РЕШЕНИЕ № 054/06/83.2-318/2020

«26» февраля 2020 года г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского У ФАС России) в составе:

<...> - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

<...> - специалист-эксперт отдела контроля государственного оборонного заказа, член Комиссии;

<...> - специалист-эксперт отдела контроля государственного оборонного заказа, член Комиссии;

в отсутствие представителей Федерального казенного учреждения «Восточно-Сибирское окружное управление материально-технического снабжения» (далее - ФКУ «ВСОУМТС МВД России») (уведомлено надлежащим образом),

в отсутствие представителей общества с ограниченной ответственностью «ЕВРААС-Сервис» (далее - ООО «ЕВРААС-Сервис») (уведомлено надлежащим образом),

рассмотрев жалобу ООО «ЕВРААС-Сервис» на действия ФКУ «ВСОУМТС МВД России» при проведении электронного аукциона №0334100000220000001 на поставку и монтаж тропы нарядов участка периметра технической территории ВСБХР ФКУ "ВСОУМТС МВД России" (Поставка ВВСТ и ВТИ в рамках ГОЗ в ЦО ГПВ), начальная (максимальная) цена 8 974 000,00 рублей.

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское У ФАС России поступила жалоба ООО «ЕВРААС-Сервис» на действия ФКУ «ВСОУМТС МВД России» при проведении электронного аукциона №0334100000220000001 на поставку и монтаж тропы нарядов участка периметра технической территории ВСБХР ФКУ "ВСОУМТС МВД России" (Поставка ВВСТ и ВТИ в рамках ГОЗ в ЦО ГПВ).

Из обращения участника закупки с жалобой на действие (бездействие) заказчика следует, что при проведении электронного аукциона на поставку и монтаж тропы нарядов участка периметра технической территории ВСБХР ФКУ "ВСОУМТС МВД России", в пункте 11.2, раздела 11 заявлен «Кабель FTP 5e для наружных работ FTP 4PR 24AWG CAT5e 305м OUTDOOR с монтажом». Кабель с заявленной маркировкой FTP 4PR 24AWG CAT5e 305м OUTDOOR выпускается только производителем «PROCONNECT», страна происхождения товара - Китай, что было задекларировано поставщиком в первой части заявки на участие в электронном аукционе.

На основании изложенного, по мнению ООО «ЕВРААС-Сервис» участники электронного аукциона, не могли предоставить во второй части заявки на участие

в электронном аукционе подтверждение страны происхождения товара - исключительно из государств — членов Евразийского экономического союза.

В соответствии с п.6 ч.5 ст.66 Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - ФЗ №44-ФЗ) при отсутствии во второй части заявки на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных п.6, ч.5, ст.66 ФЗ №44-ФЗ, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Аналогичное условие указано заказчиком в пп.3 п. 4.5 раздела 4 документации о проведении электронного аукциона.

Так же подпункт «В» пункта 2 Приказ Минфина России от 04.06.2018 N 126Н "Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее Приказа №126Н) устанавливает, что окончательные предложения участников закупки признаются в порядке, предусмотренном Федеральным законом, а значит в порядке с п.6 ч. 5 ст. 66 ФЗ №44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 2 Приказа №126Н, положения подпунктов 1.1-1.3 пункта

1. настоящего приказа не применяются, при условии что все заявки (окончательные предложения) участников закупки, признанные в порядке, предусмотренном Федеральным законом, соответствующим и требованиям документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, содержат предложение о поставке указанных в Приложении товаров, страной происхождения хотя бы одного из которых является иностранное государство (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза).

На основании вышеизложенного ООО «ЕВРААС-Сервис» считает, что необходимо провести проверку вторых частей заявок на участие в электронном аукционе участников электронного аукциона № 0334100000220000001, на предмет предоставления документов, предусмотренных пунктом 6 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 N 44- ФЗ о контрактной системе, или копий таких документов, а так же предусмотренных подпунктом 3 пункта 4.5 раздела 4 аукционной документации о проведении электронного аукциона.

В ответ на жалобу ООО «ЕВРААС-Сервис» ФКУ «ВСОУМТС МВД России» возразило следующее.

В перечень продукции, в отношении которой применяется Приказ № 126н, включена позиция по ОКПД 2 25.11.23.119, ФКУ «ВСОУМТС МВД России» применил условия допуска в соответствии с указанным Приказом. Информация о применении условий допуска отражена в извещении о проведении аукциона.

В соответствии с п.п. 1.6 п. 1 Приказа № 126н подтверждением страны

происхождения товаров, указанных в прилагаемом к Приказу № 126н Перечне, является указание (декларирование) участником закупки в заявке в соответствии с Законом о контрактной системе наименования страны происхождения товара.

Приказом № 126н не установлены требования о предоставлении определенного документа в качестве декларации о стране происхождения товара, указание участником закупки в заявке наименования страны происхождения товара является декларированием страны происхождения товара (разъяснения Минфина России от 18.01.2019 г. № 24-01- 07/2281).

На участие в аукционе было подано четыре заявки: первая - с номером 106727991, вторая - с номером 106729953, третья - с номером 106712375, четвертая - с номером 106727251. Допущены к участию в аукционе были допущены три заявки: 106727991, 106729953, 106727251.

Участниками в первых частях заявок было продекларировано: в заявке 106727991 указана страна происхождения Россия, Китай; в заявке 106729953 - страна происхождения Россия; в заявке 106727251 - страна происхождения Россия.

При формировании системной части (формируемой с применением программноаппаратных средств электронной площадки) второй части заявки участники указывают информацию:

1. претендуют они или нет на преференции в соответствии с приказом Минфина России от 4 июня 2018 г. № 126н;
2. какой объём от общего объема товара в их заявке, произведён на территории государств - членов Евразийского экономического союза.

Во второй части заявок (номера 106729953 и 106727251) участниками указано, что они претендуют на преференции в соответствии с Приказом № 126н и объем товара, произведённого на территории государств - членов Евразийского экономического союза, составляет 100% стоимости всех товаров.

Заявитель (номер заявки 106727991) во второй части заявки указал, что он не претендует на преференции в соответствии с Приказом Минфина России от 4 июня 2018 г. № 126н и объем товара, произведённого на территории государств - членов Евразийского экономического союза - менее 100% стоимости всех товаров.

Доводы Заявителя о том, что кабель с маркировкой FTP 5e для наружных работ FTP 4PR 24AWG CAT5e 305м OUTDOOR производится только одним производителем «PROCONNECT» не соответствует действительности. Данный кабель выпускается также следующими производителями, в том числе российскими: «NIKOMAX LIMITED», ООО «Торгово-промышленный дом Паритет», «Cabeus Cable Co. , Ltd», СМАРТКИП, REXANT (копии сертификатов (паспортов) прилагаются).

Таким образом, заказчик считает, что цена контракта, предложенная победителем аукциона (Заявителем), в соответствии с требованиями приказа № 126н была снижена на 15 процентов правомерно.

В результате рассмотрения жалобы и на основании представленных ФКУ «ВСОУМТС МВД России» информации и документов, Комиссия Новосибирского У ФАС установила следующее.

24.01.2020 размещен электронный аукцион №0334100000220000001 на поставку и монтаж тропы нарядов участка периметра технической территории ВСБХР ФКУ "ВСОУМТС МВД России" (Поставка ВВСТ и ВТИ в рамках ГОЗ в ЦО ГПВ), начальная (максимальная) цена контракта - 8 974 000,00 рублей.

На участие в электронном аукционе было подано четыре заявки на участие в электронном аукционе. Согласно ч.3 ст. 67 ФЗ №44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционной комиссией было принято решение о допуске трех участников закупки, подавших заявки на участие в таком аукционе.

По результатам рассмотрения вторых частей заявок участников подавших заявки на участие в электронном аукционе, руководствуясь ст. 69 ФЗ №44-ФЗ аукционной комиссией было принято решение о допуске к участию в электронном аукционе только двух участников подавших заявки на участие в таком аукционе.

На основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе и в соответствии с ч.Ю ст. 69 ФЗ №44-ФЗ победителем было признано ООО «ЕВРААС-Сервис».

В соответствии с ч.1 Приказа №126Н устанавливаются условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, допускаемых на территорию Российской Федерации для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд, указанных в приложении к настоящему приказу.

Из приложения к Приказу №126Н следует, что кабель FTP 5е для наружных работ FTP 4PR 24AWG CAT5e 305м OUTDOOR (ОКПД2 25.11.23.119) входит в перечень указанных в данном приложении товаров.

Согласно пп. 1.3 ч. 1 Приказа №126Н при проведении аукциона контракт заключается по цене сниженной на 15 процентов от предложенной победителем аукциона в случае, если заявка такого победителя содержит предложение о поставке товаров, указанных в приложении, страной происхождения хотя бы одного из которых является иностранное государство (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза)

Из возражении на жалобу и копий сертификатов других производителей представленных ФКУ «ВСОУМТС МВД России» следует, что доводы ООО «ЕВРААС-Сервис» о том, что кабель FTP 5е для наружных работ FTP 4PR 24AWG CAT5e 305м OUTDOOR производится только одним производителем «Proconnect» не соответствует действительности.

Более того установлено, что в составе вторых частей № 106729953 и № 106727251 представлена информация о том, что страна происхождения товара (кабель FTP 5е для наружных работ FTP 4PR 24AWG CAT5e 305м OUTDOOR) - Россия.

С учетом изложенного, Комиссия Новосибирского У ФАС России приходит к выводу о том, что жалоба признается не обоснованной, в связи с тем, что заказчик в извещении о закупке указал на преимущества к участникам, заявки или окончательные предложения, которых содержат предложения о поставке товаров в соответствии с приказом №126Н - 15%. А также заказчик представил документы и

информацию указывающую на то, что кабель с маркировкой FTP 5e для наружных работ FTP 4PR 24AWG CAT5e 305м OUTDOOR производится не только одним производителем.

Руководствуясь ч. 8 ст. 106, п. 1 ч. 15, п. 2 ч. 22 ст. 99 ФЗ № 44-ФЗ, административным регламентом ФАС России, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия Новосибирского УФАС,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЕВРААС-Сервис» на действия заказчика ФКУ «ВСОУМТС МВД России» при проведении электронного аукциона №0334100000220000001 на поставку и монтаж тропы нарядов участка периметра технической территории ВСБХР ФКУ "ВСОУМТС МВД России" (Поставка ВВСТ и ВТИ в рамках ГОЗ в ЦО ГПВ), **не обоснованной.**

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трёх месяцев со дня его вынесения.