

РЕШЕНИЕ

30 июня 2011 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Руководитель управления;

Алешин К.Н.

Члены комиссии:

Фролова С.В. Заместитель руководителя - начальник отдела контроля размещения государственного заказа;
Короткова И.Ю. Заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа;
Половенская П.А. Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа;

на основании статей 17 и 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О размещении заказов»), Постановления Правительства РФ от 20.02.2006 № 94 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд», Постановления Правительства РФ от 30.12.2006 № 841 «О внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 07.04.2004 № 189»,

в присутствии представителей от:

Уполномоченного органа – агентства государственного заказа и конкурентной политики Архангельской области - Дроздовой Е.Ю. (доверенность от 11.01.2011), Правдиной Е.А. (доверенность от 11.01.2011);

Заказчика – Поварневой С.Е. (доверенность №01-01-14/Д1576 от 27.06.2011), Татариновой Т.А. (доверенность №01-01-14/Д1575 от 27.06.2011);

Заявитель ООО «А-МЕД» надлежащим образом уведомлен о времени и месте рассмотрения дела, однако в заседание Комиссии Архангельского УФАС России своих представителей не направил.

УСТАНОВИЛА:

23 июня 2011 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, поступила жалоба ООО «А-МЕД» (далее - Заявитель) на действия Заказчика - Министерства здравоохранения и социального развития Архангельской области (далее - Заказчик), при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственного препарата Анастрозол согласно программе обеспечения необходимыми лекарственными средствами среди субъектов малого предпринимательства (Извещение № 0124200000611000524).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика по установлению в документации об открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственного препарата Анастрозол требований к качественным характеристикам (показателям к применению) обозначенного к поставке лекарственного препарата (МНН Анастрозол), которые соответствуют лишь лекарственному препарату Аримидекс (производитель Астра Зенека, Великобритания). По мнению Заявителя, данные требования ограничивают доступ к участию в открытом аукционе в электронной форме поставщикам, которые осуществляют поставку лекарственных препаратов с аналогичными характеристиками, что является нарушением частей 1 и 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О размещении заказов».

Заказчик не согласен с доводами жалобы по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 29.06.2011 № 01-01-14/Д1563. Уполномоченный орган - Агентство государственного заказа и конкурентной политики Архангельской области – предоставил объяснения по жалобе ООО «А-МЕД» (письмо от 28.06.2011 № 314-05-711).

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела дело с учетом следующего.

В соответствии с пунктом 1 раздела I Постановления Правительства Архангельской области от 18 декабря 2009 г. № 215-пп «Об утверждении положений об агентстве государственного заказа и конкурентной политики Архангельской области» агентство госзаказа Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области в сфере размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд Архангельской области.

Взаимодействие Уполномоченного органа и государственных заказчиков Архангельской области в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном постановлением администрации Архангельской области от 31 октября 2008 года № 244-па/38 «О мерах по реализации Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление №244-па/38).

Согласно Постановлению № 244-па/38 заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на организацию размещения заказа. На основании пункта 7 примечания указанного постановления сведения, указанные в заявке Заказчика, являются исчерпывающими и изменению и дополнению агентством не подлежат. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию об аукционе и организует размещение заказа.

В Уполномоченный орган 27.05.2011 года поступила заявка от Заказчика – Министерства здравоохранения и социального развития Архангельской области на организацию размещения заказа на поставку лекарственного препарата Анастрозол согласно программе обеспечения необходимыми лекарственными средствами среди субъектов малого предпринимательства. Указанная заявка соответствовала требованиям Постановления № 244-па/38, в связи с чем, Уполномоченным органом, на основании представленных Заказчиком документов, подготовлена документация об аукционе на право заключения государственного контракта.

Документация об открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственного препарата Анастрозол согласно программе обеспечения необходимыми лекарственными средствами среди субъектов малого предпринимательства утверждена руководителем агентства государственного заказа и конкурентной политики Архангельской области Б.Н. Бубякиным 10 июня 2011 года.

10 июня 2011 года Уполномоченным органом – Агентством государственного заказа и конкурентной политики Архангельской

области (далее – Уполномоченный орган) на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> размещено Извещение № 0124200000611000524 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственного препарата Анастрозол согласно программе обеспечения необходимыми лекарственными средствами среди субъектов малого предпринимательства (далее – открытый аукцион в электронной форме).

Оператор электронной площадки - ОАО «Единая электронная торговая площадка» (далее – оператор электронной площадки). Начальная (максимальная) цена контракта – 4 970 000,00 рублей.

В силу части 1 статьи 41.6 ФЗ «О размещении заказов» документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) указанного Федерального закона.

Частью 3.1 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов» установлено, что документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Согласно пункту 1) части 4 статьи 41.6 ФЗ «О размещении заказов» документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Пункт 1 Раздела II документации об открытом аукционе в электронной форме содержит таблицу, в которой определены следующие требования, установленные заказчиком к количественным, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара:

Наименование (МНН)	Характеристика (форма выпуска, дозировка, фасовка, показания к применению)
Анастрозол	таблетки покрытые оболочкой 1 мг № 28, отвечающий следующим требованиям: Иметь показания к применению: Ранний гормонположительный рак молочной железы у женщин в постменопаузе (адъювантная терапия). Распространенный рак молочной железы у женщин в постменопаузе. Ранний гормонположительный рак молочной железы у женщин в постменопаузе после терапии тамоксифеном в течение 2-3 лет (адъювантная терапия).

После вышеуказанной таблицы Заказчиком установлено, что предлагаемый лекарственный препарат должен полностью отвечать вышеназванным требованиям, иметь все перечисленные показания к применению согласно инструкции по применению.

Как установлено материалами дела, указанные в документации об открытом аукционе в электронной форме характеристики лекарственного препарата (показания к применению) соответствуют конкретному торговому наименованию – Ариמידекс, что противоречит части 3.1 статьи 34, части 1 статьи 41.6 ФЗ «О размещении заказов».

Министерство здравоохранения и социального развития Архангельской области письмом №01-04-14/a899 от 28.06.2011г. уведомило Уполномоченный орган о внесении изменений в документацию об аукционе в электронной форме в части, касающейся изменений показаний к применению лекарственного препарата Анастрозола, согласно распоряжению Министерства здравоохранения и социального развития Архангельской области от 27 июня 2011 г. № 571-рд «О внесении изменений в документацию по проведению открытого аукциона». Изменения касаются характеристик заявленного препарата в части формы выпуска и показаний к применению. Исключены показания к применению, имеющиеся только у одного препарата международного непатентованного наименования Анастрозол - Ариמידекс (производства Астра Зенека), а именно: «Ранний гормонположительный рак молочной железы у женщин в постменопаузе после терапии тамоксифеном в течение 2-3 лет (адъювантная терапия)».

28.06.2011г. в 17:02 Уполномоченным органом в графу 2 «Характеристика (форма выпуска, дозировка, фасовка, показания к применению)» таблицы раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого размещается заказ, и об условиях исполнения контракта» документации об открытом аукционе в электронной форме внесены соответствующие изменения в показания к применению поставляемого лекарственного препарата Анастрозол, а именно: «Ранний гормонположительный рак молочной железы у женщин в постменопаузе (адъювантная терапия). Распространенный (местнораспространенный) рак молочной железы у женщин в постменопаузе».

Следовательно, на момент рассмотрения жалобы ООО «А-МЕД», документация по проведению открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственного препарата Анастрозол согласно программе обеспечения необходимыми лекарственными средствами среди субъектов малого предпринимательства Заказчиком и Уполномоченным органом приведена в соответствие с требованиями ФЗ «О размещении заказов».

Таким образом, внесенные Заказчиком изменения в документацию об открытом аукционе в электронной форме соответствуют нормам ФЗ «О размещении заказов».

Руководствуясь частью 5 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом ФАС России по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (утв. Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379), Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «А-МЕД» необоснованной.

Примечание. Согласно части 9 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

