

РЕШЕНИЕ № 036/06/104-935/2019

об отказе во включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Блоссом»

11.12.2019 года

г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

- Михин С.В. - председатель Комиссии, зам. руководителя - начальник отдела;

- Рошупкина Ю.В. - заместитель председателя Комиссии, начальник отдела;

- Колмаков Р.В. - член Комиссии, заместитель начальника отдела;

- Яковлева Е.Л. - член Комиссии, государственный инспектор,

в присутствии представителей:

заказчика - Федерального казенного учреждения «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Воронежской области» <...>,

ООО «Блоссом» <...>,

рассмотрев обращение заказчика - Федерального казенного учреждения «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Воронежской области» (ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Воронежской области») о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Блоссом» (ООО «Блоссом») (ИНН 7719641831) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта от 16.07.2019 года № 0831100000319000105,

установила:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013г № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) приняло к рассмотрению обращение заказчика - ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Воронежской области» (далее - заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Блоссом» (далее - поставщик) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта от 16.07.2019 года № 0831100000319000105, заключенного по результатам электронного аукциона на поставку расходных материалов для типографии (извещение № 0831100000319000105) (далее - контракт).

Ознакомившись с материалами дела, предоставленными доказательствами, пояснениями сторон, Комиссия Воронежского УФАС России установила следующее.

21.06.2019 года в единой информационной системе в сфере закупок заказчиком размещено извещение о проведении аукциона и документация об аукционе. Начальная (максимальная) цена контракта — 195 900, 00 руб.

В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона от 05.07.2019 года № 0831100000319000105-3 победителем аукциона признано - ООО «Блоссом».

16.07.2019 года между ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Воронежской области» и ООО «Блоссом» заключен контракт № 0831100000319000105 (далее — контракт). Цена контракта — <...> рублей.

В соответствии с пунктом 1 контракта поставщик обязуется передать заказчику расходные материалы для типографии в количестве и ассортименте, согласно Спецификации (приложение № 1 к контракту), а именно: Мастер-пленка А3 Blossom RZ/MZ/EZ (S-4363), Краска черная Blossom RZ/EZ (S4253E), 1000 мл, Клей ПВА, Бумвинил 106x100, Краска офсетная черная триадная.

Согласно п.п. 3.1 п. 3 контракта срок поставки товара – 15 календарных дней с даты подписания государственного контракта. Место поставки товара - г. Воронеж, проезд Монтажный, 36.

Таким образом, окончание срока поставки товара – 31.07.2019 года.

В установленный срок товар заказчику поставлен не был.

17.09.2019 года (исх. № 27/1415), 30.09.2019 года (№ 27/1493) заказчиком в адрес поставщика направлены письма с требованием поставить товар в соответствии с условиями контракта.

Согласно п.п. 8.6 п. 8 контракта расторжение контракта может быть осуществлено по соглашению сторон, по решению суда, а также в случае одностороннего отказа стороны от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством и в порядке, предусмотренном положениями частей 8-26 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». 08.10.2019 года заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

08.10.2019 года заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

08.10.2019 года данное решение размещено в единой информационной системе, 10.10.2019 года направлено в адрес ООО «Блоссом», указанный в контракте.

Заказчиком не получено подтверждения о вручении ООО «Блоссом» решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, дата надлежащего уведомления поставщика об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта - 08.11.2019 года (по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе).

Дата вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта - 19.11.2019 года (десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта), в указанный срок контракт считается расторгнутым.

На рассмотрении обращения представитель ООО «Блоссом» пояснил следующее.

По состоянию на 31.07.2019 года у ООО «Блоссом» не имелось в наличии товара, предусмотренного контрактом, в связи невыполнением обязательств контрагентом.

16.10.2019 года ООО «Блоссом» посредством транспортной компании «Главдоставка» осуществило частичную поставку товара, а именно: Мастер-пленка А3 Blossom RZ/MZ/EZ (S-4363), Краска черная Blossom RZ/EZ (S4253E), однако заказчик от получения товара отказался (экспедиторская расписка от 16.10.2019 года № МСК-ВРН-725255/19Д, уведомление от 16.10.2019 года транспортной компании «Главдоставка»). В данной связи поставщик на адрес электронной почты заказчика направил письмо от 25.10.2019 года № 5/1/421-н с просьбой объяснить причины отказа в получении товара; ответа на данное письмо не поступило.

21.10.2019 года поставщиком получено от заказчика решение от 08.10.2019 года об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта.

25.10.2019 года ООО «Блоссом» посредством транспортной компании «Главдоставка» осуществил поставку товара,

предусмотренного контрактом, в полном объеме; заказчик повторно отказался от получения товара (экспедиторская расписка от 25.10.2019 года № МСК-ВРН-726019/19Д, уведомление от 25.10.2019 года транспортной компании «Главдоставка»), в связи с чем поставщик на адрес электронной почты заказчика направил письмо от 30.10.2019 года № 5/1/431-н с просьбой объяснить причины отказа от получения товара; ответа на данное письмо не поступило.

01.11.2019 года поставщик снова осуществил поставку товара в полном объеме; заказчик также отказался от получения товара (экспедиторская расписка от 01.11.2019 года № МСК-ВРН-725137/19Д, уведомление от 01.11.2019 года транспортной компании «Главдоставка»).

На рассмотрении обращения представитель ООО «Блоссом» на обозрение Комиссии Воронежского УФАС России представил копии документов:

- экспедиторская расписка от 16.10.2019 года № МСК-ВРН-725255/19Д, в соответствии с которой экспедитором «Главдоставка» (ООО «ГЛК-Транс») отправлен груз: вес 82 кг, объем 0,27 м кв, грузоотправитель - ООО «Блоссом» (г. Москва, б-р Измайловский, д. 3 п/пом/ком 0/1/2), грузополучатель - ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Воронежской области» (г. Воронеж, проезд Монтажный, 3б);

- уведомление от 16.10.2019 года транспортной компании «Главдоставка» (ООО «ГЛК-Транс») об отказе получателя груза по накладной № МСК-ВРН-725255/19Д по адресу: г. Воронеж, проезд Монтажный, 3б от получения груза, от подписания акта и подписания накладной;

- экспедиторская расписка от 25.10.2019 года № МСК-ВРН-726019/19Д, в соответствии с которой экспедитором «Главдоставка» (ООО «ГЛК-Транс») отправлен груз: количество мест 22, вес 192 кг, объем 0,87 м кв, грузоотправитель - ООО «Блоссом» (г. Москва, б-р Измайловский, д. 3 п/пом/ком 0/1/2), грузополучатель - ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Воронежской области» (г. Воронеж, проезд Монтажный, 3б);

- уведомление от 25.10.2019 года транспортной компании «Главдоставка» (ООО «ГЛК-Транс») об отказе получателя груза по накладной № МСК-ВРН-726019/19Д по адресу: г. Воронеж, проезд Монтажный, 3б от получения груза, подписания акта и подписания накладной;

- экспедиторская расписка от 01.11.2019 года № МСК-ВРН-725137/19Д, в соответствии с которой экспедитором «Главдоставка» (ООО «ГЛК-Транс») отправлен груз: количество мест 22, вес 192 кг, объем 0,87 м кв., грузоотправитель - ООО «Блоссом» (г. Москва, б-р Измайловский, д. 3 п/пом/ком 0/1/2), грузополучатель - ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Воронежской области» (г. Воронеж, проезд Монтажный, 3б);

- уведомление от 01.11.2019 года транспортной компании «Главдоставка» (ООО «ГЛК-Транс») об отказе получателя груза по накладной № МСК-ВРН-725137/19Д по адресу: г. Воронеж, проезд Монтажный, 3б от получения груза, от подписания акта и от подписания накладной;

- скриншот страницы электронной почты, содержащий информацию о направлении 28.10.2019 года, 30.10.2019 года с адреса: yurist@allgroup на адрес: fku.chso.36mvd@yandex.ru писем (исх. № 5/1/421-н от 25.10.2019 года, исх. № 5/1/431-н от 30.10.2019 года) с просьбой объяснить причины отказа в получении товара.

На рассмотрении обращения представитель заказчика пояснил, что в предусмотренный контрактом срок - 31.07.2019 года поставщик товар не поставил, в связи с чем заказчиком принято решение от 08.10.2019 года об одностороннем отказе от исполнения контракта, почтового уведомления о вручении поставщику данного решения заказчиком не получено. Заказчику не известно о доставке поставщиком 16.10.2019 года, 25.10.2019 года, 01.11.2019 года товара, предусмотренного контрактом. Писем от поставщика на электронный адрес заказчика (fku.chso.36mvd@yandex.ru) с просьбой разъяснить причины отказа от получения товара не поступало.

Согласно ч. 8 ст. 95 Закона № 44-ФЗ расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В силу ч. 9 ст. 95 Закона № 44-ФЗ заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В соответствии с п. 1 ст. 523 Гражданского кодекса Российской Федерации односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон (абзац четвертый пункта 2 статьи 450).

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

Согласно ч. 12 ст. 95 Закона № 44-ФЗ решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждений либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта (ч. 12 ст. 95 Закона № 44-ФЗ).

Согласно ч. 2 ст. 104 Закона № 44-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

По смыслу указанных норм основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является недобросовестное поведение участника закупки, совершение им умышленных действий (бездействия), не

соответствующих требованиям Закона № 44-ФЗ.

Включение информации в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией, которая должна применяться уполномоченным на это органом по результатам всесторонней оценки поведения как поставщика, так и заказчика.

Комиссия Воронежского УФАС России находит заслуживающими внимания представленные ООО «Блоссом» пояснения и документы, свидетельствующие об осуществлении действий, направленных на исполнение обязательств по поставке товара 16.10.2019 года, 25.10.2019 года, 01.11.2019 года.

Статьей 484 ГК РФ установлена обязанность покупателя принять товар.

На основании ч. 14 ст. 95 Закона № 44-ФЗ заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи.

Таким образом, фактические обстоятельства дела и представленные на рассмотрение дела доказательства свидетельствуют об отсутствии в действиях ООО «Блоссом» явного недобросовестного поведения или злонамеренного уклонения от исполнения контракта, что применительно к ч. 2 ст. 104 Закона № 44-ФЗ является необходимым условием для включения в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с чем Комиссия Воронежского УФАС России не находит оснований для включения в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Блоссом».

На основании изложенного, руководствуясь Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1062 и статьей 104 Закона № 44-ФЗ, Комиссия Воронежского УФАС России

решила:

отказать во включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Блоссом» (105264 г. Москва, бульвар Измайловский, дом 3, п/пом/ком 0/1/2, ИНН 7719641831).

Резолютивная часть решения объявлена: 11.12.2019 года.

В полном объеме решение изготовлено: 12.12.2019 года.

Настоящее решение может быть обжаловано заинтересованными лицами в судебном порядке в установленный законом срок.

Дата события	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	II раздел			III раздел			Общая итоговая просрочка в днях (I+II+III разделы)
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Итого просрочка в днях по III разделу	
19.11.2019	22.11.2019	05.12.2019	12	05.12.2019	12.12.2019	11.12.2019	0	16.12.2019	12.12.2019	0	12

Председатель Комиссии
Заместитель председателя Комиссии
Члены комиссии

С.В. Михин
Ю.В. Рощупкина
Р.В. Колмаков
Е.Л. Яковлева