

РЕШЕНИЕ

по делу № 14-01-18.1-07/789

«17» декабря 2014 г.

г. Волгоград

Комиссия УФАС по Волгоградской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие), совершённые при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов по продаже имущества должника в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве (далее – Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии: **А.П. Великанова** –
начальника отдела по борьбе с картелями и контролю
торговли;

Членов Комиссии: **С.И. Богомолова** –
старшего государственного инспектора отдела по
борьбе с картелями и контролю торговли;

Е.С. Донецкова –
государственного инспектора отдела по борьбе с
картелями и контролю торговли,

рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу Шевченко С.В. (далее также – заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов, конкурсного управляющего Пименова В.С. (ИНН 344500401900) (далее – организатор торгов) при организации и проведении торгов по продаже имущества СПК «Кайсацкий» (ИНН 3423016328): техника сельскохозяйственного назначения сельскохозяйственных предприятий,

с участием в заседании Комиссии:

представителя организатора торгов – Светлова Т.В., по доверенности от 03.07.2013,

без участия заявителя, извещённого надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Волгоградское УФАС) поступила жалоба Шевченко С.В. (вх. э/п № 4035 от 08.12.2014) на действия организатора торгов, конкурсного управляющего Пименова В.С. при организации и проведении торгов посредством публичного

предложения по продаже имущества СПК Кайсацкий (далее – должник).

Уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении процедуры торгов до рассмотрения жалобы по существу (исх. № 07-22/8118 от 08.12.2014) направлено заявителю по адресу электронной почты sintezfood@gmail.com; а также организатору торгов – по адресу электронной почты pws-volga@yandex.ru. Организатору торгов разъяснена предусмотренная частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обязанность по извещению лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, её содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Рассмотрение жалобы заявителя назначено на 10.12.2014, 15 часов 00 минут. Комиссией Волгоградского УФАС объявлен перерыв в заседании до 17.12.2014, 10 часов 00 минут. Рассмотрение дела Комиссией после перерыва в заседании продолжено с момента, на котором оно было прервано. Рассмотрение жалобы по существу завершено 17.12.2014.

Оспариваемые торги по продаже имущества должника организованы и проведены на основании положений Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве).

Определением Арбитражного суда Волгоградской области от 27.07.2011 по делу № А12-24397/2010, требования Сбербанка России (ОАО) в лице Палласовского отделения № 4035 на общую сумму 25 903 521,62 руб., включены в третью очередь требований кредиторов СПК «Кайсацкий» как обеспеченные залогом имущества должника.

Решением Арбитражного суда Волгоградской области от 26.12.2011 Сельскохозяйственный производственный кооператив «Кайсацкий» (ИНН 3423016328; ОГРН 1023405169204) признан несостоятельным (банкротом). В отношении СПК «Кайсацкий» открыто конкурсное производство. Определением Арбитражного суда Волгоградской области от 01.10.2014 конкурсное производство в отношении СПК «Кайсацкий» продлено сроком на четыре месяца, начиная с 01.10.2014.

Определением Арбитражного суда Волгоградской области от 26.01.2012 Пименов Владимир Сергеевич утверждён конкурсным управляющим СПК «Кайсацкий».

Открытым акционерным обществом «Сбербанк России» – конкурсным кредитором СПК «Кайсацкий», требования которого обеспечены залогом имущества должника, утверждены Предложения по порядку, условиям реализации имущества СПК «Кайсацкий», вошедшего в конкурсную массу и находящегося в залоге у ОАО «Сбербанк России» (приложение № 1 к письму Волгоградского отделения № 8621 ОАО «Сбербанк России» исх. № 35-12/1324 от 20.10.2014) (далее – Порядок и условия проведения торгов; Порядок).

В соответствии с разделом 2 Порядка и условий проведения торгов, организатором торгов выступает конкурсный управляющий Пименов В.С. Оператором электронной площадки, согласно разделу 3 Порядка, установлен <http://www.fabrikant.ru>.

Организатором торгов в газете «Коммерсантъ» № 207 от 15.11.2014, стр. 107 опубликовано сообщение № 34030088509 о проведении торгов по реализации имущества СПК «Кайсацкий» в форме публичного предложения на сайте электронной площадки Фабрикант (опубликовано на сайте 14.11.2014).

Сообщение от 18.11.2014 № 432667 о проведении торгов по реализации имущества СПК «Кайсацкий» размещено в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве (далее – ЕФРСБ), а также на сайте торговой площадки Фабрикант (извещение о проведении торговой процедуры «Публичное предложение продавца № 1293924» опубликовано 17.11.2014).

Предмет торгов – техника сельскохозяйственного назначения сельскохозяйственных предприятий «сеялки 20 шт.; комбайн Нива 4шт.; жатки 4 шт.; плуги 3шт.; плоскорез 4шт.; прес 1шт.; прицеп 2ПТС-4 3шт.; трактор Т-40 1шт.; прицеп ПТС-9 1шт.; трактор ЮМЗ-6 1шт.; МВУ-86 1шт.; СП-10 1шт.; волокуша тросовая 2шт.; КПШ-9 1шт.; АДГ-15 1шт.; сцепка борон 4шт.; косилка КПФ-1 1шт.; Самоходная жатка 1шт.; скрейпер 1шт.; сеялка СЗС 5шт.; сеялка СЗП 5шт.; АПК-6 1шт.; плоскорез 2хлапчатый 1шт.; плуг ДТ-5шт.; плуг Т-150 1шт.; ИВУ 8Б 1шт.; птс-9 1шт.; птс 4 4шт.; Т-150(рама мост) 1шт.; АДГ-15 1шт.; ЮМЗ-6 1шт.; культиватор 5шт.; Т-40 2шт.; сварка 1шт.; сеялки 12шт.; АДГ-10 1шт.; АДГ-15 1шт.; Плоскорез 3х лапчатый 3шт.; плуг Дт 5шт.; КПШ-9 2шт.; плоскорез 3.5 3шт.; сеялки СЗ-3.6 3шт.; каток игольчатый 1шт.; толкатель грабли 1шт.; загрузчик семян 1шт.; косилка КПКУ 2шт.; прицеп ПТС-4 3шт.; каркас от преса 2шт.; НБУ-5 1шт.; МТЗ-50 1шт.; сеялка СЗ-3.6 (разукомлектованная) 1шт.; сеялка бахчевая 3шт.».

Приём заявок на торги по реализации имущества СПК «Кайсацкий» начат с 17.11.2014. Начальная цена установлена в размере 3 272 716,00 рублей.

В соответствии с протоколом заседания комиссии по рассмотрению предложений участником по торговой процедуре «Публичное предложение продавца № 1293924» от 02.12.2014, предложения в рамках проводимых торгов представлены Д.М. Хасабовым, С.В. Шевченко, ООО «СМС».

Решением комиссии по рассмотрению предложений, поступивших от претендентов на участие в торгах, предложения Хасабова Д.М., Шевченко С.В. отклонены. При этом, в частности, в обоснование решения об отклонении предложения Шевченко С.В., в протоколе указано: «Поступление задатка не подтверждено».

Согласно Итоговому протоколу заседания комиссии по проведению торговой процедуры Публичное предложение продавца № 1293924» от 02.12.2014, комиссией принято решение о заключении договора с единственным участником торгов – ООО «СМС» с ценой предложения 327 271,60 рублей.

Между конкурсным управляющим СПК «Кайсацкий» Пименовым В.С. и агентом общества с ограниченной ответственностью «СМС», – Слабун Д.С., действующим в соответствии с агентским договором от 30.09.2013 от имени и за счёт принципала, в отношении предмета указанных выше торгов заключён договор купли-продажи имущества. Лот № 1-СБ от 02.12.2014.

Шевченко С.В. обратился в антимонопольный орган с жалобой на действия (бездействие) организатора торгов, конкурсного управляющего Пименова В.С. в части решения об отклонении предложения Шевченко С.В., оформленного

протоколом заседания комиссии по рассмотрению предложений участников по торговой процедуре «Публичное предложение продавца № 1293924» от 02.12.2014, которое, по мнению заявителя, является незаконным и нарушает его права и законные интересы.

Шевченко С.В. в частности указал на выполнение им требований, указанных в сообщении о проведении торгов на торговой площадке <http://www.fabrikant.ru>, а также на сайте ЕФРСБ, в том числе в части оплаты задатка на момент подачи заявки, что подтверждается платёжным поручением с отметкой банка. Заявитель просит Комиссию антимонопольного органа отменить оспариваемое решение организатора торгов.

Организатором торгов представлены письменные возражения на жалобу заявителя. По мнению организатора торгов, заявка Шевченко С.В. не соответствовала требованиям, установленным Законом о банкротстве, поскольку задаток не был оплачен за пять календарных дней до даты проведения торгов. Кроме того, задаток не поступил на счёт, указанный в объявлении о торгах на время подведения результатов торгов. Представитель организатора просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Исследовав имеющиеся в материалах дела сведения и документы, исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с п. 4 ст. 138 Закона о банкротстве, продажа предмета залога осуществляется в порядке, установленном пунктами 4, 5, 8 - 19 ст. 110 и п. 3 ст. 111 Закона о банкротстве, и с учётом положений ст. 138 Закона о банкротстве.

Начальная продажная цена предмета залога определяется в соответствии с законодательством Российской Федерации о залоге, если иное не предусмотрено Законом о банкротстве.

Порядок и условия проведения торгов определяются конкурсным кредитором, требования которого обеспечены залогом реализуемого имущества.

Согласно п. 4.1 ст. 138 Закона о банкротстве, если в течение тридцати дней со дня признания повторных торгов несостоявшимися кредитор по обязательствам, обеспеченным залогом имущества должника, не воспользуется правом оставить предмет залога за собой, он подлежит продаже посредством публичного предложения в порядке, установленном п. 4 ст. 139 Закона о банкротстве.

В соответствии с п. 4 ст. 139 Закона о банкротстве, в случае, если повторные торги по продаже имущества должника признаны несостоявшимися или договор купли-продажи не был заключен с их единственным участником, а также в случае незаключения договора купли-продажи по результатам повторных торгов продаваемое на торгах имущество должника подлежит продаже посредством публичного предложения.

Победителем торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения признается участник торгов, который первым представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене

имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов.

С даты определения победителя торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения приём заявок прекращается.

Рассмотрение организатором торгов представленной заявки на участие в торгах и принятие решения о допуске заявителя к участию в торгах осуществляются, согласно требованиям п. 4 ст. 139 Закона о банкротстве, в порядке, установленном ст. 110 данного закона.

Порядок принятия решения о допуске заявителя к участию в торгах установлен п. 12 ст. 110 Закона о банкротстве, в соответствии с которым к участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным Законом о банкротстве и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с Законом о банкротстве и указанным в сообщении о проведении торгов;

представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;

поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Таким образом, в силу императивных норм п. 4, 4.1 ст. 138, п. 4 ст. 139, п. 12 ст. 110 Закона о банкротстве (согласно требованиям которых осуществляется принятие решения о допуске заявителя к участию в торгах) отказ в таком допуске возможен, в частности, в случае, когда на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, поступление задатка не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

В связи с этим, неисполнение заявителем требования, указанного в сообщении о проведении торгов о необходимости внесения задатка не позднее 5 (пяти) календарных дней до даты проведения торгов, не может в силу п. 4, 4.1 ст. 138, п. 4 ст. 139, п. 12 ст. 110 Закона о банкротстве, являться основанием для отказа в допуске к участию в торгах в связи с неподтверждением факта поступления задатка позднее 5 (пяти) календарных дней до даты проведения торгов.

В материалах дела имеется копия платёжного поручения с отметкой банка и подписью кассира от 30.11.2014 № 1168946, получателем которого является СПК «Кайсацкий». Плательщик – Шевченко Сергей Викторович; наименование платежа: «Задаток на участие в торгах по продаже имущества посредством публичного предложения № 1293924 на ТП www.fabrikant.ru, Арбитражный управляющий Пименов В.С., ОГРН 1023405169204.

Протокол заседания комиссии по рассмотрению предложений участников по торговой процедуре «Публичное предложение продавца № 1293924» датирован 02.12.2014. Указанный протокол содержит информацию о подаче заявки Шевченко С.В. 01.12.2014. Заявка Шевченко С.В. отклонена с указанием на неподтверждение факта поступления задатка.

Учитывая, что заявителем в адрес организатора торгов представлено платёжное поручение, подтверждающее оплату задатка на дату составления протокола 02.12.2014 об определении участников торгов, отклонение заявки Шевченко С.В. по основанию неподтверждения факта поступления задатка является неправомерным.

Представленная организатором торгов справка ОАО «МТС-Банк» справка от 12.12.2014 № б/н об отсутствии 01.12.2014 (по состоянию на 14.00 московского времени) зачислений на р/с № 40702810600060111447, не свидетельствует о непоступлении задатка на указанный счёт на дату составления протокола об определении участников торгов (02.12.2014 11:35).

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о нарушении организатором торгов, конкурсным управляющим Пименовым В.С. требований п. 4, 4.1 ст. 138, п. 4 ст. 139, п.12 ст. 110 Закона о банкротстве.

2. В соответствии с п. 9 ст. 110 Закона о банкротстве, не позднее чем за тридцать дней до даты проведения торгов их организатор обязан опубликовать сообщение о продаже предприятия в порядке, установленном ст. 28 Закона о банкротстве, и в печатном органе по месту нахождения должника.

Согласно п. 1 ст. 28 Закона о банкротстве, сведения, подлежащие опубликованию в соответствии с указанным законом, включаются в ЕФРСБ и опубликовываются в официальном издании, определенном Правительством Российской Федерации по результатам проведенного регулирующим органом конкурса между редакциями печатных изданий.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.07.2008 № 1049-р, в качестве официального издания, осуществляющего опубликование сведений, предусмотренных Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)», определена газета «Коммерсантъ».

Сообщение о проведении торгов опубликовано в ЕФРСБ 18.11.2014. Опубликование организатором торгов сообщения № 34030088509 о проведении торгов по реализации имущества СПК «Кайсацкий» в форме публичного предложения осуществлено в газете «Коммерсантъ» № 207 от 15.11.2014, стр. 107 (опубликовано на сайте 14.11.2014).

Указанное обстоятельство означает, что фактический срок подачи заявок, исчисляемый с даты размещения сообщения о торгах в ЕФРСБ (18.11.2014) до даты проведения результатов торгов (02.12.2014) составил 13 дней, а с учётом требования организатора торгов о необходимости перечисления задатка не позднее 5 дней до даты проведения торгов – 8 дней (при установленном п. 9 ст. 110 Закона о банкротстве тридцатидневном сроке).

Таким образом, опубликование организатором торгов сообщения об их

проведении позднее чем за тридцать дней до даты проведения торгов, свидетельствует о нарушении конкурсным управляющим требований п. 1 ст. 28, п. 9 ст. 110 Закона о банкротстве, о создании необоснованных препятствий участия в торгах максимально широкого круга заинтересованных лиц и невозможности формирования более высокой цены продажи имущества должника, что могло привести к ущемлению интересов залогового кредитора.

3. Согласно п. 14 ст. 110 Закона о банкротстве, организатор торгов обязан обеспечить равный доступ всех лиц к участию в торгах, в том числе к информации о проведении торгов.

В соответствии с п. 6 ст. 28 Закона о банкротстве, при проведении процедур, применяемых в деле о банкротстве, обязательному опубликованию подлежат, в частности, сведения о проведении торгов по продаже имущества должника и о результатах проведения торгов.

Согласно п. 8 ст. 28 Закона о банкротстве, если иное не предусмотрено Законом о банкротстве, сведения, подлежащие опубликованию, должны содержать в том числе:

наименование арбитражного суда, принявшего судебный акт, дату принятия такого судебного акта и указание на наименование процедуры, применяемой в деле о банкротстве, а также номер дела о банкротстве;

установленную арбитражным судом дату следующего судебного заседания по рассмотрению дела о банкротстве в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом;

иную информацию в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом и нормативными правовыми актами регулирующего органа.

В соответствии с п. 10 ст. 110 Закона о банкротстве, в сообщении о продаже предприятия должны содержаться, в частности:

сведения о предприятии, его составе, характеристиках, описание предприятия, порядок ознакомления с предприятием;

порядок оформления участия в торгах, перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению;

размер задатка, сроки и порядок внесения задатка, реквизиты счетов, на которые вносится задаток;

начальная цена продажи предприятия;

порядок и критерии выявления победителя торгов;

дата, время и место подведения результатов торгов;

порядок и срок заключения договора купли-продажи предприятия;

сроки платежей, реквизиты счетов, на которые вносятся платежи;

сведения об организаторе торгов, его почтовый адрес, адрес электронной почты,

номер контактного телефона.

В соответствии с п. 4 ст. 139 Закона о банкротстве, при продаже имущества должника посредством публичного предложения в сообщении о проведении торгов наряду со сведениями, предусмотренными ст. 110 Закона о банкротстве, указываются величина снижения начальной цены продажи имущества должника и срок, по истечении которого последовательно снижается указанная начальная цена.

Комиссией антимонопольного органа установлено отсутствие указанной информации в сообщении № 34030088509 от 15.11.2014 в газете «Коммерсантъ» (№ 207, стр. 107). Данное обстоятельство свидетельствует о нарушении организатором торгов установленного п. 6, 8 ст. 28, п. 10, 14 ст. 110 Закона о банкротстве порядка раскрытия информации, предусмотренной Законом о банкротстве.

4. В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции.

Учитывая обстоятельства, установленные по настоящему делу, Комиссия Волгоградского УФАС приходит к выводу об обоснованности доводов жалобы Шевченко С.В., а также о нарушении организатором торгов – конкурсным управляющим Пименовым В.С. требований п. 1, 6, 8 ст. 28, п. 9, 10, 12, 14 ст. 110, п. 4, 4.1 ст. 138, п. 4 ст. 139 Закона о банкротстве.

Учитывая, что по результатам проведения публичного предложения с лицом, признанным победителем торгов, заключён гражданско-правовой договор купли-продажи, а также осуществляются действия по исполнению обязательств контрагентов по данному договору, Комиссия приходит к выводу об отсутствии условий для выдачи предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции обязательного для исполнения предписания в адрес организатора торгов.

Указанный договор может быть оспорен заинтересованными лицами в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18¹ Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Шевченко С.В на действия (бездействие) организатора торгов

– конкурсного управляющего Пименова В.С. при проведении торгов посредством публичного предложения (сообщение № 34030088509 о проведении торгов опубликовано в газете «Коммерсантъ» № 207 от 15.11.2014, стр. 107) по продаже имущества СПК «Кайсацкий» (ИНН 3423016328, КПП 342301001, 404240, Волгоградская область, Палласовский район, с.Кайсацкое, ул. Московская, 14), обоснованной.

2. Признать организатора торгов – конкурсного управляющего Пименова В.С. нарушившим п. 1, 6, 8 ст. 28, п. 9, 10, 12, 14 ст. 110, п. 4, 4.1 ст. 138, п. 4 ст. 139 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

3. Предписание не выдавать.