ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 082/01/17-111/2024

О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

К РАССМОТРЕНИЮ

12.02.2024
г. Симферополь

Председатель Комиссии Межрегионального управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее — Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства — заместитель руководителя <...>,

УСТАНОВИЛ:

В Управление поступили материалы Отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации по Красногвардейскому району Республики Крым о возможном нарушении антимонопольного законодательства в действиях Администрации Красногвардейского района Республики Крым (далее — Администрация, Организатор торгов) при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды недвижимого имущества казны (Извещение на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» https://torgi.gov.ru/ № 22000043770000000028, лот № 1) (далее — Извещение).

В ходе рассмотрения материалов, изучения представленных пояснений и документов Управлением установлено следующее.

Постановлением администрации Красногвардейского района Республики Крым от 09.10.2023 №298-п «О проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды недвижимого имущества казны» принято решение о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договоров аренды имущества рынков, расположенных по адресам: ул. Карла Маркса, д. 46, пгт Октябрьское, Красногвардейский район, Республика Крым; ул. Ленина, 39, пгт Красногвардейское, Красногвардейский район, Республика Крым.

Предметом торгов согласно Извещению является:

- имущество рынка Октябрьского ХТО Красногвардейского райПО, расположенного по адресу: Республика Крым, Красногвардейский р-н, пгт Октябрьское, ул. К.Маркса, д 46: движимое имущество, нежилые здания и сооружения в составе: -нежилое помещение, кадастровый номер 90:05:020114:445, площадью 92,1 кв.м., расположенное по адресу: Республика Крым, Красногвардейский р-н, пгт Красногвардейское, ул. К.Маркса, д.46», котельная (литер К), площадью 21,8 кв.м., туалет из камня ракушечника (литер Ж), площадью 12,0 кв.м., сарай (литер Ф), площадью 22,8 кв.м., навес над торговыми рядами (литер Н), площадью 169,0 кв.м., навес (литер О), площадью 167,6 кв.м., торговый ряд № 2 из 24 контейнеров (под навесом литер О), ворота рынка, площадью 3,4 кв.м., ворота рынка с калиткой, площадью 8,8 кв.м.;

- имущество аграрного рынка Красногвардейского райПО, расположенного по адресу: Республика Крым, Красногвардейский район, пгт Красногвардейское, ул. Ленина, 39: движимое имущество, нежилые здания и сооружения в составе: нежилое здание, кадастровый номер 90:05:010106:2844, площадью 239,2 кв.м., нежилое здание, кадастровый номер 90:05:010106:2851, площадью 146,6 кв.м., нежилое здание, кадастровый номер 90:05:010106:2847, площадью 38,3 кв.м., нежилое здание, кадастровый номер 90:05:010106:2849, площадью 36,7 кв.м., нежилое здание, кадастровый номер 90:05:010106:2850, площадью 53,5 кв.м., нежилое здание, кадастровый номер 90:05:010106:2845, площадью 103,2 кв.м., нежилое здание, кадастровый номер 90:05:010106:2846, площадью 19,6 кв.м., нежилое здание, кадастровый номер 90:05:010106:2852, площадью 18,7 кв.м., нежилое здание, кадастровый номер 90:05:010106:2848, площадью 27,3 кв.м., магазин (Лит Л) – 51,6 кв.м., ларек (Лит 10) – 17,1 кв.м., ларек (Лит 11) – 18,9 кв.м., ларек (Лит 11а) – 47,1 кв.м., земельный участок – кадастровый номер 90:05:010106:3541 площадью 14 666 кв.м.

Аукцион проведен в соответствии с Порядком проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, утвержденного Приказом ФАС России от 21.03.2023 № 147/23 (далее – Порядок).

Победителем по результатам аукциона определено Общество с ограниченной ответственностью «Красногвардейский торговый

комплекс», с Обществом заключен договор аренды сроком на три года.

Согласно пункту 95 Порядка при разработке документации об аукционе запрещается включение в состав одного лота технологически и функционально не связанного государственного или муниципального имущества, в частности, включение в состав одного лота государственного или муниципального имущества, предназначенного для электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, а также водоснабжения и водоотведения.

Как установлено Управлением, в состав лота №1 по Извещению включено имущество рынков, находящихся в разных населенных пунктах, не связанных технологически и функционально.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 8 Порядка сформированное с использованием официального сайта извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о целевом назначении государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору.

Целевым назначением имущества, согласно Извещению, являются постоянно действующие ярмарки.

Согласно части 1 статьи 11 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» ярмарки организуются органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (далее - организатор ярмарки). Организация ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, на территориях которых такие ярмарки организуются.

В силу абзаца 1 пункта 2 Порядка организации ярмарок и продажи товаров на них на территории Республики Крым, утвержденного Постановлением Совета министров Республики Крым от 18.12.2014 № 532 (далее – Порядок организации ярмарок) ярмарка - мероприятие, проводимое по решению органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым для розничной продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг, организуемое в определенном месте (вне пределов розничных рынков) и на установленный срок с целью повышения доступности товаров для населения.

Согласно пункту 3 Порядка организации ярмарок осуществляется на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, на

земельных участках, принадлежащих на праве собственности (пользования, владения) гражданам или юридическим лицам, соответствующих противопожарным, санитарно-эпидемиологическим, градостроительным требованиям и включенных в утвержденный администрацией муниципального образования перечень мест организации ярмарок на территории муниципального образования.

В соответствии с пунктом 4 Порядка организации ярмарок организаторы ярмарок на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, не обремененных правами третьих лиц, определяются по результатам конкурентных процедур, кроме ярмарок, организатором которых является орган местного самоуправления. Без проведения конкурентных процедур правом на организацию ярмарок наделяются лица, земельный участок у которых находится в пользовании либо в собственности с учетом предусмотренного для этих целей вида разрешенного использования земельного участка.

Пунктом 4.1 Порядка организации ярмарок установлено, что порядок проведения конкурентных процедур, указанных в пункте 4 настоящего Порядка, устанавливается нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства - в случае организации ярмарки на земельных участках муниципальной формы собственности, не обремененных правами третьих лиц.

Согласно пункту 5.1 Порядка организации ярмарок органы местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым при организации ярмарки принимают соответствующий правовой акт о проведении ярмарки на земельных участках муниципальной формы собственности, в котором указываются:

- организатор ярмарки;

- тип ярмарки;

- место проведения ярмарки;

- срок и периодичность проведения ярмарки (еженедельно, по определенным дням недели);

- перечень групп товаров, подлежащих продаже на ярмарке, выполняемых работ, оказываемых услуг (тематика ярмарки).

Управлением установлено, что перечень мест организации ярмарок на территории муниципального образования Администрацией не утвержден, соответствующий нормативный правовой акт,

регламентирующий порядок проведения конкурентных процедур в соответствии с пунктом 4.1 Порядка организации ярмарок Администрацией не принят.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 30.12.2006 № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (далее — Закон о розничных рынках) розничный рынок (далее - рынок) - имущественный комплекс, предназначенный для осуществления деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на основе свободно определяемых непосредственно при заключении договоров розничной купли-продажи и договоров бытового подряда цен и имеющий в своем составе торговые места. Рынки подразделяются на универсальные и специализированные

Согласно части 1 статьи 4 Закона о розничных рынках рынок организуется в соответствии с планом, предусматривающим организацию рынков на территории субъекта Российской Федерации и утвержденным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с архитектурными, градостроительными и строительными нормами и правилами, с проектами планировки и благоустройства территории субъекта Российской Федерации и территории муниципального образования и с учетом потребностей субъекта Российской Федерации в рынках того или иного типа.

В соответствии с частью 2 статьи 4 названного Закона планом, указанным в части 1 настоящей статьи, должны предусматриваться места расположения предполагаемых рынков, их количество и типы.

Управлением установлено, что распоряжением Совета министров Республики Крым от 25.05.2015 № 438-р утвержден План организации розничных рынков на территории Республики Крым, в соответствии с которым на территории Красногвардейского района предусмотрено размещение трех рынков, а именно:

Красногвардейский район	Специализированный	пгт Красногвардейское, ул. Ленина, 38
	Универсальный	пгт Красногвардейское, ул. Советская, 3а
	Универсальный	пгт Октябрьское, ул. К. Маркса, 46

Частью 3 статьи 4 Закона о розничных рынках установлено, что рынок

может быть организован юридическим лицом, которое зарегистрировано в установленном законодательством Российской Федерации порядке и которому принадлежат объект или объекты недвижимости, расположенные на территории, в пределах которой предполагается организация рынка, на основании разрешения, выданного в установленном Правительством Российской Федерации порядке органом местного самоуправления, определенным законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Закона о розничных рынках разрешение на право организации рынка выдается на основании заявления, поданного юридическим лицом в соответствующий орган местного самоуправления муниципального образования.

В силу статьи 3 Закона Республики Крым от 19.03.2015 №82-ЗРК/2015 «Об определении органа местного самоуправления, уполномоченного выдавать разрешения на право организации розничного рынка» органом местного самоуправления, уполномоченным выдавать разрешения на право организации розничного рынка на территории муниципального района, городского округа, городского поселения, является соответствующая местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования).

Согласно выписке из ЕГРН от 10.01.2024 видом разрешенного использования земельного участка, являющегося предметом аукциона, с кадастровым номером 90:05:010106:3541, площадью 14666 кв.м., находящегося по адресу: ул. Ленина, 39, пгт Красногвардейское, Красногвардейский район, Республика Крым являются рынки.

Согласно выписке из ЕГРН от 25.01.2024 видом разрешенного использования земельного участка с кадастровым номером 90:05:020114:46, площадью 3628 кв.м., находящегося по адресу: ул. К.Маркса, д. 46, пгт Октябрьское, Красногвардейский район, Республика Крым, является предпринимательство.

Согласно отчету №115-А/09/2023 от 26.09.2023 об оценке рыночной стоимости права пользования движимым и недвижимым имуществом, а именно: имущество рынка Октябрьского ХТО Красногвардейского райПО, расположенного по адресу: Республика Крым, Красногвардейский район, пгт Октябрьское, ул. К. Маркса, д. 46, наиболее эффективное использование имущества рынка – торговый рынок с комплексом торговых, складских и бытовых объектов недвижимости и объектов инфраструктуры.

Согласно отчету №116-А/09/2023 от 26.09.2023 об оценке рыночной стоимости права пользования движимым и недвижимым имуществом, а

именно: имущество аграрного рынка Красногвардейского райПО, расположенного по адресу: Республика Крым, Красногвардейский район, пгт Красногвардейское, ул. Ленина, 39, наиболее эффективное использование имущества рынка – торговый рынок с комплексом торговых, складских и бытовых объектов недвижимости и объектов инфраструктуры.

Рынок, расположенный по адресу: ул. К. Маркса, 46, пгт Октябрьское, Красногвардейский район, Республика Крым включен в план организации розничных рынков на территории Республики Крым, утвержденный Распоряжением Совета министров Республики Крым от 25.05.2015 № 438-р (далее – План организации розничных рынков).

Исходя из пояснений Организатора торгов, изложенных в письме от 17.01.2024 под исх. № 159/01-12, решение о предоставлении имущества для организации постоянно действующих ярмарок было принято, так как предоставление торговых мест будет осуществляться на территории рынков.

Земельный участок с кадастровым номером 90:05:020114:46, площадью 3628 кв.м., находящийся по адресу: ул. К.Маркса, д. 46, пгт Октябрьское, Красногвардейский район, Республика Крым, в предмет аукциона включен не был и не находится на праве собственности или пользования у победителя аукциона — Общества с ограниченной ответственностью «Красногвардейский торговый комплекс».

Решение о проведении ярмарочных мероприятий по адресам: ул. Карла Маркса, д. 46, пгт Октябрьское, Красногвардейский район, Республика Крым; ул. Ленина, 39, пгт Красногвардейское, Красногвардейский район, Республика Крым, Организатором торгов не принималось.

Согласно информации Министерства промышленной политики Республики Крым, изложенной в письме от 22.01.2024 под исх. № 77/88, сведения об утвержденном перечне мест организации ярмарок на 2023-2024 годы администрацией Красногвардейского района Республики Крым в Министерство промышленной политики Республики Крым не направлялись.

План-график проведения ярмарочных мероприятий на февраль 2024 года на территории Красногвардейского района Республики Крым не содержит сведений о проведении ярмарочных мероприятий по адресам: ул. Карла Маркса, д. 46, пгт Октябрьское, Красногвардейский район, Республика Крым; ул. Ленина, 39, пгт Красногвардейское, Красногвардейский район, Республика Крым.

Таким образом, арендатору имущества рынков -

ООО «Красногвардейский торговый комплекс» предоставлено право на организацию ярмарочных мероприятий по адресам: ул. Карла Маркса, д. 46, пгт Октябрьское, Красногвардейский район, Республика Крым; ул. Ленина, 39, пгт Красногвардейское, Красногвардейский район, Республика Крым без предваряющих решений Администрации об организации мест ярмарок, утверждения порядка проведения торгов и проведения конкурентных процедур, предусмотренных Порядком организации ярмарок.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В силу части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Исходя из буквального и смыслового толкования нормативных

положений статьи 17 Закона о защите конкуренции, запрещаются любые действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов, поскольку перечень запретов, перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции, не является исчерпывающим.

Таким образом, усматриваются признаки нарушения статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в действиях Администрации, выразившихся во включении в состав одного лота технологически и функционально не связанного имущества рынков, расположенных по адресам: ул. Карла Маркса, д. 46, пгт Октябрьское, Красногвардейский район, Республика Крым; ул. Ленина, 39, пгт Красногвардейское, Красногвардейский район, Республика Крым, определении целевого назначения имущества рынков — как «постоянно действующие ярмарки», предоставлении хозяйствующему субъекту права на организацию ярмарок в нарушение положений Порядка организации ярмарок, утвержденного Постановлением Совета Министров Республики Крым от 18.12.2014 № 532, что приводит или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

На основании изложенного издан приказ Межрегионального управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю от 26.01.2024 № 3/24 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 082/01/17-111/2024 по признакам нарушения Администрацией статьи 17 Закона о защите конкуренции,

руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции, Председатель Комиссии,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 082/01/17-111/2024 к рассмотрению **на 5 марта 2024 в 12 час. 00 мин.** по адресу: **Республика Крым, г. Симферополь, ул. А. Невского, д. 1, 5 этаж, каб. 515.**

2. Участие в заседании Комиссии будет организовано, в том числе, посредством удаленного доступа через программу «TrueConf Server» по ссылке:

(https://fas1.tconf.rt.ru/c/0612584021)

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела:

- в качестве ответчика: администрацию Красногвардейского района Республики Крым (ОГРН 1149102094195, ИНН 9105003566, КПП 910501001, адрес: ул. Энгельса, д. 3, пгт Красногвардейское, Красногвардейский район, Республика Крым, 297000);

- в качестве заявителя: Отдел министерства внутренних дел Российской Федерации по Красногвардейскому району Республики Крым (ОГРН 1149102004171, ИНН 9105000100, КПП 910501001, адрес: ул. им. Ленина, д. 5, пгт Красногвардеское, Красногвардейской район, Республика Крым, 297000);

- в качестве заинтересованного лица: Общество с ограниченной ответственностью «Красногвардейский торговый комплекс» (ОГРН 1239100013195, ИНН 9106017385, КПП 910601001, адрес: квартал Егудина, д. 43, кв. 57, с. Петровка, с.п. Петровское, м.р-н Красногвардейский, Республика Крым, 297012).

4. **Администрации** до **29.02.2024** необходимо предоставить:

1) письменные пояснения по сути рассматриваемого дела.

2) штатную расстановку (список сотрудников) с указанием Ф.И.О., должностей, структурных подразделений, с учетом изменений, произошедших с 01.01.2021 по дату получения настоящего определения.

3) копии подписанных извещений и документации о торгах, заявки на участие в торгах, журнал приёма заявок с указанием способов подачи заявок, протоколы рассмотрения заявок на участие в торгах, платежные поручения о перечислении задатков и сведения о возврате таких задатков, иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

4) заверенные копии Договора, заключенного по результатам торгов, со всеми приложениями.

5) заверенную копию положения (иного акта), устанавливающего полномочия и обязанности должностного лица, согласовавшего документацию и содержание Извещений, сведения об указанном должностном лице, а именно — заверенные копии приказа о назначении на должность, должностного регламента, служебного контракта (трудового договора), паспортные данные указанного должностного лица.

6) сведения о заявлениях/обращениях о предоставлении указанного в определении имущества рынков и ответы на них с приложением копий

подтверждающих документов.

7) сведения о заявлениях/обращениях о предоставлении разрешений на право организации указанных в определении рынков.

8) сведения о согласовании и утверждении рассматриваемого Извещения с приложением копий подтверждающих документов.

9) копии плана-графика проведения ярмарочных мероприятий на декабрь 2023 года, январь, февраль и март 2024 года.

10) копию реестра розничных рынков на территории муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым по состоянию на 12.02.2024.

Заявителю и заинтересованному лицу предлагается в срок до **29.02.2024** предоставить на адрес электронной почты Управления to82@fas.gov.ru письменные пояснения, документы и сведения, имеющие значение для рассмотрения дела № 082/01/17-111/2024.

Ответ необходимо предоставить на каждый поставленный вопрос в соответствии с нумерацией запроса, направив по электронной почте to82@fas.gov.ru с последующим направлением на бумажном носителе.

В случае направления документов в электронном виде названия файлов/папок/архивов, содержащих запрашиваемые документы и сведения, должны быть пронумерованы в порядке, указанном выше.

Информация, составляющая коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, представляется в антимонопольный орган в соответствии с требованиями статей 25, 26 Закона о защите конкуренции.

Непредставление информации, предусмотренной антимонопольным законодательством, или представление заведомо недостоверных сведений в антимонопольный орган влечет привлечение к административной ответственности, предусмотренной частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Сторонам предлагается принять дистанционное участие в рассмотрении дела посредством интернет-видеоконференции с использованием плагина TrueConf, который можно скачать, перейдя по ссылке, либо выполнить предлагаемые действия по установке при первом входе в конференцию.

Представителям Сторон необходимо не позднее одного дня до начала

заседания комиссии направлять в Управление на адрес электронной почты to82@fas.gov.ru документы, подтверждающие полномочия (в теме письма обязательно указать дату время заседания, номер дела), а на заседании комиссии в дистанционном режиме продемонстрировать членам комиссии оригинал доверенности и документ, удостоверяющий личность (например, паспорт, военный билет и т.п.).

Явка лиц, привлеченных к участию в рассмотрении дела или их представителей (с надлежащим образом оформленной доверенностью на участие в рассмотрении дела), обязательна.