

- 
- **О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА №014/01/11-2714/2021 О НАРУШЕНИИ**
- **ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**
- **К РАССМОТРЕНИЮ**

“ 10 ” января 2022 года

г. Якутск

й службы  
по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению дела №014/01/11-2714/2021 о нарушении антимонопольного законодательства <...> на основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) №29 от 24.12.2021 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела №014/01/11-2714/2021 о нарушении антимонопольного законодательства, в соответствии с частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»

**У С Т А Н О В И Л:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), в соответствии с письмом Прокуратуры Республики Саха (Якутия) №Исорг-71-3647-21/5716-20980001 от 27.09.2021, поступили материалы обращения гражданина о нарушении законодательства в сфере закупок, ненадлежащей реализации мероприятий национального проекта «Жилье и городская среда».

Согласно содержанию материалов, в действиях МАУ «Колымское подворье» и нескольких индивидуальных предпринимателей содержатся признаки злоупотребления служебными полномочиями и создания картеля с целью незаконного распределения и освоения в обход конкурентных процедур, выделенных из федерального бюджета на реализацию проекта «Колымское подворье».

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) в ходе рассмотрения материалов, установлено следующее.

Между Управлением архитектуры и градостроительства при Главе Республики Саха (Якутия) Администрацией МО «город Среднеколымск» Среднеколымского улуса (района) 29 января 2021 года заключено Соглашение № 98646101-1-2021-001 о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, предоставляемого в 2021 году из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) местному бюджету на финансовое обеспечение расходов по реализации проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях в

рамках проведения Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды.

Предметом указанного соглашения является предоставление из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) в 2021 году Бюджету муниципального образования "Город Среднеколымск" Среднеколымского улуса (района) Республики Саха (Якутия) иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенными Управлению как получателю средств бюджета субъекта Российской Федерации по кодам классификации расходов бюджетов: в целях достижения результатов регионального проекта "Формирование комфортной городской среды", обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов федерального проекта "Жилье и городская среда" подпрограммы "Создание условий для повышения качества и комфорта территорий муниципальных образований Республики Саха (Якутия)" государственной программы «Формирование современной городской среды на территории Республики Саха (Якутия)», утвержденной Указом Главы Республики Саха (Якутия) от 28 августа 2017 г. № 2094.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в Бюджете муниципального образования "Город Среднеколымск" Среднеколымского улуса (района) Республики Саха (Якутия) на финансовое обеспечение расходных обязательств, в том числе направленных на достижение результата(ов) регионального проекта, в целях софинансирования которых предоставляется Иной межбюджетный трансферт, составляет в 2021 году 50 000 000 (пятьдесят миллионов) рублей 00 копеек.

Далее, между Администрацией МО «город Среднеколымск» Среднеколымского улуса (района) и МАУ «Колымское Подворье» 30 марта 2021 года заключено Соглашение № 20-2021-42168 о предоставлении из бюджета МО «город Среднеколымск» целевой субсидии на реализацию муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования «город Среднеколымск» Среднеколымского улуса (района) Республики Саха (Якутия).

Предметом указанного Соглашения является предоставление из бюджета МО «город Среднеколымск» в 2021 году Субсидии на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды. Субсидия предоставляется Учреждению в сумме 50 000 000 (пятьдесят миллионов) рублей 00 копеек.

В рамках реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования «город Среднеколымск» МАУ «Колымское Подворье» заключены в том числе следующие договора:

1. Договор №1 на выполнение работ по благоустройству центральной

площади г. Среднеколымск – Комплекс «Колымское подворье» (1 этап) от 17.03.2021.

Договор заключен с ИП <...> на основании протокола Наблюдательного совета МАУ «Колымское Подворье» №1 от 15.03.2021.

Предметом договора является выполнение работ по благоустройству центральной площади г. Среднеколымск – комплекс «Колымское подворье», а именно выполнения работ по устройству проездов и автостоянок, спортивной площадки, покрытия тротуаров, наружного электроосвещения, вертикальной планировки.

Цена договора составляет 25 155 414,36 рублей, источник средств – субсидия из республиканского бюджета. Дополнительным соглашением к договору цена договора увеличена до 27 624 429,36 рублей.

Согласно протоколу Наблюдательного совета МАУ «Колымское Подворье» №1 от 15.03.2021 решение о заключении договора с <...> как с единственным поставщиком принято на основании п. 18 ч. 7.1 раздела 7 положения о закупке товаров, работ, услуг МАУ «Колымское подворье» от 21.12.2020, а именно в связи с необходимостью срочного выполнения заказчиком своих обязательств по соглашению и нецелесообразностью применения иных способов закупок, требующих затрат времени.

2. Договор №3 на выполнение работ по благоустройству центральной площади г. Среднеколымск – Комплекс «Колымское подворье» (2 этап) от 17.06.2021.

Договор заключен с ИП <...> на основании протокола Наблюдательного совета МАУ «Колымское Подворье» №5 от 16.06.2021.

Предметом договора является выполнение работ по благоустройству центральной площади г. Среднеколымск – комплекс «Колымское подворье» (2 этап), а именно выполнения работ по устройству сцены и амфитеатра.

Цена договора составляет 11 399 515,15 рублей, источник средств – субсидия из республиканского бюджета.

Согласно протоколу Наблюдательного совета МАУ «Колымское Подворье» №5 от 16.06.2021 решение о заключении договора с <...> как с единственным поставщиком принято на основании п. 18 ч. 7.1 раздела 7 положения о закупке товаров, работ, услуг МАУ «Колымское подворье» от 21.12.2020, а именно в связи с необходимостью срочного выполнения заказчиком своих обязательств по соглашению и нецелесообразностью применения иных способов закупок, требующих затрат времени.

3. Договор №4 на выполнение работ по благоустройству центральной площади г. Среднеколымск – Комплекс «Колымское подворье» (3 этап) от 17.06.2021.

Договор заключен с ИП <...> на основании протокола Наблюдательного совета МАУ «Колымское Подворье» №6 от 16.06.2021.

Предметом договора является выполнение работ по благоустройству центральной площади г. Среднеколымск – комплекс «Колымское подворье» (3 этап), а именно выполнения работ по устройству малых архитектурных форм.

Цена договора составляет 9 184 656,10 рублей, источник средств – субсидия из республиканского бюджета.

Согласно протоколу Наблюдательного совета МАУ «Колымское Подворье» №6 от 16.06.2021 решение о заключении договора с <...> как с единственным поставщиком принято на основании п. 18 ч. 7.1 раздела 7 положения о закупке товаров, работ, услуг МАУ «Колымское подворье» от 21.12.2020, а именно в связи с необходимостью срочного выполнения заказчиком своих обязательств по соглашению и нецелесообразностью применения иных способов закупок, требующих затрат времени.

4. Договор №5 на выполнение работ по благоустройству центральной площади г. Среднеколымск – Комплекс «Колымское подворье» (4 этап) от 16.07.2021.

Договор заключен с ИП <...> на основании протокола Наблюдательного совета МАУ «Колымское Подворье» №7 от 02.07.2021.

Предметом договора является выполнение работ по благоустройству центральной площади г. Среднеколымск – комплекс «Колымское подворье» (4 этап), а именно выполнения работ по устройству проездов, тротуаров, площадок и ПЗУ.

Цена договора составляет 5 982 674,39 рублей, источник средств – субсидия из республиканского бюджета.

Согласно протоколу Наблюдательного совета МАУ «Колымское Подворье» №7 от 02.07.2021 решение о заключении договора с <...> как с единственным поставщиком принято на основании п. 18 ч. 7.1 раздела 7 положения о закупке товаров, работ, услуг МАУ «Колымское подворье» от 21.12.2020, а именно в связи с необходимостью срочного выполнения заказчиком своих обязательств по соглашению и нецелесообразностью применения иных способов закупок, требующих затрат времени.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Муниципального автономного учреждения «Колымское подворье» утверждено наблюдательным Советом МАУ «Колымское подворье» в соответствии с Протоколом заседания наблюдательного совета №1 от 21 декабря 2021 года и размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <https://zakupki.gov.ru> 30 декабря 2020 года под номером 1200197254 (далее – Положение о закупках МАУ «Колымское подворье»).

Согласно подпункту 18 пункта 7.1 Положения о закупках МАУ «Колымское подворье» закупка у единственного поставщика осуществляется Заказчиком, если возникла срочная потребность в определенной продукции (в т.ч. в связи с необходимостью срочного выполнения заказчиком своих установленных законодательством обязательств перед третьими лицами) в связи с чем применение иных способов закупки, требующих затрат времени, нецелесообразно; по данному основанию не может осуществляться закупка в случае, если срочность явилась следствием неосмотрительности или промедления со стороны ответственных лиц заказчика.

Пунктом 7.2 Положения о закупках МАУ «Колымское подворье» установлено, что решение о закупке товаров, работ, услуг, закупаемых у единственного поставщика, принимает руководитель Заказчика или уполномоченное им лицо на основании письменного обоснования потребности в закупке у единственного поставщика. Обоснование потребности в закупке у единственного поставщика разрабатывается структурным подразделением Заказчика, имеющим потребность в товаре, работе, услуге. Такое обоснование должно содержать информацию о причинах заинтересованности в конкретном товаре, работе, услуге, о причинах необходимости приобрести его у конкретного (единственного) поставщика.

Таким образом, указанные договоры на выполнение работ по благоустройству центральной площади г. Среднеколымск на общую сумму 54 191 275,00 руб. были заключены с ИП <...> как с единственным поставщиком в связи со срочной потребностью.

Вместе с тем, МАУ «Колымское Подворье» не представило в адрес Якутского УФАС России какого-либо обоснования такой срочной потребности.

Якутское УФАС России отмечает, что в рассматриваемом случае, у МАУ «Колымское Подворье» отсутствовала срочная необходимость в заключении договоров с единственным поставщиком и рассматриваемые договора были заключены безосновательно.

Согласно части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами, если установлено, что такие соглашения приводят или могут привести к ограничению конкуренции.

Согласно пункту 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции, конкуренция - это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Конкурентные закупочные процедуры, объявленные в установленном законодательством порядке, позволяют выявить потенциальных желающих получить доступ к соответствующему товарному рынку, подразумевают

состязательность хозяйствующих субъектов за право ведения деятельности на данном товарном рынке.

Непроведение закупочных процедур при наличии потребности в закупаемом товаре (услуге) препятствует доступу на товарный рынок других хозяйствующих субъектов, осуществляющих поставку данного товара.

Кроме того, по мнению Якутского УФАС России, препятствий для проведения закупок с использованием конкурентных способов у МАУ «Колымское Подворье» не имелось.

С учетом изложенного, действия МАУ «Колымское Подворье» и ИП <...> по заключению рассматриваемых договоров с единственным поставщиком могли привести к ограничению конкуренции.

Учитывая изложенное, в действиях МАУ «Колымское Подворье» и ИП <...> по заключению рассматриваемых договоров с единственным поставщиком в обход проведения Заказчиком закупочных процедур содержатся признаки нарушения части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В связи с указанным, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) издан приказ №29 от 24.12.2021 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела №014/01/11-2714/2021 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения МАУ «Колымское Подворье» и ИП <...> части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

С учетом вышеизложенного, руководствуясь частью 4 статьи 11, пунктом 1 части 2 статьи 39, частью 1 статьи 40, частью 1 статьи 42, частями 8, 13, 14, 15 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»

#### **О П Р Е Д Е Л И Л:**

1. Назначить дело №014/01/11-2714/2021 к рассмотрению на **«21» февраля 2022 года в 15 часов 00 минут**, по адресу: Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Октябрьская, д. 22, каб. 213;
2. Привлечь к участию в деле №014/01/11-2714/2021 в качестве **ответчиков**:
  - МАУ «Колымское подворье» (678790, Республика Саха (Якутия), Среднеколымский м. р-н, г. Среднеколымск, ул. Навроцкого, д. 2, ОГРН 1201400012065, ИНН 1423002762);
  - ИП <...>;
3. На основании части 1 статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» **МАУ «Колымское подворье» в срок до 18 февраля 2022 года** представить в адрес Якутского УФАС России следующие документы и информацию с приложением копий

соответствующих документов, заверенных надлежащим образом:

- письменный отзыв по обстоятельствам, изложенным в настоящем Определении;
  - перечень лиц, входящих в одну группу лиц в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Перечень представляется в соответствии с формой представления, утвержденной приказом ФАС России от 20 ноября 2006 года №293;
  - копии договоров, заключенных МАУ «Колымское Подворье» с ИП <...> (в случае, если такие договора не заключались сообщить об этом);
  - пояснения по причинам аннулирования протоколов осуществления закупки у единственного поставщика №3 от 10.06.2021 и №8 от 05.08.2021;
  - копию дополнительного соглашения к договору №1 от 17.03.2021;
  - копии выписок со всех счетов МАУ «Колымское Подворье» в финансовых организациях с момента открытия счета по дате получения настоящего запроса;
  - копию всей переписки (в том числе по электронной почте) с ИП <...>;
  - пояснения по способу определения ИП <...> в качестве подрядчика при заключении договоров №1 от 17.03.2021, №3 от 17.06.2021, №4 от 17.06.2021, №5 от 16.07.2021, КФХ <...> в качестве подрядчика при заключении договора №2 от 15.06.2021; ИП <...> в качестве подрядчика при заключении договора б/н от 12.08.2021; ИП <...> в качестве поставщика при заключении договора №УТ-47217 от 19.08.2021;
  - копии платежных поручений, подтверждающих оплату по договорам, указанным в пункте б настоящего запроса
  - обоснование цены договоров №1 от 17.03.2021, №3 от 17.06.2021, №4 от 17.06.2021, №5 от 16.07.2021, №2 от 15.06.2021; б/н от 12.08.2021; №УТ-47217 от 19.08.2021;
  - правовое и фактическое обоснование срочности заключения договоров №1 от 17.03.2021, №3 от 17.06.2021, №4 от 17.06.2021, №5 от 16.07.2021, №2 от 15.06.2021; б/н от 12.08.2021; №УТ-47217 от 19.08.2021, с представлением всех подтверждающих документов;
  - копию Устава МАУ «Колымское Подворье»;
  - сведения о проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в рамках реализации муниципальной программы "Формирование современной городской среды на территории муниципального образования "Город Среднеколымск";
  - документы, относящиеся к разработке и реализации объекта «Центральная площадь г. Среднеколымск – комплекс «Колымское подворье».
4. На основании части 1 статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» **ИП <...> в срок до 18 февраля 2022 года** представить в адрес Якутского УФАС России следующие документы и информацию с приложением копий соответствующих

документов, заверенных надлежащим образом:

- письменный отзыв по обстоятельствам, изложенным в настоящем Определении;
- перечень лиц, входящих в одну группу лиц в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Перечень представляется в соответствии с формой представления, утвержденной приказом ФАС России от 20 ноября 2006 года №293;
- договоры (купли-продажи, поставки, подряда, субподряда, займа и иной правовой природы), заключенные с МАУ «Колымское подворье» за период с 01.01.2018 по настоящее время;
- копию всей переписки (в том числе по электронной почте) с МАУ «Колымское подворье».

*Обращаем Ваше внимание на то, что в соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ, непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц – от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей, на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.*