоленского УФАС России;

Члены Комиссии: <...>, ведущий специалист-эксперт отдела контроля экономической концентрации и естественных монополий Смоленского УФАС России;

<...>, специалист-эксперт отдела контроля экономической концентрации и естественных монополий Смоленского УФАС России,

в присутствии лиц, участвующих в деле:

представителя Заявителя – <...> (доверенность от 25.03.2016, паспорт);

представителей Ответчика (ООО «Газпром межрегионгаз Смоленск») <...> (доверенность, паспорт <...> <...> (доверенность от 13.03.2016, паспорт <...> <...> (доверенность, паспорт);

представителей лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах (ФБУ «Смоленский ЦСМ») – <...> (доверенность, паспорт <...> <...> (доверенность, паспорт),

рассмотрев дело №04-01/02-2016 по признакам нарушения ООО «Газпром межрегионгаз Смоленск» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в установлении и взимании с индивидуального предпринимателя <...> экономически необоснованной платы за услугу по поверке электронного корректора объемов газа ТС210,

УСТАНОВИЛА:

На рассматриваемом товарном рынке на территории Смоленской области аккредитовано в области обеспечения единства измерений для выполнения работ и (или) оказания услуг по поверке соответствующих средств измерений два хозяйствующих субъекта – ООО «Газпром межрегионгаз Смоленск» и ФБУ

«Смоленский ЦСМ».

Так, такую аккредитацию имеют ООО «Газпром межрегионгаз Смоленск» (аттестат от 03.07.2015 № RA.RU.310694 получен впервые) и ФБУ «Смоленский ЦСМ» (аттестат от 25.09.2015 № RA.RU.311305 получен повторно).

Вместе с тем, только ООО «Газпром межрегионгаз Смоленск» имеет в собственности эталонное оборудование для поверки средств измерений, учитывающих объём потребления газа с диапазоном расходов от 16 куб. м./час и выше.

ФБУ «Смоленский ЦСМ» ввиду отсутствия вышеуказанного эталонного оборудования ежегодно заключает с ООО «Газпром межрегионгаз Смоленск» соглашение об использовании эталонных средств измерений на безвозмездной основе (последнее – соглашение от 11.01.2016 №1, с изменениями от 10.05.2016).

ООО «Газпром межрегионгаз Смоленск» и ФБУ «Смоленский ЦСМ» также ежегодно заключают возмездный договор на проведение работ (оказания услуг) по поверке (калибровке) средств измерений (последний – договор от 15.01.2016 №85-МО/01-16, с изменениями от 20.04.2016).

Из имеющихся в деле документов и материалов следует, что заказчиком услуг по поверке и калибровке средств измерений газа на рассматриваемом рынке, у ФБУ «Смоленский ЦСМ» является исключительно ООО «Газпром межрегионгаз Смоленск», а у ООО «Газпром межрегионгаз Смоленск» – все остальные контрагенты (юридические и физические лица).

В случае обращения потребителей в ФБУ «Смоленский ЦСМ» с целью поверки вышеуказанных средств измерений, ФБУ «Смоленский ЦСМ» не заключает с ними договоров и направляет их к своему конкуренту – в ООО «Газпром межрегионгаз Смоленск».

Указанные обстоятельства также были подтверждены представителем Заявителя документально на заседании комиссии Смоленского УФАС России 11.05.2016.

Так, на заседании комиссии представитель Заявителя сообщил, что в связи с наступлением срока очередной поверки электронного корректора объёмов газа ТС-215, установленного на одном из объектов Заявителя, он 22.04.2016 обратился письменно в адрес ФБУ «Смоленский ЦСМ» с заявкой на проведение поверки указанного корректора.

ФБУ «Смоленский ЦСМ» письмом от 26.04.2016 №415/210/100-15 сообщило ему об отказе в проведении поверки указанного корректора объёма газа по причине отсутствия в учреждении соответствующего эталонного оборудования для поверки. ФБУ «Смоленский ЦСМ» указало, что может оказывать услуги по его поверке только на территории и на оборудовании ООО «Газпром межрегионгаз Смоленск» по соглашению от 11.01.2016 № 1, в связи с чем владелец корректора объёма газа должен сдавать указанный прибор на поверку в ООО «Газпром межрегионгаз Смоленск».

Комиссией было установлено, что директором ФБУ «Смоленский ЦСМ» ежегодно утверждаются тарифы на поверку и калибровку средств измерений, (последний прейскурант ТМ 130-01.01.2016 утверждён приказом от 18.12.2015 №50).

Представителями ФБУ «Смоленский ЦСМ» подтверждено, что единственным заказчиком для учреждения является ООО «Газпром межрегионгаз Смоленск», так как только у него имеется необходимое для такой поверки оборудование.

Вместе с тем, согласно имеющемуся у ФБУ «Смоленский ЦСМ» аттестату аккредитации учреждение должно осуществлять поверку преобразователей расходомеров и счётчиков объёма расхода газа, вычислителей и корректоров газа по адресу: г.Смоленск, ул.Исаковского, д.28 (поз.306, 307 приложения к аттестату), то есть по месту нахождения ООО «Газпром межрегионгаз Смоленск».

В представленном ФБУ «Смоленский ЦСМ» прейскуранте на услуги цена поверки указана с разбивкой: либо на оборудовании ФБУ «Смоленский ЦСМ», либо на оборудовании заказчика. В виду отсутствия в аттестате аккредитации разбивки места проведения поверки, представители ФБУ «Смоленский ЦСМ» затруднились дать комиссии пояснения о правомерности установления разных цен в зависимости от места проведения поверки.

Информация о тарифах размещена в открытом доступе на официальном сайте ФБУ «Смоленский ЦСМ» – <http://www.smolcsm.ru>.

Согласно указанному прейскуранту стоимость поверки электронного корректора объёма газа ТС-210 на оборудовании заказчика составляет 4788 руб. (без учёта НДС).

Согласно калькуляции, введённой ООО «Газпром межрегионгаз Смоленск» в действие с 03.07.2015, стоимость поверки аналогичного корректора объёма газа составляет 7559, 32 руб. (без учёта НДС).

Из материалов дела также следует, что ООО «Газпром межрегионгаз Смоленск» использует в настоящее время в расчётах с заказчиками услуг две калькуляции на поверку электронных корректоров объёма газа от 17.01.2013 и от 03.07.2015.

Согласно позиции ООО «Газпром межрегионгаз Смоленск», изложенной в письме от 29.03.2016 №16-12/610, калькуляция от 17.01.2013 №9 имеет ограниченное применение и используется обществом в случае поверки средств измерений, принимаемых от заказчиков, для которых существенным условием является постановка в свидетельстве о поверке клейма ФБУ «Смоленский ЦСМ».

В этом случае поверка средств измерений фактически осуществляется специалистами ФБУ «Смоленский ЦСМ» на том же оборудовании. При этом договор на выполнение работ по определению и подтверждению соответствия средств измерений установленным техническим требованиям и все документы по его исполнению с такими заказчиками оформляются ООО «Газпром межрегионгаз Смоленск» от своего имени.

Калькуляция от 03.07.2015 применяется в случаях, когда ООО «Газпром межрегионгаз Смоленск» самостоятельно оказывает заказчикам услуги по поверке средств измерений.

Цены на поверку средств измерений учитывающих объём потребления газа, установленные вышеуказанными калькуляциями, одинаковые.

В вышеуказанных действиях ООО «Газпром межрегионгаз Смоленск» и ФБУ

«Смоленский ЦСМ» комиссия усматривает признаки нарушения части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Комиссия Смоленского УФАС России установила необходимость привлечения к рассмотрению дела № 04-01/02-2016 Федеральную службу по аккредитации в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах, для получения информации необходимой Смоленскому УФАС России для проведения анализа состояния конкуренции.

В соответствии с частью 4 статьи 42, пункта 5.1 статьи 45 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Привлечь к участию в рассмотрении дела №04-01/02-2016 в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах, Федеральную службу по аккредитации (117997, г. Москва, ул. Вавилова, д. 7).
2. Федеральной службе по аккредитации **не позднее 06.06.2016** представить следующие документы и информацию:
 - реестр организаций, осуществляющих деятельность на территории Смоленской области, которые по состоянию на 01.01.2015 и на 01.01.2016 были аккредитованы Федеральной службой по аккредитации для выполнения работ и (или) оказания услуг по поверке следующих типов (групп) средств измерений:
 - преобразователи расходомеры, счётчики объёмного расхода газа (диапазон измерений: 0,016 – 1600) куб. м./час;
 - вычислители, корректоры газа (диапазон измерений: (минус 30 - 82) °С; (0,01 - 80) кгс/см²; (0 - 20) мА; (0 - 2) кГц).