

Решение по жалобе № 034/10/18.1-570/2023

22 мая 2023 года

Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия Управления) в составе:

Председатель Комиссии Я. О.И. – заместитель
руководителя управления,

Члены Комиссии: Л. Е.В. – начальник отдела
контроля органов власти,

С. О.Л. – старший
государственный инспектор отдела контроля органов
власти,

рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ИП Е.Е.А. (далее – Заявитель) на действия организатора торгов - управления муниципальным имуществом администрации городского округа - город Волжский (далее — УМИ г. Волжского) при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды объекта недвижимого имущества муниципальной имущественной казны городского округа – город Волжский Волгоградской области (извещение на сайте www.torgi.gov.ru № 21000014370000000031 лот № 1),

с участием Ш. В.В. – представителя УМИ г. Волжского,

ИП Е. Е.А. – не явилась (уведомлена надлежащим образом),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области 12.05.2023 поступила жалоба ИП Е.Е.А. на действия организатора торгов - УМИ г. Волжского при организации и проведении аукциона на право заключения договоров аренды объекта недвижимого имущества муниципальной имущественной казны городского округа – город Волжский Волгоградской области (извещение на сайте www.torgi.gov.ru № 21000014370000000031 лот № 1).

В соответствии с ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции уведомление о поступлении жалобы от 15.05.2023 исх. № ОЯ/3501/23 направлено 15.05.2023 в адрес Заявителя, УМИ г. Волжского по электронной почте.

Рассмотрение жалобы назначено на 19.05.2023 на 14 ч. 00 мин. Рассмотрение жалобы по существу состоялось после перерыва 22.05.2023 в 15 ч. 00 мин.

Обжалуемые торги – аукцион в электронной форме «На право заключения договора аренды объекта муниципального недвижимого имущества, включенного в Перечень объектов муниципального имущества городского округа – город Волжский Волгоградской области, свободных от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), для предоставления во владение и (или) пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», на электронной торговой площадке <http://utp.sberbank-ast.ru> в сети Интернет (извещение на сайте www.torgi.gov.ru № 21000014370000000031 лот № 1, далее - Аукцион).

Организатором Аукциона является УМИ г. Волжского.

Порядок проведения Аукциона регулируется Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральными законами от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее – Приказ № 67).

Извещение № 21000014370000000031 о проведении Аукциона (далее - Извещение) размещено 17.04.2023 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее – Официальный сайт). Начало приёма заявок 18 апреля 2023 г. с 08:30 часов. Окончание приема заявок 10 мая 2023 года в 12:00 часов. Проведение аукциона 16 мая 2023 года в 15 часов 00 минут.

Обжалуемые действия – необоснованный недопуск Заявителя к участию в Аукционе.

УМИ г. Волжского представлены запрошенные документы, пояснения по существу жалобы исх. № 18/4290 от 19.05.2023.

От Заявителя поступило ходатайство от 19.05.2023 вх. 4453-ЭП/23 о

рассмотрении жалобы в её отсутствие.

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно протоколу № 1-109/2023 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме по извещению № SBR012-2304170079.3 от 11.05.2023 по лоту № 1 была подана одна заявка ИП Е.Е.А. Заявка на участие в аукционе от ИП Е.Е.А. была признана несоответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе на основании п. 24 Приказа № 67 в связи с непредставлением документов, определенных п. 121 Приказа № 67 (в составе заявки отсутствует заявление об отсутствии решения арбитражного суда о признании заявителя - индивидуального предпринимателя банкротом). ИП Е. Е.А. было отказано в допуске к участию в Аукционе. Аукцион признан несостоявшимся в отношении лота № 1.

В пп. 1 п. 121 Приказа № 67 указано, что заявка на участие в аукционе должна содержать сведения и документы о заявителе, подавшем такую заявку:

а) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

б) полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона;

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени заявителя без доверенности (далее - руководитель). В

случае если от имени заявителя действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени заявителя, заверенную печатью заявителя (при наличии печати) и подписанную руководителем заявителя (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем заявителя, заявка на участие в аукционе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

г) копии учредительных документов заявителя (для юридических лиц);

д) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для заявителя заключение договора, внесение задатка или обеспечение исполнения договора являются крупной сделкой;

е) заявление об отсутствии решения о ликвидации заявителя - юридического лица, об отсутствии решения арбитражного суда о признании заявителя - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства, об отсутствии решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

ж) при проведении аукциона в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.06.2003 № 333 «О реализации федеральными органами исполнительной власти полномочий по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия» документ, содержащий сведения о доле Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в уставном капитале юридического лица (реестр владельцев акций либо выписка из него или заверенное печатью юридического лица (при наличии печати) и подписанное его руководителем письмо).

В пп. 1 п. 114 Приказа № 67 предусмотрено, что документация об аукционе помимо информации и сведений, содержащихся в извещении о проведении аукциона, должна содержать в том числе в соответствии с п. 120-122 Приказа № 67 требования к содержанию, составу и форме заявки на участие в аукционе, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, и инструкцию по ее заполнению.

Из буквального прочтения п. 1.8 Извещения с учетом выделений жирным шрифтом категорий лиц (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог

на профессиональный доход») невозможно сделать однозначный вывод о том, какие именно документы необходимы для представления индивидуальными предпринимателями, а какие физическими лицами.

Неоднозначное изложение требований к содержанию, составу и форме заявки, подаваемой заявителем для участия в аукционе, повлекло непредставление Заявителем отдельного документа - заявления об отсутствии решения арбитражного суда о признании заявителя - индивидуального предпринимателя банкротом, что, соответственно, привело к недопуску Заявителя к участию в Аукционе. Вместе с тем, Комиссия Управления отмечает, что в тексте заявки Заявитель подтвердила, что в отношении неё отсутствует решение арбитражного суда о признании её банкротом и об открытии конкурсного производства.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к выводу, что организатором торгов при составлении Извещения допущено нарушение пп. 1 п. 114 Приказа № 67, жалоба обоснованная.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, в том числе об аннулировании торгов.

Комиссия Управления не усматривает необходимости выдачи предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, предусмотренного подпунктом «а» п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, ввиду признания Аукциона несостоявшимся.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Е. Е.А. на действия управления муниципальным имуществом администрации городского округа - город Волжский (ИНН 3435110029) при организации и проведении аукциона на право заключения договоров аренды объекта недвижимого имущества муниципальной имущественной казны городского округа – город Волжский Волгоградской области (извещение на сайте www.torgi.gov.ru № 21000014370000000031 лот № 1) обоснованной.

2. Признать управление муниципальным имуществом администрации городского округа - город Волжский нарушившим пп. 1 п. 114 приказа Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса».

3. Предписание не выдавать.

4. Передать соответствующему должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области материалы настоящего дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Председатель Комиссии О.И. Я.

Члены комиссии Е.В. Л.

О.А. С.

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд Волгоградской области в течение трех месяцев со дня его принятия.