

Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ(ред. от 05.12.2022)"О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"(с изм. и доп., вступ. в силу с 01.04.2023)

Общество с ограниченной
ответственностью "Абсолют-Центр"
216400, Смоленская обл., Г.
Десногорск, мкр. 4, д. 6, кв. 59
aktiv.rsl@mail.ru Акционерное общество
"Квадра - Генерирующая компания"
филиал АО "Квадра"- "Смоленская
генерация" Смоленская обл, г.
Смоленск, ул. Тенишевой, д. 33
srg@smolensk.quadra.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 071/10/5-474/2023

о рассмотрении обращения о включении сведений в реестр
недобросовестных поставщиков в соответствии с Федеральным законом
от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг
отдельными видами юридических лиц»

26 апреля 2023 года

г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке,
предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006
года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ) (далее
– Комиссия), в составе:

рассмотрев обращение акционерного общества «Квадра — Генерирующая
компания» (филиал АО «Квадра» - «Смоленская генерация» (далее - АО
«Квадра», Заказчик) от 06 апреля 2023 года исх. № 935-30-АВ/6281061.35
(вх. № 3372/23 от 17 апреля 2023 года) о размещении сведений об
обществе с ограниченной ответственностью «Абсолют-Центр» (далее –

ООО «Абсолют-Центр») (ИНН: 6725018535, место нахождения: 216400, Смоленская область, г. Десногорск, мкр. 4, д. 6, кв. 59) в реестре недобросовестных поставщиков по причине уклонения ООО «Абсолют-Центр» от заключения договора на оказание клининговых услуг для нужд филиала ПАО «Квадра» - «Смоленская генерация» (извещение № 32211892896),

в присутствии на заседании:

представителей АО «Квадра»:

- представителя АО «Квадра» по доверенности от 23 декабря 2022 года № ИА-576/2022,
- представителя АО «Квадра» по доверенности от 24 апреля 2023 года № 935/575-ДОВ,
- представителя АО «Квадра» по доверенности от 24 апреля 2023 года № 935/574-ДОВ,
- представителя АО «Квадра» по доверенности от 25 апреля 2023 года № 935/576-ДОВ,

в отсутствие представителей уведомленного надлежащим образом ООО «Абсолют-Центр», направившего ходатайство от 25 апреля 2023 года № 769 о рассмотрении обращения АО «Квадра» от 06 апреля 2023 года исх. № 935-30-АВ/6281061.35 (вх. № 3372/23 от 17 апреля 2023 года) в отсутствие представителей,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с требованиями статьи 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 года № 1211

(далее – Правила), АО «Квадра» представило в адрес Тульского УФАС России обращение от 06 апреля 2023 года исх. № 935-30-АВ/6281061.35 (вх. № 3372/23 от 17 апреля 2023 года) в отношении ООО «Абсолют-Центр» для включения в реестр недобросовестных поставщиков, с приложением первоначального обращения АО «Квадра» от 09 февраля 2023 года исх. № 935-30-АВ/209-1061.35, направленного в Тульское УФАС России посредством единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) (далее - ЕИС).

Комиссия отмечает, что в соответствии с пунктом 5 Правил сведения, предусмотренные пунктами 2 - 4 настоящих Правил, направляются заказчиком в уполномоченный орган в письменной форме с сопроводительным письмом, подписанным уполномоченным должностным лицом заказчика, либо в электронной форме с использованием электронной цифровой подписи или иного аналога собственноручной подписи. Правилами не предусмотрено направление сведений для включения в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом № 223-ФЗ, посредством ЕИС.

По мнению Заказчика, ООО «Абсолют-Центр» уклонилось от заключения договора на оказание клининговых услуг для нужд филиала ПАО «Квадра» - «Смоленская генерация» (извещение № 32211892896).

В результате проведенной проверки факта уклонения ООО «Абсолют-Центр» от заключения договора на оказание клининговых услуг для нужд филиала ПАО «Квадра» - «Смоленская генерация» (извещение № 32211892896), Комиссия Тульского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом № 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона № 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 1 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договора, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке для нужд ПАО «Квадра», утвержденное советом

директоров ПАО «Квадра» (протокол № 03/361 от 02 сентября 2022 года) (далее – Положение) в порядке, установленном Законом № 223-ФЗ, является документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона № 223-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

В соответствии с Правилами заказчик направляет сведения об участниках закупки в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков в следующих случаях:

- уклонение от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор);
- единственный участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, либо участник закупки, признанный единственным участником закупки, либо участник закупки, единственно участвующий на всех этапах закупки, которые в соответствии с документацией о закупке обязаны заключить договор, уклонились от заключения договора;
- расторжение договора по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (исполнителем, подрядчиком) условий договора.

28 ноября 2022 года в ЕИС было размещено извещение о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание клининговых услуг для нужд филиала ПАО «Квадра» - «Смоленская генерация» (извещение № 32211892896) (далее – Извещение).

Дата и время окончания срока подачи заявок: 08 декабря 2022 года в 14:00.

Начальная (максимальная) цена договора: 4 466 400,00 (четыре миллиона четыреста шестьдесят шесть тысяч четыреста рублей ноль копеек).

Предмет договора – оказание клининговых услуг для нужд филиала ПАО

«Квадра» - «Смоленская генерация».

Согласно протоколу, составленному по результатам рассмотрения вторых частей заявок № SBR063-220550388000594/2 от 20 декабря 2022 года, на участие в запросе предложений (извещение № 32211892896) была подана одна заявка от 08 декабря 2022 года (ООО «Абсолют-Центр») с предложенной ценой договора 3 717 000,00 рублей.

В письме от 23 декабря 2022 года исх. № 261, направленном в адрес АО «Квадра», ООО «Абсолют-Центр» просило аннулировать свою заявку, поданную на участие в запросе предложений (извещение № 32211892896) в связи с тем, что в расчете сметы была допущена техническая ошибка.

Частью 11 статьи 3.2 Закона № установлено, что участник конкурентной закупки вправе изменить или отозвать свою заявку до истечения срока подачи заявок. Заявка на участие в такой закупке является измененной или отозванной, если изменение осуществлено или уведомление об отзыве заявки получено заказчиком до истечения срока подачи заявок на участие в такой закупке.

Таким образом, в связи с тем, что просьба об отзыве заявки ООО «Абсолют-Центр» поступила после срока окончания подачи заявок (08 декабря 2022 года), АО «Квадра» не имело законных оснований считать указанную заявку отозванной.

Закупочной комиссией АО «Квадра» было принято решение, изложенное в итоговом протоколе № SBR063-220550388000594/3 от 26 декабря 2022 года, о заключении договора с ООО «Абсолют-Центр» как с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по предложенной им в заявке цене договора.

В соответствии с требованиями Положения, обязанность по заключению договора по итогам проведения запроса предложений регулируется положениями закона № 223-ФЗ.

Частью 15 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ установлено, что договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Согласно части 28 статьи 3.4 Закона № 223-ФЗ договор по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени

соответственно участника такой конкурентной закупки, заказчика.

Указанное положение дублируется в подпункте 8.14.30 пункта 8.14 раздела 8 Положения.

11 января 2023 года АО «Квадра» в адрес ООО «Абсолют-Центр» был направлен проект договора по результатам запроса предложений (извещение № 32211892896).

В ходе рассмотрения данного обращения, Комиссией выявлено, что в установленный законом срок, а именно до 16 января 2023 года (день, следующий за двадцатым днем с даты размещения итогового протокола в ЕИС) договор не был подписан ООО «Абсолют-Центр».

В направленных в адрес Тульского УФАС России письменных объяснениях, законным представителем ООО «Абсолют-Центр» было дано пояснение, что вследствие допущенной технической ошибки в заявке на участие в запросе предложений (извещение № 32211892896) была указана сумма значительно ниже той, по которой ООО «Абсолют-Центр» имело возможность заключить договор. Специальный умысел в отказе от заключении договора у ООО «Абсолют-Центр» отсутствовал.

В силу положений действующего законодательства РФ, при поступлении сведений об уклонении участника закупки от заключения договора антимонопольный орган должен провести проверку и установить факт уклонения данного лица от заключения договора с заказчиком (обстоятельства, свидетельствующие о намерении отказаться от заключения), и только в случае подтверждения указанного факта он может разместить сведения об участнике размещения заказа в реестре недобросовестных поставщиков.

Вместе с этим, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков может являться только такое уклонение от заключения договора, которое предполагает недобросовестное поведение хозяйствующего субъекта, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона № 223-ФЗ, в том числе, приведших к невозможности заключения договора с ним, как лицом, признанным победителем закупки и этими действиями (бездействием) нарушающим права заказчика относительно условий и срока исполнения договора.

В судебных актах Конституционного Суда Российской Федерации (постановления № 13-П от 30.07.2001 г. и № 15-П от 21.11.2002 г.) отражено, что применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции РФ, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и

ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Таким образом, при рассмотрении вопроса о законности решения уполномоченного органа о включении или невключении лица в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что в действиях ООО «Абсолют-Центр» отсутствует деятельный умысел, направленный на уклонение от заключения договора.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства, Комиссия считает факт уклонения ООО «Абсолют-Центр» от заключения договора на оказание клининговых услуг для нужд филиала ПАО «Квадра» - «Смоленская генерация» (извещение № 32211892896) не подтвердившимся, ввиду технической ошибки, допущенной ООО «Абсолют-Центр» при подготовке заявки на участие в запросе предложений (извещение № 32211892896), что свидетельствует об отсутствии оснований для включения сведений об указанном участнике в РНП.

Исходя из положений статьи 5 Закона № 223-ФЗ, реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя обязательств.

С другой стороны реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в гражданско-правовой сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Вместе с тем основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения договора или исполнения его условий, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям закона.

Таким образом, на основании изложенного Комиссия Тульского УФАС приходит к выводу о нецелесообразности принятия решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Абсолют-Центр».

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области, руководствуясь статьей 5 Закона № 223-ФЗ, Постановлением Правительства от 22 ноября 2012 года № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Сведения, представленные акционерным обществом «Квадра — Генерирующая компания» в обращении от 06 апреля 2023 года исх. № 935-30-АВ/6281061.35 (вх. № 3372/23 от 17 апреля 2023 года) о размещении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Абсолют-Центр» (ИНН: 6725018535, место нахождения: 216400, Смоленская область, г. Десногорск, мкр. 4, д. 6, кв. 59) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом № 223-ФЗ, не включать.

Заключение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

2023-2943