

15 сентября 2015 года

г. Тула

Резолютивная часть решения оглашена 15 сентября 2015г.

В полном объеме решение изготовлено 24 сентября 2015г.

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

при участии лиц:

< --- > – представителя ООО «Любовский водозабор» по доверенности от 28.07.2015г. б/н;

< --- > – директора ООО «Сток» (паспорт);

< --- > – представителя ООО «Новое время» по доверенности от 25.08.2015г. б/н;

< --- > – генерального директора ООО «Биологически очистные сооружения - Эксплуатация» (паспорт);

заявитель гр. < --- >, представитель ООО УК «Лидер» на рассмотрение дела не явились, уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев дело № 02-02/16-2015 по признакам нарушения ООО «Любовский водозабор» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

25 июня 2015 года в Тульское УФАС России поступило заявление гр. < --- > по вопросу нарушения ООО «Любовский водозабор» антимонопольного законодательства РФ.

гр. < --- > представила в Управление копии платежных документов для внесения платы за содержание и ремонт жилого помещения и предоставления коммунальных услуг за август 2014 года, за март и май 2015 года, из которых следует, что:

в 2014 году жителям многоквартирного дома по адресу: г. Узловая, ул. Фестивальная, д. 2 выставялся платеж за коммунальные услуги: холодная вода и очистка стоков;

в марте 2015 года кроме вышеуказанных услуг выставлен платеж за транспортировку воды;

в мае 2015 года выставлен еще один дополнительный платеж за транспортировку стоков.

Согласно части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги водоснабжения и водоотведения с использованием централизованных системы, систем коммунальной

инфраструктуры относятся к сфере деятельности субъекта естественной монополии.

В силу части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии, признается доминирующим.

Статья 2 Федерального закона от 07.12.2011г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее - Федеральный закон «О водоснабжении») определяет следующие понятия:

водоснабжение – водоподготовка, **транспортировка** и подача питьевой или технической воды абонентам **с использованием централизованных или нецентрализованных систем холодного водоснабжения (холодное водоснабжение)** или приготовление, транспортировка и подача горячей воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем горячего водоснабжения (горячее водоснабжение);

водоотведение - прием, транспортировка и очистка сточных вод **с использованием централизованной системы водоотведения;**

водопроводная сеть - комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для транспортировки воды, за исключением инженерных сооружений, используемых также в целях теплоснабжения;

канализационная сеть - комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для транспортировки сточных вод;

организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение (организация водопроводно-канализационного хозяйства) - юридическое лицо, **осуществляющее эксплуатацию** централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем.

Аналогичные понятия определены пунктом 4 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов», утвержденных постановлением Правительства РФ № 354 от 06.05.2011г.

Таким образом, согласно вышеприведенным нормам понятия «водоснабжение» и «водоотведение» подразумевают полный цикл работ (услуг) с учетом затрат на транспортировку, соответственно граждане должны оплачивать в целом данные услуги.

Как следует из материалов настоящего дела ООО «Любовский водозабор» является ресурсоснабжающей организацией, осуществляющей продажу коммунальных услуг – холодной воды, выполняет сбор, очистку и распределение воды на территории города Узловая и Узловский район Тульской области (исх. № 618 от 20.07.2015г).

Владение и пользование отдельными объектами системы централизованного

водоснабжения ООО «Любовский водозабор» осуществляет на основании договора аренды от 27.02.2009 № 1 заключенного с ООО «АКВЕДУК» и дополнительного соглашения к договору аренды № 1 от 27.02.2009 заключенного с последним 02.03.2011 г.; договора аренды производственного оборудования от 26.06.2007 № 31-07 заключенного с ОАО «Кран-Узловской машиностроительный завод им. И.И. Федунца».

Водопроводная сеть по ул. Фестивальная, г.Узловая Тульской области протяженностью 449 п.м. с 2011 года находится в собственности муниципального образования город Узловая Узловского района Тульской области и в настоящее время эксплуатируются на правах аренды ООО «УК «Лидер». ООО «УК «Лидер» подтвердило в письменных пояснениях, что предоставляет коммунальную услугу по транспортировке воды, следовательно, Общество является для данного дома организацией, оказывающей услуги по транспортировке воды холодной.

В рамках рассмотрения дела Управление направило в Комитет Тульской области по тарифам запрос о предоставлении информации о тарифах на коммунальные ресурсы, оказываемые населению на 2014, 2015 годы, утвержденных для ресурсоснабжающих организаций и организаций, осуществляющих транспортировку ресурсов на территории г.Узловая и Узловского района.

Из представленного Комитетом Тульской области по тарифам ответа (исх. № 40-07-09/1797 от 22.07.2015г.) следует, что:

- тарифы на коммунальные услуги (холодное и горячее водоснабжение, водоотведение, отопление, электроснабжение, газоснабжение) для ресурсоснабжающих организаций Тульской области утверждаются Комитетом Тульской области по тарифам в рамках предельных уровней, установленных Федеральной службой по тарифам России, исходя из затрат по каждому предприятию, оказывающему эти услуги.
- население должно оплачивать в целом услуги водоснабжения и водоотведения. Поэтому управляющие компании в платежном документе на оплату жилья и коммунальных услуг не должны отдельной строкой указывать стоимость части услуг (транспортировка воды, транспортировка стоков, очистка стоков).
- при утверждении тарифов в 2014-2015 годах на услугу водоснабжения для ООО «Любовский водозабор», затраты на очистку сточных вод, по транспортировке воды и стоков **не включены**.

В подтверждение данной информации Комитет Тульской области по тарифам (далее - Комитет) представил соответствующие постановления. В частности:

- постановлением от 19.12.2014г. № 49/4 для ООО «Любовский водозабор» утверждены тарифы на 1 полугодие 2015 года в размере 21,45 руб за куб.м, на 2 полугодие – 22,40 руб. за куб.м
- постановлением от 30.01.2015г. № 4/3 для ООО «УК «Лидер» утверждены с 09.02.2015г. тарифы на транспортировку воды на 2015г. в размере 3,03 руб. за 1 куб.м.

Из пояснения ООО «Новое время», являющейся управляющей компанией многоквартирного дома, в котором проживает заявитель, следует, что на основании решения собственников жилых помещений и в соответствии с договором управления от 20.12.2014г. оплата коммунальных услуг (в том числе холодное водоснабжение) собственниками производится непосредственно ресурсоснабжающими организациями по отдельным договорам. В распоряжении ООО «Новое время» водопроводных и канализационных сетей нет, Управляющая организация осуществляет обслуживание и текущий ремонт только внутридомовых инженерных систем.

Оказание услуг по водоотведению (очистке стоков) и транспортировке стоков в 2014 году, начале 2015 года осуществляли две организации: ООО «ДВК» и ООО «СТОК». Директор ООО «Сток» Гайдабрус Е.Б. письменно и устно в ходе рассмотрения дела пояснила, что Общество оказывает населению по транспортировке сточных вод и водоотведению с 01.06.2014г.

Постановлением главы администрации муниципального образования Узловский район от 28.07.2015г. № 1373 статус гарантирующего поставщика для централизованной системы водоотведения (очистки сточных вод) присвоен ООО «Биологические очистные сооружения – эксплуатация».

Постановлением Комитета Тульской области по тарифам

- № 21/1 от 04.06.2015г. для ООО «Биологические очистные сооружения» утверждены с 14.06.2015г. тарифы на услугу водоотведения (очистку сточных вод) на период с 14.06.2015 по 30.06.2015 в размере 18,57 руб. за куб.м, на 2 полугодие 2015 года в размере 19,82 руб.куб.м (для населения)

- № 49/4 от 19.12.2014г. для ООО «Сток» на услугу по транспортировке стоков на 1 полугодие 2015 года 3,35 руб. за куб.м, на 2 полугодие 2015 года – 3,55 руб.куб.м.

Учитывая, что в применяемые для расчетов тарифы на водоснабжение и водоотведение не включены затраты на транспортировку ресурсов, Комиссия считает, что в части суммы денежных средств, предъявляемых для оплаты за услуги водоснабжения и транспортировку воды, **интересы жителей не ущемляются.**

В то же время Комиссия отмечает:

В соответствии с частью 4 статьи 154 Жилищного кодекса РФ плата за коммунальные услуги включает в себя плату за горячее водоснабжение, **холодное водоснабжение, водоотведение**, электроснабжение, газоснабжение (в том числе поставки бытового газа в баллонах), отопление (теплоснабжение, в том числе поставки твердого топлива при наличии печного отопления).

Таким образом, нормативными правовыми актами не предусмотрены в качестве коммунальных услуг транспортировка холодной воды, транспортировка стоков, следовательно, предоставление населению их, как самостоятельных услуг, неправомерно.

Согласно пунктам 45, 51, 55 «Правил холодного водоснабжения и водоотведения», утвержденных постановлением Правительства РФ № 644 от 29.07.2013г. договор по

транспортировке холодной воды, договор по транспортировке сточных вод заключаются между транзитной организацией и организацией водопроводно-канализационного хозяйства (гарантирующей организацией после выбора такой организации) в соответствии с [ТИПОВЫМ ДОГОВОРОМ](#) по транспортировке холодной воды, типовым договором по транспортировке сточных вод, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

По договору по транспортировке сточных вод транзитная организация, осуществляющая эксплуатацию канализационных сетей, обязуется осуществлять организационно и технологически связанные действия в целях обеспечения поддержания канализационных сетей и сооружений на них в состоянии, соответствующем установленным законодательством Российской Федерации требованиям, контроля за соблюдением абонентами организации водопроводно-канализационного хозяйства нормативов допустимых сбросов, нормативов по объему и составу отводимых в централизованную систему водоотведения сточных вод, требований к составу и свойствам сточных вод, устанавливаемых в целях предотвращения негативного воздействия на работу централизованных систем водоотведения, а также осуществлять транспортировку сточных вод в соответствии с режимом приема (отведения) сточных вод от точки приема сточных вод до точки отведения сточных вод, расположенных на границе эксплуатационной ответственности транзитной организации, а гарантирующая организация (иная организация, осуществляющая водоотведение) обязуется принимать сточные воды в соответствии с режимом приема сточных вод и требованиями Федерального [закона](#) "О водоснабжении и водоотведении" и оплачивать услуги по транспортировке сточных вод.

Организация водопроводно-канализационного хозяйства (гарантирующая организация), которая намерена заключить договор по транспортировке холодной воды и (или) договор по транспортировке сточных вод, направляет в транзитную организацию проект такого договора и заявку на заключение договора.

Следовательно, организации, осуществляющие транспортировку стоков и воды, обязаны были заключить договор с поставщиком ресурса с целью возмещения затрат на свои услуги, а не включать данные услуги в квитанции для оплаты гражданами.

Между ООО «Любовский водозабор» и ООО «УК «Лидер» 01.02.2015г. заключен договор на транспортировку воды от 01.02.2015, согласно которому организация водопроводного хозяйства - ООО «Любовский водозабор» обязуется обеспечивать подачу определенного объема холодной воды, а транзитная организация – ООО «УК «Лидер» обязуется обеспечивать транспортировку холодной воды. Срок действия договора до 31.12.2015г., с правом пролонгации.

Статьей 16 Закона «О водоснабжении водоотведении» № 416-ФЗ определены существенные условиями договора по транспортировке воды, к числу которых относятся - сроки и порядок оплаты по договору.

Анализ условий указанного договора показывает, что данный договор не соответствует требованиям законодательства, поскольку в нем условие об оплате отсутствуют.

Между ООО «Биологические очистные сооружения» и ООО «Сток» договор

не заключался.

Согласно статье 450 Гражданского Кодекса РФ изменение и расторжение договора возможны по соглашению сторон, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими законами или договором.

Правоотношения по заключению, внесению изменений, расторжению договоров носят гражданско-правовой характер.

Пунктом 5 Постановления Пленума ВАС РФ от 30.06.2008г. № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением Арбитражными судами антимонопольного законодательства» определено, что антимонопольный орган не вправе в рамках своей компетенции разрешать гражданско-правовые споры хозяйствующих субъектов. В частности, он не полномочен защищать субъективные гражданские права потерпевшего от такого нарушения путем вынесения предписания нарушителю об уплате контрагенту задолженности или о возмещении понесенных убытков.

При таких обстоятельствах Комиссия Тульского УФАС России приходит к выводу об отсутствии в действиях ООО «Любовский водозабор» нарушения антимонопольного законодательства.

Учитывая изложенное, руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, пункта 2 части 1 статьи 48, статьёй 49 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела в отношении ООО «Любовский водозабор» о нарушении антимонопольного законодательства в связи с отсутствием нарушения в рассматриваемых комиссией действиях

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия