

РЕШЕНИЕ

Оглашено: 14 июня 2012 г.

Изготовлено в полном объеме: 21 июня 2012 г. г. Черкесск

Комиссия Карачаево-Черкесского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии - А.С. Уракчиева - руководителя управления,

Членов Комиссии:

- заместителя руководителя управления;
- начальника отдела защиты конкуренции и контроля органов власти;
- специалиста-эксперта отдела защиты конкуренции и контроля органов власти;
- специалиста 2 разряда отдела защиты конкуренции и контроля органов власти,

рассмотрев дело N 17 по признакам нарушения Жилищным кооперативом «Виктория» (369000, КЧР, г. Черкесск, л. Космонавтов, д. 43, кв. 23) и Обществом с ограниченной ответственностью «Контролер» (369000, г. Черкесск, ул. Международная, 109) статьи 11¹ Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в согласованных действиях по неправомерному начислению платежей за воду по общедомовому счетчику в многоквартирном доме по адресу: г. Черкесск, ул. Космонавтов, 43

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 39 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» основанием для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства является заявление юридического или физического лица, указывающее на признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В УФАС по КЧР с жалобой на необоснованные начисления платы за холодную воду по общедомовому счетчику в размере 712,63 руб., а также канализацию – 311,79 (за декабрь 2011 г.) обратилась жительница дома №... по ул. Космонавтов – В... (далее по тексту - заявитель). В своем заявлении заявитель указывает, что неучтенных источников потребления воды в ее квартире нет, а так же просит разобраться, в сложившейся ситуации.

В п. 3.1 определения №17 исх. №953-1/10 не точно указан номер квартиры заявителя. В... проживает в квартире № 79, а не в кв. 23. Ул. Космонавтов, 43 кв. 23 – юридический адрес Жилищного кооператива «Виктория».

Дело возбуждено по признакам нарушения ст. 11 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», однако наличие соглашения между ответчиками дела не подтвердилось, поэтому нарушение рассмотрено по ст. 11¹ как согласованные действия.

При рассмотрении материалов дела установлено следующее.

В представленной заявителем копии квитанции поставщиком услуги по начислению платы за воду по общедомовому счетчику указано ОАО «УКЖХ». На запрос УФАС по КЧР ОАО «УКЖХ», ООО «УЖХ №1», ООО «УЖХ №2» исх. № 92 от 24.02.2012, №102 от 24.02.2012 г., №106 от 24.02.2012 г. сообщили, что не управляют домом 43 по ул. Космонавтов в г. Черкесске.

В ходе анализа документов, представленных сторонами дела установлено, что Жилищный кооператив «Виктория» (далее по тексту - Кооператив) не заключал договор с управляющими компаниями, управление домом осуществляется согласно ст. 110 Жилищного кодекса РФ, а именно: члены жилищного кооператива своими средствами участвуют в приобретении, реконструкции и последующем содержании многоквартирного дома. Статья 116 ЖК РФ предусматривает, что высшим **органом управления жилищного кооператива** является **общее собрание членов кооператива** (конференция), которое созывается в порядке, установленном уставом кооператива. Годовое общее собрание согласно Уставу Кооператива должно быть проведено в период с 1 января по 31 декабря. На годовом собрании обсуждаются различные вопросы, в том числе относительно содержания общего имущества собственников помещений в доме. Доказательства, свидетельствующие об обсуждении вопроса по установлению общедомового счетчика на общем собрании, Кооперативом не представлены.

В соответствии с Правилами предоставления коммунальных услуг, утвержденными Постановлением Правительства №307 от 23.05.2006 г. (далее по тексту - Правила), исполнитель - юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, а также индивидуальный предприниматель, предоставляющие коммунальные услуги, производящие или приобретающие коммунальные ресурсы и отвечающие за обслуживание **внутридомовых инженерных систем, с использованием которых потребителю предоставляются коммунальные услуги. Исполнителем могут быть** управляющая организация, товарищество собственников жилья, жилищно-строительный, **жилищный** или иной специализированный потребительский **кооператив**, а при непосредственном управлении многоквартирным домом собственниками помещений - иная организация, производящая или приобретающая коммунальные ресурсы. Поскольку согласно уставу целью Кооператива является, в том числе **эксплуатация жилого дома на собственные нужды**, постольку в данном случае Кооператив является исполнителем коммунальных услуг. Кроме того, п. 4 Постановления от 14 февраля 2012 г. N 124 «О правилах, обязательных при заключении договоров снабжения коммунальными ресурсами для целей оказания коммунальных услуг» предусматривает порядок обращения управляющей организации, товарищества или **кооператива** в ресурсоснабжающую организацию для заключения договора ресурсоснабжения **в случае, если на такую управляющую организацию, товарищество или кооператив** в соответствии с договором управления многоквартирным домом, в том числе

заключенным товариществом или кооперативом с управляющей организацией, **уставом** товарищества или **кооператива возложена обязанность по предоставлению потребителям коммунальных услуг**. В соответствии с п. 49 Правил исполнитель (т.е. Кооператив) обязан заключать с ресурсоснабжающими организациями договоры или самостоятельно производить коммунальные ресурсы, необходимые для предоставления коммунальных услуг потребителям. В п.49 Правил предусмотрено, что исполнитель (то есть Кооператив) обязан:

е) **при наличии коллективных (общедомовых) приборов учета** ежемесячно, в течение последней недели месяца, **снимать их показания и заносить в журнал учета показаний коллективных (общедомовых) приборов учета**. По требованию потребителя в течение одного рабочего дня, следующего за днем обращения, предоставить потребителю указанный журнал.

Прибор учета холодной воды установлен ОАО «Водоканал» в подвале Кооператива на основании акта от 03.08.2011 г.

Согласно ответу ООО «Контролер» на запрос УФАС по КЧР он не имеет договорных отношений с Кооперативом, а начисления по общедомовому прибору учета холодной воды производятся на основании договора с ОАО «Водоканал» №03/10 от 21.12.2010 г. ОАО «Водоканал» информацию о договорных отношениях с Кооперативом не представил.

Таким образом, каждый месяц представитель ООО «РКЦ» совместно с председателем кооператива (представлены акты, подписанные Чигридовым В.С.) составляют акт с указанием показаний общедомового счетчика воды. Почему с общедомового прибора учета показания снимает представитель ООО «РКЦ» директор ООО «Контролер» не пояснил. П. 3.1.5 договора № 03/10 от 21.12.2010 г., заключенного между ООО «Контролер» и ОАО «Водоканал» предусматривает, что ООО «Контролер» осуществляет проверку правильности снятия потребителями показаний индивидуальных приборов учета, а не снимает показания счетчика. Кроме того, договор с ресурсоснабжающей организацией не содержит ни обязанности, ни права ООО «Контролер» снятия показаний с общедомовых приборов учета.

Кооператив фактически без наличия договора право по осуществлению расчетов по общедомовым приборам учета передал ООО «Контролер». Являясь исполнителем коммунальных услуг, Кооператив обязан производить расчет потребленных коммунальных ресурсов. В соответствии с законодательством Кооператив вправе заключать договоры с соответствующими организациями для начисления платы за коммунальные услуги и подготовки доставки платежных документов потребителям.

Дополнительные платежи по общедомовому счетчику воды у жителей могли возникнуть в результате проживания в многоквартирном доме неучтенных жителей. Обязанность устанавливать фактическое количество проживающих принадлежит Кооперативу.

В рассматриваемом случае Жилищный кооператив с одной стороны должен был заключить с ресурсоснабжающей организацией ОАО «Водоканал» договор на водоснабжение самостоятельно; не перекладывая на потребителей должен был рассчитываться с этой организацией за потребленный объем воды согласно показаниям общедомового счетчика, производить расчет объема потребленной воды каждой квартирой исходя из показаний квартирных приборов учета или количества проживающих в квартирах, не оборудованных квартирными приборами учета.

Жилищный Кооператив «Виктория» и ООО «Контролер» на рынке оказания коммунальных услуг нарушают требование п. 1 ч. 3 ст. 11¹ Федерального закона «О защите конкуренции» в части совершения согласованных действий по делегированию своих обязанностей по произведению расчетов жителям МКД по ул. Космонавтов, 43 по показаниям общедомового прибора учета воды, а ООО «Контролер» фактически приняло на себя право производить расчеты по данному дому. В результате этих действий жителям многоквартирных домов предъявлены необоснованные требования о передаче финансовых средств.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Общество с ограниченной ответственностью «Контролер» и Жилищный кооператив «Виктория» нарушившими п. 1 ч. 3 ст. 11¹ Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать Обществу с ограниченной ответственностью «Контролер» и Жилищному кооперативу «Виктория» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Общество с ограниченной ответственностью «Контролер» обязано:

- прекратить осуществление функций исполнителя коммунальных услуг – Жилищного кооператива «Виктория» по осуществлению расчетов за коммунальные услуги, выразившиеся в определении объема воды, потребленной собственниками помещений в доме по адресу: г. Черкесск, ул. Космонавтов, 43;

- предоставить доказательства прекращения действий по осуществлению расчетов и предъявления на их основе счетов собственникам помещений в многоквартирном доме по адресу: г. Черкесск, ул. Космонавтов, д....

Жилищный кооператив «Виктория» обязан:

- прекратить передачу полномочий исполнителя коммунальных услуг в части осуществления расчетов за коммунальные услуги агентам ресурсоснабжающих организаций.

3. Материалы данного дела направить уполномоченному должностному лицу для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.32. КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 13

о прекращении нарушения антимонопольного законодательства

21.06.2012

г. Черкесск

Комиссия Карачаево-Черкесского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии - <> - руководителя управления,

Членов Комиссии:

- заместителя руководителя управления;
- начальника отдела защиты конкуренции и контроля органов власти;
- специалиста-эксперта отдела защиты конкуренции и контроля органов власти;
- специалиста 2 разряда отдела защиты конкуренции и контроля органов власти,

рассмотрев дело N 17 по признакам нарушения Жилищным кооперативом «Виктория» (369000, КЧР, г. Черкесск, л. Космонавтов, д... кв...) и Обществом с ограниченной ответственностью «Контролер» (369000, г. Черкесск, ул. Международная, 109) статьи 11¹ Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Обществу с ограниченной ответственностью «Контролер» (369000, г. Черкесск, ул. Международная, 109) и Жилищному кооперативу «Виктория» (369000, КЧР, г. Черкесск, л. Космонавтов ...) прекратить нарушения статьи 11¹ Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в согласованных действиях по неправомерному начислению платежей за воду по общедомовому счетчику в многоквартирном доме по адресу: г. Черкесск, ул. Космонавтов,

1. Общество с ограниченной ответственностью «Контролер» обязано:

- прекратить осуществление функций исполнителя коммунальных услуг – Жилищного кооператива «Виктория» по осуществлению расчетов за коммунальные услуги, выразившиеся в определении объема воды, потребленной собственниками помещений в доме по адресу: г. Черкесск, ул. Космонавтов д...;

- предоставить доказательства прекращения действий по осуществлению расчетов и предъявления на их основе счетов собственникам помещений в многоквартирном доме по адресу: г. Черкесск, ул. Космонавтов, д... .

2. Жилищный кооператив «Виктория» обязан:

- прекратить передачу полномочий исполнителя коммунальных услуг в части осуществления расчетов за коммунальные услуги агентам ресурсоснабжающих организаций.

Срок исполнения по п. 1,2 для обоих ответчиков – **не позднее 29.07.2012 г.**

Об исполнении предписания проинформировать в срок не позднее **02.08.2012 г.**

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 КоАП РФ установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством РФ, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.