

Решение № 05-6/1-164-2016

12 сентября 2016 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия, Тверское УФАС России) в следующем составе:

председатель комиссии: Фомин В.М. – руководитель управления,

члены Комиссии:

- Шибанов Я.А.– главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
- Виноградова Ю.Д. – специалист-эксперт отдела контроля закупок;
- Журавлева Е.В. - специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

в присутствии представителей:

- Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области (далее – Уполномоченный орган): ***

в отсутствие надлежащим образом уведомленных о дате, времени и месте рассмотрения жалобы представителей Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Тверской области «Клиническая детская больница № 2», Государственного учреждения здравоохранения Тверской области «Детская городская клиническая больница № 1», Государственного учреждения здравоохранения Тверской области «Ржевская центральная районная больница», Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Тверской области «Областная клиническая больница», Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Тверской области «Городская клиническая больница № 6», Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Тверской области «Кимрская центральная районная больница», Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Тверской области «Городская клиническая больница № 7», Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Тверской области «Лихославльская центральная районная больница», Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Тверской области «Тверской областной клинический онкологический диспансер», Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Тверской области «Калининская центральная районная клиническая больница» (далее – Заказчики) и ООО «ЭкстремФарм» (далее – Общество),

рассмотрев в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в

некоторые акты Правительства Российской Федерации, пунктами 5.4 - 5.6 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 26.01.2011 № 30, статьями 99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), приказом ФАС России от 11.02.2014 № 75/14 и Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Регламент), жалобу Общества и проведя внеплановую проверку,

УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России 05.09.2016 поступила жалоба Общества, полагающего, что аукционной комиссией при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку лекарственных средств (Меропенем) для нужд государственных учреждений здравоохранения Тверской области (совместные торги) лот 84 (извещение от 28.07.2016 № [0136200003616005326](#)) нарушены требования Закона в части признания победителем аукциона ООО «ФК САТИКОМ».

Представитель уполномоченного органа считает доводы, изложенные в жалобе, несостоятельными, а жалобу не подлежащей удовлетворению, представив письменные пояснения по существу жалобы.

На момент рассмотрения жалобы контракты заказчиками не заключены.

В результате изучения представленных документов, рассмотрения доводов жалобы, пояснений сторон Комиссия установила следующее:

28.07.2016 уполномоченным органом на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещены извещение № 0136200003616005326 о проведении аукциона на право заключения контракта на поставку лекарственных средств (Меропенем) для нужд государственных учреждений здравоохранения Тверской области (совместные торги) лот 84 и документация об аукционе; начальная (максимальная) цена контракта составляет 11 840 312 руб.

В соответствии с части 1 статьи 59 Закона под аукционом в электронной форме

(электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с пунктом 7 части 5 статьи 63 Закона в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 Закона, указываются условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона и инструкцию по ее заполнению.

Согласно пункту 6 части 5 статьи 66 Закона вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 Закона, или копии этих документов.

В соответствии с частью 6 статьи 66 Закона требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 статьи 66 Закона документов и информации, не допускается.

Согласно части 1 статьи 69 Закона аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 Закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно части 2 статьи 69 Закона аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

В соответствии с частью 3 статьи 69 Закона аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, направленных в соответствии с частью 19 статьи 68 Закона, до принятия решения о соответствии пяти таких заявок требованиям, установленным документацией о таком аукционе. В случае, если в таком аукционе принимали участие менее чем десять его участников и менее чем пять заявок на участие в таком аукционе соответствуют

указанным требованиям, аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми его участниками, принявшими участие в нем. Рассмотрение данных заявок начинается с заявки на участие в таком аукционе, поданной его участником, предложившим наиболее низкую цену контракта, и осуществляется с учетом ранжирования данных заявок в соответствии с частью 18 статьи 68 Закона.

Согласно части 18 статьи 68 Закона протокол проведения электронного аукциона размещается на электронной площадке ее оператором в течение тридцати минут после окончания такого аукциона. В этом протоколе указываются адрес электронной площадки, дата, время начала и окончания такого аукциона, начальная (максимальная) цена контракта, все минимальные предложения о цене контракта, сделанные участниками такого аукциона и ранжированные по мере убывания с указанием порядковых номеров, присвоенных заявкам на участие в таком аукционе, которые поданы его участниками, сделавшими соответствующие предложения о цене контракта, и с указанием времени поступления данных предложений.

В соответствии с частью 19 статьи 68 Закона в течение одного часа после размещения на электронной площадке протокола, указанного в части 18 статьи 68 Закона, оператор электронной площадки обязан направить заказчику указанный протокол и вторые части заявок на участие в таком аукционе, поданных его участниками, предложения о цене контракта которых при ранжировании в соответствии с частью 18 статьи 68 Закона получили первые десять порядковых номеров, или в случае, если в таком аукционе принимали участие менее чем десять его участников, вторые части заявок на участие в таком аукционе, поданных его участниками, а также документы этих участников, предусмотренные пунктами 2 – 6 и 8 части 2 статьи 61 Закона и содержащиеся на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе в реестре его участников, получивших аккредитацию на электронной площадке. В течение этого срока оператор электронной площадки обязан направить также соответствующие уведомления этим участникам.

Согласно части 6 статьи 69 Закона заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 Закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Закона в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей Правительством Российской

Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В развитие требований части 3 статьи 14 Закона Правительством Российской Федерации принято постановление «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 30.11.2015 № 1289 (далее – Постановление).

Согласно пункту 1 Постановления для целей осуществления закупок лекарственного препарата, включенного в [перечень](#) жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для обеспечения государственных и муниципальных нужд (с одним международным непатентованным наименованием или при отсутствии такого наименования - с химическим или группировочным наименованием), являющегося предметом одного контракта (одного лота), заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке лекарственных препаратов, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в том числе о поставке 2 и более лекарственных препаратов, страной происхождения хотя бы одного из которых не является государство - член Евразийского экономического союза, при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок (окончательных предложений), которые удовлетворяют требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке и которые одновременно:

содержат предложения о поставке лекарственных препаратов, страной происхождения которых являются государства - члены Евразийского экономического союза;

не содержат предложений о поставке лекарственных препаратов одного и того же производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным [статьей 9](#) Федерального закона «О защите конкуренции», при сопоставлении этих заявок (окончательных предложений).

В соответствии с пунктом 2 Постановления подтверждением страны происхождения лекарственного препарата является сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по [форме](#), установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20.11.2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными [Правилами](#).

Ограничение, установленное Постановлением, применяется только при наличии всех условий, установленных данным Постановлением, в совокупности: наличие 2

заявок, соответствующих положениям пункта 1 Постановления и содержащих документ, подтверждающий страну происхождения лекарственного препарата; иные заявки участников закупки, содержащие предложения о поставке иностранного лекарственного препарата, а также лекарственного препарата, страной происхождения которого является государство – член ЕАЭС, но не содержащие документа, подтверждающего страну происхождения лекарственного препарата, признаются не соответствующими требованиям и подлежат отклонению.

Приказом Торгово-промышленной палаты Российской Федерации от 21.12.2015 № 93 утверждено Положение о порядке выдачи сертификатов о происхождении товаров формы СТ-1 для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (для лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов) (далее – Положение).

Согласно пункту 5.1 Положения сертификат формы [СТ-1](#) составляется по форме, приведенной в приложении 2 к вышеуказанным Правилам от 20.11.2009 .

Согласно пункту 5.2 Положения сертификат формы [СТ-1](#) заполняется, в том числе, со следующими особенностями: в графе № 2 указывается информация о заказчике (организаторе) закупок (наименование, адрес); в графе № 8 «Описание товара» указывается наименование товара - объекта закупок с указанием его дозировки и другие сведения, позволяющие произвести однозначную идентификацию товара, включая наименование производителя товара и номер регистрационного удостоверения, выданного Минздравом России.

Как указано выше, объектом закупки является лекарственное средство МНН Меропенем, (с дозировками 0,5 грамма (800 упаковок) и 1 грамм (7 180 упаковок)), включенное в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения на 2016 год, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.12.2015 № 2724-р, следовательно, при осуществлении закупки должны применяться ограничения, предусмотренные Постановлением.

В информационной карте документации об аукционе установлены требования к содержанию и составу вторых частей заявок на участие в аукционе:

«Участники закупки, предлагающие к поставке лекарственные препараты, страной происхождения которого являются государства – члены Евразийского экономического союза предоставляют:

- копию сертификата о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по [форме](#), установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными [Правилами](#)*.

* При осуществлении закупок лекарственных препаратов, включенных в перечень

жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для обеспечения государственных и муниципальных нужд, аукционная комиссия отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке лекарственных препаратов, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в том числе о поставке 2 и более лекарственных препаратов, страной происхождения хотя бы одного из которых не является государство - член Евразийского экономического союза, при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок, которые удовлетворяют требованиям документации о закупке и которые одновременно:

- содержат предложения о поставке лекарственных препаратов, страной происхождения которых являются государства - члены Евразийского экономического союза;

- не содержат предложений о поставке лекарственных препаратов одного и того же производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным [статьей 9](#) Федерального закона «О защите конкуренции», при сопоставлении этих заявок».

Таким образом, в документации об аукционе требования к содержанию вторых частей заявок установлены в соответствии с Постановлением.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 22.08.2016 № 0136200003616005326-1 для участия в электронном аукционе заявки подали 13 участников закупки, в том числе ООО «ФК САТИКОМ», чья заявка зарегистрирована под порядковым номером 11; все участники закупки, подавшие заявки, допущены к участию в аукционе.

Согласно [протоколу проведения электронного аукциона от 25.08.2016 № 0136200003616005326-2](#) в аукционе приняли участие 9 участников закупки, предложения о цене контракта которых ранжированы по мере убывания следующим образом: заявка № 11 (ранжированная под № 1), № 3 (ранжированная под № 2), № 9 (ранжированная под № 3), № 12 (ранжированная под № 4), № 2 (ранжированная под № 5), № 8 (ранжированная под № 6), № 4 (ранжированная под № 7), № 1 (ранжированная под № 8), № 7 (ранжированная под № 9); минимальное предложение о цене контракта поступило от участника закупки, заявка которого зарегистрирована под порядковым номером 11, и составило 1 776 045,50 рублей.

Согласно протоколу [подведения итогов электронного аукциона от 29.08.2016 № 0136200003616005326-3](#) аукционная комиссия в порядке части 3 статьи 68 рассмотрела вторые части заявок первых пяти участников закупки, ранжированных по мере убывания предложений о цене контракта, и признала их соответствующими требованиям документации об аукционе (ООО «ФК САТИКОМ» с порядковым номером 11; АО НПЦ «Эльфа» с порядковым номером 3; Общество с порядковым номером 9; ООО «Лукрум» с порядковым номером 12; ЗАО «НПК «Катрен» с порядковым номером 2; победителем аукциона признан участник закупки под порядковым номером - 11 (ООО «ФК САТИКОМ») с предложением о цене контракта – 1 776 045,50 руб.

Анализ представленных уполномоченным органом и оператором электронной

площадки заявок, поданных на участие в электронном аукционе, позволил установить следующее: ООО «ФК САТИКОМ», равно как и АО НПЦ «Эльфа», предложило к поставке лекарственное средство МНН Меропенем, Индия; 3 других участника аукциона - АО «НПК «Катрен», ООО «ЭкстремФарм» и ООО «Лукрум», предложили к поставке лекарственное средство МНН Меропенем, Россия.

В составе вторых частей заявок АО «НПК «Катрен», Общества и ООО «Лукрум» содержатся сертификаты о происхождении товара формы СТ-1.

Вместе с тем, Обществом и ООО «Лукрум» не предоставлены сертификаты СТ-1 на лекарственный препарат МНН Меропенем, порошок для приготовления раствора для внутреннего введения, 0,5 грамма; кроме того, в предоставленном ООО «Лукрум» сертификате содержится указание только об одном из Заказчиков совместного аукциона - Государственном бюджетном учреждении здравоохранения Тверской области «Клиническая детская больница № 2», указания об иных Заказчиках аукциона отсутствуют. Указанное свидетельствует о том, что сертификаты, предоставленные ООО «Лукрум» и Обществом в составе заявок, не соответствуют требованиям, установленным пунктом 5.2 Положения.

Кроме того, в составе заявки Общества представлен второй сертификат СТ-1, в котором содержится информация о производителе ООО «Красфарма», информация об аналогичном производителе указана в сертификате СТ-1, представленном в составе заявки АО «НПК «Катрен».

В связи с изложенным Комиссия приходит к выводу о том, что условие, предусмотренное Постановлением, о наличии 2 заявок, соответствующих положениям пункта 1 Постановления и содержащих документ, подтверждающий страну происхождения лекарственного препарата, не соблюдено, следовательно, ограничения, установленные в документации об аукционе, согласно Постановлению, не применимы.

Таким образом, аукционной комиссией при рассмотрении вторых частей заявок на участие в электронном аукционе было правомерно не применено ограничение, установленное в документации об аукционе в соответствии с Постановлением, в результате чего победителем электронного аукциона признано ООО «ФК САТИКОМ».

Следовательно, жалоба Общества является необоснованной.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тверского УФАС России

Решила:

Признать жалобу ООО «ЭкстремФарм» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.