

1. ООО Торговая Компания «Б и К»

630083, г. Новосибирск, ул. 2-я Обская,
д. 156 Б

2. ФГУП «Почта России»

131000, Москва, ш. Варшавское, д. 37

3. АО «ЕЭТП»

115114, Москва, ул. Кожевническая, д.
14, стр. 5

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-1377/77-16 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

04.08.2016 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО Торговая Компания «Б и К» (далее - Заявитель) на действия заказчика - ФГУП «Почта России» (далее - Заказчик) при проведении открытых аукционов в электронной форме на право заключения договоров на поставку канцелярских товаров для нужд филиалов ФГУП «Почта России» на 2016 год (Новосибирск) (реестровый № 31603835177) (далее

- Аукцион),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика при проведении Аукциона выразилось в необоснованном отклонении заявки Заявителя от участия в Аукционе.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru

(далее - Единая информационная система; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг ФГУП «Почта России» (далее - Положение о закупках).

29.06.2016 на Официальном сайте Заказчиком размещено извещение о проведении Аукциона.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона от 29.06.2016 дата окончания подачи заявок - 20.07.2016, дата окончания рассмотрения заявок - 22.07.2016, дата проведения Аукциона - 26.07.2016.

Из протокола рассмотрения заявок на участие в Аукционе от 22.07.2016 № б/н следует, что заявка Заявителя отклонена от участия в Аукционе в соответствии с пунктом 17.2.1 Положения о закупках, пунктом 8.2.1 Аукционной документации, а именно: первая часть заявки признана несоответствующей требованиям, установленным Аукционной документацией:

- представленные в составе заявки конкретные показатели товара не соответствуют показателям соответствия, установленным документацией (пункт 3.1.2 Аукционной документации, пункт 3.4.1 Информационной карты Аукционной документации);
- в составе заявки представлены сведения, не являющиеся достоверными (пункт 6.2.2 Аукционной документации, пункт 17.1.1 Положения о закупках).

В заявке представлены не достоверные, не достающие сведения, не точные характеристики товара:

- пункт 37 «Нить прошивная»: представлены недостоверные сведения о весе нетто бобины (1 кг). При линейной плотности 187х2 текс и длине 1000 м, вес нетто бобины должен составлять 0,374 кг. (ГОСТ 1087-70);
- пункт 40: не соответствует требуемым характеристикам: карман для документов должен быть прозрачный, а не обложка. Из описания, представленного участником, это не явлено: «На внутренней стороне обложки прозрачный имеется карман для документов изготовленный из плотного пластика».

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

В соответствии с пунктом 3.1.2 Аукционной документации первая часть заявки на участие в Аукционе должна содержать информацию, указанную в пункте «Первая часть заявки» Информационной карты Аукционной документации.

Согласно пункту 3.4.1 «Первая часть заявки» Информационной карты Аукционной документации подача участником закупки заявки на участие в аукционе является согласием такого участника на поставку товара, указанного в документации о закупке.

Первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать

конкретные показатели, соответствующие показателям соответствия, установленным в Технической части Аукционной документации. Участник вправе указать торговую марку и модель.

В пункте 37 «Нить прошивная» Технической части Аукционной документации указаны следующие технические характеристики товара:

- нить капроновая должна изготавливаться из полиамидных волокон и растворяться только в концентрированных серной и муравьиной кислотах, фторированных спиртах;
- Капрон физиологически должен быть безвреден, с максимальным поглощением влаги не более 3% при комнатной температуре и нормальной влажности воздуха;
- нить должна легко вязаться в узлы, быть мягкой, прочной, устойчивой к истиранию, не бояться холода и сырости;
- диаметр нити, 1,0-1,3 мм.;
- линейная плотность 187 х 2 текс;
- количество метров нити в одной бобине от 1000-2674 м.;
- разрывная нагрузка, кг/с, 20,6-27,0 кг/с;
- вес нетто бобины не более 1 кг.;
- цвет белый.

В ходе заседания Комиссия изучила заявки Заявителя и установила, что по пункту 37 «Нить прошивная» Заявителем были предложены следующие характеристики товара:

- нить капроновая изготавливается из полиамидных волокон и растворяется только в концентрированных серной и муравьиной кислотах, фторированных спиртах;
- Капрон физиологически безвреден, с максимальным поглощением влаги не более 3% при комнатной температуре и нормальной влажности воздуха;
- нить легко вяжется в узлы, мягкая, прочная, устойчивая к истиранию, не боится холода и сырости;
- диаметр нити, 1,0 мм.;
- линейная плотность 187 х 2 текс;
- количество метров нити в одной бобине от 1000 м.;
- разрывная нагрузка, кг/с, - 27,0 кг/с;
- вес нетто бобины - 0,3 кг.;

- цвет белый.

Вместе с тем, из письменных пояснений Заказчика следует, что при линейной плотности 187 х 2 текс и длине 1000 м., вес нетто бобины должен составлять 0,374 кг (согласно ГОСТ 10878-70), хотя Заявителем в заявке было указано количество метров нити в одной бобине 0,3 кг..

При этом, Комиссия отмечает, что ссылка Заказчика на необходимость соответствия вышеуказанного товара ГОСТ1087-70 не объективна в связи с тем, что требование о необходимости соответствия поставляемого товара ГОСТ отсутствует в Аукционной документации.

Учитывая изложенное, Комиссия установила, что предложение Заявителя по пункту 37 «Нить прошивная» соответствует требованиям, установленным в пункте 37 Технического задания Аукционной документации.

При этом, Заказчик на заседание Комиссии доказательств обратного не представил.

В пункте 40 «Папка на 2-х или 4-х кольцах (ширина 42+/-1)» Технической части Аукционной документации указаны следующие технические характеристики товара:

- папка на двух или четырех кольцах;
- материал - пластик толщиной не менее 0,6 мм. и не более 0,8 мм.;
- формат А4;
- цвет в ассортименте;
- механизм на двух или на четырех кольцах;
- диаметр кольца должен быть не менее 27 и не более 35 мм. (+/-1 мм.);
- на внутренней стороне обложки должен быть прозрачный карман для документов изготовленный из плотного пластика, с заходом на переднюю часть обложки не более чем на 35 мм.;
- корешок должен быть шириной от 30 до 42 мм. (+/-1 мм.) с карманом для сменной этикетки;
- папка на кольцах должна вмещать не менее 250 листов плотностью не менее 80 гр/м2;
- механизм папки должен быть изготовлен из плотной стали глянцевого покрытия и должен крепиться к основанию папки в трех местах;
- механизм открывания колец должен быть зажимного типа;
- расстояние в открытом виде для свободного извлечения и вставки листов должен быть не менее 9 и не более 13 мм.;
- каждая папка должна быть упакована в индивидуальный пакет, который

должен плотно облегать папку и защищать ее от царапин и повреждений.

В ходе заседания Комиссия изучила заявки Заявителя и установила, что по пункту 40 «Папка на 2-х или 4-х кольцах (ширина 42+/-1)» Заявителем были предложены следующие характеристики товара:

- папка на двух кольцах;
- материал - пластик толщиной 0,8 мм.;
- формат А4;
- цвет в ассортименте;
- механизм на двух кольцах;
- диаметр кольца 27 мм.;
- на внутренней стороне обложки прозрачный имеется карман для документов изготовленный из плотного пластика, с заходом на переднюю часть обложки на 35 мм.;
- корешок шириной 42 мм. С карманом для сменной этикетки;
- папка вмещает 250 листов плотностью 80 гр/м²;
- механизм папки изготовлен из плотной стали глянцевого покрытия и крепится к основанию папки в трех местах;
- механизм открывания колец зажимного типа;
- расстояние в открытом виде для свободного извлечения и вставки листов 9 мм.;
- каждая папка упакована в индивидуальный пакет, который плотно облегает папку и защищает ее от царапин и повреждений.

Вместе с тем, из письменных пояснений Заказчика следует, что Заявитель неверно указал на то, что прозрачной должна быть обложка, а не карман, как указано в Технической части Аукционной документации.

При этом, Комиссия отмечает, что, на основании общепринятых правил русского языка, из описанных технических характеристик предложенного в пункте 40 «Папка на 2-х или 4-х кольцах (ширина 42+/-1)» Заявителем товара можно сделать вывод о том, что Заявитель подразумевает наличие на внутренней стороне обложки прозрачного кармана, что соответствует требованиям Технического задания Аукционной документации.

Учитывая изложенное, Комиссия установила, что предложение Заявителя по пункту 40 «Папка на 2-х или 4-х кольцах (ширина 42+/-1)» соответствует требованиям, установленным в пункте 40 Технического задания Аукционной документации.

При этом, Заказчик на заседание Комиссии доказательств обратного не представил.

В соответствии с пунктом 8.2.1 Аукционной документации заявка на участие в аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным Аукционной документацией, в случае:

- непредоставления документов, которые предусмотрены в пункте 3.1.4 Аукционной документации, с учетом документов, ранее представленных в составе первых частей заявок на участие в аукционе, отсутствия документов, предусмотренных подпунктами 1, 3 - 5, 7, 8 пункта 1.3.3 Аукционной документации, или их несоответствия требованиям документации об аукционе, а также наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки. Отсутствие документов, предусмотренных подпунктами 1, 3 - 5, 7, 8 пункта 1.3.3 Аукционной документации, или их несоответствие требованиям документации об аукционе, а также наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки определяется на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, При этом рассмотрение выписки из единого государственного реестра юридических лиц (выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей) осуществляется только на предмет ее наличия;
- несоответствия участника требованиям, установленным документацией об аукционе в соответствии с пунктами 1.4.3 - 1.4.4 Аукционной документации.

Согласно пункту 19.6.4 Положения о закупках участник закупки не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случаях, предусмотренных пунктом 17.2 Положения о закупках.

Из пункта 17.2 Положения о закупках следует, что при рассмотрении первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, в аукционе участник закупки не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме, в аукционе в случае:

- непредоставления сведений, предусмотренных пунктом 13.6 Положения о закупках, или предоставления недостоверных сведений;
- несоответствия сведений, предусмотренных пунктом 13.6 Положения о закупках, требованиям документации об аукционе, в аукционе.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к покупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке,

которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Исходя из вышеизложенного, Заказчик неправоммерно отклонил заявку Заявителя от участия в Аукционе.

Таким образом, Комиссия приняла решение признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона обоснованной.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1, части 6 статьи 3 Закона о закупках, пункта 19.6.4 Положения о закупках, пункта 8.2.1 Аукционной документации.
3. Обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений Заказчику не выдавать в связи с тем, что предписание по данному Аукциону было выдано ранее в рамках заседания комиссии по делу от 04.08.2016 № 1-00-1443/77-16.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.