

РЕШЕНИЕ №014/07/3-1774/2023

по результатам рассмотрения жалобы

город Якутск
2023 года

15 декабря

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> председателя Комиссии;

<...> члена Комиссии;

<...> член Комиссии;

проведя рассмотрение дела посредством видеоконференции, при участии:

от заказчика, государственного унитарного предприятия «Жилищно-коммунальное хозяйство РС(Я)» (далее – ГУП «ЖКХ РС(Я)», заказчик): Мучина А.В.;

от организатора закупки, государственного казенного учреждения Республики Саха (Якутия) «Центр закупок Республики Саха (Якутия) (далее – ГКУ РС(Я) «Центр закупок РС(Я)», Организатор закупки): Жиркова А.В. (представитель по доверенности);

в отсутствии:

заявителя, общества с ограниченной ответственностью «Харвест» (ИНН 59002022114, ОГРН 1155958077076) (далее – Заявитель, ООО «Харвест»),

рассмотрев жалобу ООО «Харвест» на действия (бездействие) заказчика ГУП «ЖКХ РС(Я)», организатора закупки ГКУ РС(Я) «Центр закупок РС(Я)» при проведении запроса котировок на поставку гипохлорита кальция (извещение 32312995401), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

установила:

05.12.2023 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступила жалоба ООО «Харвест» на действия (бездействие) заказчика ГУП «ЖКХ РС(Я)», организатора закупки ГКУ РС(Я) «Центр закупок РС(Я)» при проведении запроса котировок на поставку гипохлорита кальция (извещение 32312995401).

Заявитель в жалобе указывает следующие доводы:

Доводы жалобы:

Заявитель в поданной жалобе указывает на то, что при проведении закупки права и законные интересы Заявителя нарушены действиями организатора закупки ГКУ

РС(Я) «Центр закупок РС(Я), неправоммерно не применившего положения постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» (далее - Постановление № 925).

ГУП «ЖКХ РС(Я)» представило письменные возражения на жалобу ООО «Харвест», согласно которым просит отказать в удовлетворении требований по жалобе.

ГКУ РС (Я) «Центр закупок Республики Саха (Якутия)» представило письменные возражения на жалобу ООО «Харвест», согласно которым просит признать жалобу необоснованной, а требования, содержащиеся в ней, – не подлежащими удовлетворению.

Комиссия, проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее и в выступлениях присутствовавших на заседании представителей участвующих в рассмотрении дела лиц, изучив материалы дела, приходит к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Из жалобы следует, что права и законные интересы заявителя нарушены действиями заказчика, выразившимися в осуществлении заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и порядка осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной

системе положении о закупке заказчика.

Комиссией установлено, что жалоба содержит основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках, следовательно, подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (ЕИС) 23.11.2023 Заказчик опубликовал извещение и документация о проведении закупки № 32312995401 в форме открытого конкурса в электронной форме проведение запроса котировок на поставку гипохлорита кальция.

Дата начала срока подачи заявок: 23.11.2023.

Дата окончания подачи заявок: 01.12.2023.

Дата подведения итогов: 04.12.2023.

Начальная (максимальная) цена договора: 820 866,66 рубль.

Заказчиком рассматриваемой закупки является ГУП «ЖКХ РС(Я)» (677027, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Кирова, 18, блок «А».

Организатором закупки выступает ГКУ РС(Я) «Центр закупок РС(Я)» (677000, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Проспект Ленина, 22).

Рассматриваемая закупка проводилась на основании положений Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно протоколу № 32312995401 от 04.12.2023, на участие в рассматриваемой закупке подано 7 заявок, в том числе от участников ООО «Харвест» и ООО «СИБГЕРМЕС», все заявки признаны соответствующими требованиям документации о закупке, по результатам рассмотрения заявок на участие в запросе котировок победителем признан участник ООО «СИБГЕРМЕС» с ценовым предложением 498 000,00 рублей, заявке ООО «Харвест» с ценовым предложением 562 500,00 рублей присвоен 2 номер.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения нужд государственного унитарного предприятия «Жилищно-коммунальное хозяйство Республики Саха (Якутия)», утвержденным приказом генерального директора ГУП «ЖКХ РС(Я)» от 30.12.2019 № 1251-п (в редакции приказа от 25.04.2023 № 334-п) (далее – Положение о закупке).

Пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках Заказчик при осуществлении закупочной процедуры должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 6 частью 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке, установленные Заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктом 1 части 8 статьи 3 Закона о закупках установлено, что Правительство Российской Федерации вправе установить приоритет, включая минимальную долю закупок, товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

Механизм осуществления импортозамещения в рамках Закона о закупках предусмотрен постановлением Правительства РФ от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» (далее - Постановление № 925).

Согласно пункту 1 Постановления № 925 заказчик обязан установить приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса, аукциона и иных способов закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

При этом Заказчик осуществляет закупки с учетом соблюдения минимальной доли закупок товаров российского происхождения, определенной в процентном отношении к объему закупок товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) соответствующего вида, осуществленных заказчиком в отчетном году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 г. № 2013 «О минимальной доле закупок товаров российского происхождения» (далее –

Постановление № 2013).

Согласно Извещению и Документации предметом закупки является поставка гипохлорита кальция, код товара по общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) (ОКПД2) – 20.13.31.110, которая не входит в перечень товаров для предоставления приоритета товаров российского происхождения согласно Постановлению № 2013.

Таким образом, в соответствии с постановлением № 2013 в пункте 10 Извещения заказчиком не установлен приоритет товаров российского происхождения.

Согласно протоколу от 04.12.2023 закупочной комиссией при оценке и сопоставлении заявок по лоту N 2 приоритет, предусмотренный пунктом 3(1) Постановления № 925 к заявкам по критерию "Цена заявки" применен не был.

Комиссия, изучив представленные материалы, установила, что вышеуказанные действия Заказчика не противоречат требованиям Документации и Закона о закупках.

На основании вышеизложенного, оценив доводы Заявителя и лиц, участвующих в деле, рассмотрев все стороны и полностью обстоятельства по настоящей жалобе, Комиссия приходит к выводу о признании жалобы необоснованной.

Руководствуясь статьями 18.1 и 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров,

решила:

признать жалобу ООО «Харвест» (ИНН 59002022114, ОГРН 1155958077076 на действия (бездействие) организатора закупки ГКУ РС(Я) «Центр закупок РС(Я)» при проведении запроса котировок на поставку насосов одноступенчатых центробежных с сухими роторами линейного типа (извещение № 32312995401) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия