

Решение по делу
№ ГЗ-540/09
о нарушении законодательства о размещении заказов

09 декабря 2009 года, г. Уфа

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Заместитель председателя Комиссии –

исполняющий обязанности заместитель руководителя – Каримов Р.Ф.;

Члены Комиссии:

начальник отдела контроля размещения государственного заказа – Шакирьянова А.А.;

заместитель руководителя – начальник отдела взаимодействия с государственными органами, аналитической работы и рекламы – Дудина Ю.А.;

заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа - Алексеева Г.А.- секретарь комиссии,

представители: от заказчика Попов М.И., по доверенности от 08.12.09 исх. № 16-08/1321;

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с поступившей в адрес Башкортостанского УФАС России жалобой от ООО "Башкирская медицинская техника" (ООО "БМТ") (вх. от 02.12.2009 № 11662) на действия единой комиссии Заказчика в лице Министерства здравоохранения Республики Башкортостан, по размещенному заказу № 102360278 методом открытого аукциона на поставку аппаратов ультразвукового исследования в лечебно-профилактические учреждения Республики Башкортостан. Начальная максимальная цена контракта 9 600 тыс. руб., бюджет Республики Башкортостан

Своей жалобой Заявитель указывает, что он, являясь участником размещения заказа, согласно протоколу № 10360278/1 от 01.12.2009г. был не допущен к участию в аукционе, так как его заявка не соответствует требованиям установленным техническим заданием Документации об аукционе.

По мнению заявителя, его предложения по указанным Протоколом позициям несоответствующие Техническому заданию Документации об аукционе, напротив, по многим показателям, превосходят требуемые. Предлагаемые им аппараты, являются эквивалентами требуемым.

Заявитель просит признать отказ в допуске к аукциону необоснованным.

В соответствии с выданным Башкортостанским УФАС России уведомлением от 04.12.2009г. исх. № 7/11037ф о приостановлении процедуры размещения заказа до рассмотрения жалобы по существу и запросом необходимой информации Заказчиком 08.12.2009г. представлены следующие материалы по указанному открытому аукциону: извещение о проведении открытого аукциона, документация об аукционе, журнал регистрации поступивших заявок на участие в открытом аукционе, протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, уведомления о принятых аукционной комиссией решениях, направленных в адрес участников размещения заказа.

В результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), установлено следующее.

1. На официальном сайте для размещения заказов 06.11.2009 года Министерством здравоохранения Республики Башкортостан (далее-Заказчик) размещен заказ за № 10360278 на право заключения государственного контракта на поставку аппаратов ультразвукового исследования в лечебно-профилактические учреждения Республики Башкортостан, участниками которого могут быть только субъекты малого предпринимательства.

Решением Заказчика от 12.11.2009г. в аукционную документацию были внесены изменения: в Техническом задании изменились требуемые значения показателей датчиков, частота, размер апертуры, угол развертки.

Согласно ч. 2.ст.34 Закона о размещении заказов Документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Документацией об аукционе (Приложением № 3) Заказчик установил требование к Техническому заданию на систему высокого класса для ультразвуковых исследований для Центральных районных больниц Муниципальных районов Бураевский и Краснокамский.

Требование поставки Ультразвукового сканера высокого класса.

Пунктом 3 Документации об аукционе заказчиком установлены требования к описанию участниками размещения заказа поставляемого Товара их количественных и качественных характеристик. Подпунктом 3.1 данного пункта указано. Описание поставляемого товара, который является предметом настоящего аукциона, производится по форме, согласно приложению № 3 к настоящей Документации. В данной форме участник размещения заказа осуществляет указание сведений о конкретных значениях по всем показателям, предусмотренным техническим заданием (приложение № 6 к документации об аукционе). Указанные значения показателей должны однозначно идентифицировать функциональные и качественные характеристики товара, в том числе не допускается указание в данной форме слова "эквивалент".

На данный аукцион было подано две заявки: ООО "Компамед" (г.Уфа) и ООО "БМТ" (г.Нефтекамск).

Согласно протоколу рассмотрения заявок на аукцион № 10360278/1 от 01.12.2009г. заявка на участие в аукционе ООО "БМТ" была отклонена как не соответствующая требованиям документации об аукционе, а именно:

В форме "Технические характеристики предлагаемых к поставке товаров" в требованиях к товару указаны значения показателей, не соответствующие требованиям Технического задания (приложения № 6 к документации об аукционе) в отношении следующих показателей: "Изменение скорости прокрутки кинопелти"- предложено: "Плавное изменение скорости прокрутки"; техническим заданием требуется значение показателя "не менее 20 позиций"; "Кинопелтя для В режима" – предложено: "от 2700 до 10000 кадров", техническим заданием требуется значение показателя "от 2700 до 13000"; "Программа оптимизации цветного/энергетического доплеровского спектра в объемном изображении" (улучшает визуализацию сосудов в области патологии) требуется "наличие", ООО "БМТ" предложено Наличие программы оптимизации цветного/энергетического спектра получаемого объемным датчиком в В режиме".

ООО "БМТ" не представило в составе заявки информации, как заявлено им в жалобе, ни о превосходстве предлагаемых приборов по функциональным и качественным характеристикам, требуемым Заказчику, ни об эквивалентности предложения.

Согласно ч.1 ст.36 Закона о размещении заказов Аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона.

Таким образом, Аукционная комиссия, рассматривая заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе установила: заявкой ООО "БМТ" предложены показатели отличные от требуемых показателей

Техническим заданием Документации об аукционе.

Ни представителем Заказчика, а также отсутствие материалов и сведений о закупаемом оборудовании не позволили Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее-Комиссия) по контролю в сфере размещения заказов определить эквивалентность предложения ООО "БМТ" по позициям несоответствующим Техническому заданию, указанным Протоколом № 10360278/1 от 01.12.2009г.

Кроме того, Комиссия, рассмотрев ходатайство ООО "БМТ" (исх. № 579 от 08.12.2009), вх. 09.12.2009 № 11939, согласно которой Заявитель просит оставить жалобу на действия аукционной комиссии без рассмотрения по существу, признала жалобу на действия Единой комиссии заказчика, не обоснованной.

Несоответствие предложения показателей предлагаемого оборудования ООО "БМТ" требованиям Заказчика-его техническому заданию Документации об аукционе, подтвердилось на рассмотрении Комиссии.

2. В соответствии с п.3.25 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России № 379 от 14.11.2007 года(далее- административный регламент) Комиссия Башкортостанского УФАС по контролю в сфере размещения заказов провела проверку соответствия всех действий заказчика и его Единой Комиссии, в том числе не указанных в жалобе, а также всех документов по организации и проведению аукциона требованиям законодательства о размещении заказов, в результате которой было установлено следующее.

2.1. Документацией об аукционе заказчик установил требования к оформлению заявки на участие в аукционе, пунктом 13.3 установлено, что все страницы представленных документов, за исключением нотариально заверенных копий документов, должны быть заверены лицами, подписывающими заявку на участие в аукционе.

Согласно ч.2.2.ст.35 Закона о размещении заказов все листы заявки на участие в аукционе, все листы тома заявки на участие в аукционе должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в аукционе и том заявки на участие в аукционе должны содержать опись входящих в ее состав документов, быть скреплены печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписаны участником размещения заказа или лицом, уполномоченным таким участником размещения заказа. Соблюдение участником размещения заказа указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в аукционе и тома заявки на участие в аукционе, поданы от имени участника размещения заказа, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в аукционе и тома заявки на участие в аукционе документов и сведений. Не допускается устанавливать иные требования, за исключением предусмотренных настоящей частью требований к оформлению заявки на участие в аукционе.

Таким образом, требование Заказчика, что все страницы представленных документов, за исключением нотариально заверенных копий документов, должны быть заверены лицами, подписывающими заявку на участие в аукционе, установлены в нарушение ч.2.2. ст.35 Закона о размещении заказов.

2.2.Пунктом 13.4 Документации об аукционе заказчик установил также требования к оформлению заявки на участие в аукционе следующие: Все листы заявки на участие в аукционе, все листы тома заявки на участие в аукционе должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в аукционе и том заявки на участие в аукционе должны содержать опись входящих в ее состав документов, быть скреплены печатью участника (для юридических лиц) и подписаны участником размещения заказа или лицом, уполномоченным таким участником размещения заказа.

Заявкой на участие в аукционе участник размещения заказа ООО "Компамед" сообщил, что к настоящей заявке им приложены документы: согласно описи на 35 листах, в том числе (п.9 описи) Технические характеристики предлагаемых к поставке товаров – на 2 листах.

Однако, в представленной Заказчиком оригинале заявки ООО "Компамед" – в ее составе Технические характеристики предлагаемых к поставке товаров приложены на 5 (пяти) листах, прошнуровано, пронумеровано и заверено печатью 38 листов. Таким образом, представленная заявка участника размещения заказа ООО "Компамед" по количеству страниц вложенных документов в том заявке не соответствует сведениям указанным как по количеству страниц в описи и так и в томе заявки.

Согласно п.1 ч.1 ст.12. Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в конкурсе или заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе наряду с указанными данной частью случаями, в том числе: непредоставления документов, определенных частью 3 статьи 25 настоящего Федерального закона (за исключением документов, предусмотренных подпунктом "г" пункта 1 части 3, частью 3.1 статьи 25 настоящего Федерального закона), частью 2 статьи 31.4 или частью 2 статьи 35 настоящего Федерального закона, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа или о товарах, о работах, об услугах. Согласно ч. 4. ст.12 Закона о размещении заказов в случае установления недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных участником размещения заказа в соответствии с частью 3 статьи 25, частью 2 статьи 31.4 или частью 2 статьи 35 настоящего Федерального закона в соответствии с законодательством Российской Федерации, заказчик, уполномоченный орган, конкурсная или аукционная комиссия обязаны отстранить такого участника от участия в конкурсе или аукционе на любом этапе их проведения.

Таким образом, заявка ООО "Компамед" не соответствует сведениям, представленной описью входящих в ее состав документов, не подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в аукционе и тома заявки на участие в аукционе документов и сведений.

Нарушение членом конкурсной или единой комиссии порядка вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, порядка открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в таком конкурсе и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, либо нарушение членом конкурсной, аукционной или единой комиссии порядка отбора участников конкурса или участников аукциона на право заключить государственный или муниципальный контракт, в том числе отказ в допуске к участию в конкурсе или аукционе по основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, либо нарушение членом аукционной или единой комиссии порядка проведения аукциона, согласно ч.2 ст.7.30 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей.

2.3. Предметом аукциона является "Поставка аппаратов ультразвукового исследования в ЛПУ Республики Башкортостан" (Буравская и Краснокамская ЦРБ).

Документацией об аукционе (п.5.1.), Техническим заданием (приложение № 6), преамбулой проекта контракта также указано, что аппараты УЗИ закупаются для Буравской и Краснокамской ЦРБ.

Однако приложением № 2- Заявкой на участие в аукционе Документации об аукционе, Заказчик указал, что участник размещения заказа должен сообщить о согласии участвовать в открытом аукционе на право заключения государственного контракта на поставку медицинского оборудования в ГУЗ Республиканская детская клиническая больница на условиях, установленных в указанных документах, и направляет настоящую заявку.

Вместе с тем установлено. Заявкой на участие в аукционе участника размещения заказа ООО "Компамед" указало, что оно

сообщает о согласии участвовать в открытом аукционе на право заключения государственного контракта на поставку медицинского оборудования в ГУЗ Республиканская детская клиническая больница на условиях, установленных в указанных документах, и направляет настоящую заявку, а ООО "БМТ"- о согласии участвовать в открытом аукционе на право заключения государственного контракта на поставку аппаратов ультразвукового исследования (УЗИ) в лечебно-профилактические учреждения Республики Башкортостан на условиях, установленных в указанных документах, и направляет настоящую заявку.

2.4. Документацией об аукционе (пункт 5) установлено место поставки товара: Буравская ЦРБ –с.Бураво, ул. Нагорная, 1 и Краснокамская ЦРБ –с.Никола-Березовка, ул.Зеленая, 2. Проектом контракта (преамбулой) Грузополучателями 1-2 также указаны названные больницы. Вместе с тем, пунктом 4.2 Проекта государственного контракта указано: датой поставки оборудования считается дата поступления оборудования на склад Грузополучателей 1-2 в Республике Башкортостан, г. Уфа, ул. Ст. Кувыкина, 98. Извещением о размещении заказа место поставки товара указано: г.Уфа, ул.Тукаева, 23.

Согласно ч.4 ст.34 Закона о размещении, отсылающей к пунктам 1, 2, 4, 5 и 12 части 4 статьи 21 настоящего Федерального закона, извещение должно содержать место поставки.

Таким образом, следует, Документацией об аукционе и проектом контракта конкретное место поставки оборудования Заказчиком не определено. Место поставки указанное в извещении не стыкуется с местом поставки указанным в документации об аукционе и проекте контракта, что вводит в заблуждение Поставщика.

На основании изложенного и руководствуясь частью 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

1. Признать Министерство здравоохранения Республики Башкортостан нарушившим Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".
 2. Признать Единую комиссию заказчика в лице Министерства здравоохранения Республика Башкортостан нарушившей Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"
 3. Выдать Министерству здравоохранения Республики Башкортостан предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.
 4. Материалы дела передать должностному лицу для рассмотрения вопроса проведения административного расследования
- Ведущий заседание Каримов Р.Ф.

ПРЕДПИСАНИЕ по делу № ГЗ-540/09
об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

09 декабря 2009 года, г. Уфа

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Заместитель председателя Комиссии –
исполняющий обязанности заместитель руководителя – Каримов Р.Ф.;

Члены Комиссии:

начальник отдела контроля размещения государственного заказа – Шакирьянова А.А.;

заместитель руководителя -начальник отдела взаимодействия с государственными органами, аналитической работы и рекламы – Дудина Ю.А.;

заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа - Алексеева Г.А.- секретарь комиссии,

на основании своего Решения № ГЗ -540/09 от 09.12.2009г. и в соответствии со ст.17, 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее-Закон о размещении заказов)

ПРЕДПИСЫВАЕТ

1.Заказчику/аукционной комиссии заказчика в лице Министерства здравоохранения устранить нарушения Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" путем:

1) отменить протокол рассмотрения заявки на участие в аукционе № 10360278/1/1 от 01.12.2009г.; 2. При разработке документации об аукционе при последующих размещениях заказов учесть положения Решения № ГЗ-540/09 от 09.12.2009 года

3. Провести процедуру размещения заказа в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее-Закон о размещении заказов)

4. Настоящее предписание исполнить в пятидневный срок со дня его получения и в трехдневный срок представить информацию в адрес Башкортостанского УФАС России

Ведущий заседание Каримов Р.Ф.