

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 18 апреля 2013г.
Новосибирск

г.

Решение в полном объеме изготовлено 18 апреля 2013г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Лаптева Н.П. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу ООО Творческое объединение «АрсПро» (ул. Объединения, 23/1, офис 22, г. Новосибирск, 630027) (далее - ООО ТО «АрсПро») на действия ЗАО «Новосибирскэнергоснабкомплектоборудование» (далее - ЗАО «НЭСКО») (ул. Советская, 5, г. Новосибирск, 630007) по проведению открытого запроса предложений «Организация и проведение мероприятия «Веселые старты» для работников ОАО «РЭС» (извещение о проведении торговой процедуры «Запрос предложений покупателя № 1132214»),

в присутствии: «...»

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) поступила жалоба ООО ТО «АрсПро» (вх. Новосибирского УФАС России от 09.04.2013г. № 2605) на действия ЗАО «НЭСКО» по проведению открытого запроса предложений «Организация и проведение мероприятия «Веселые старты» для работников ОАО «РЭС» (извещение о проведении торговой процедуры «Запрос предложений покупателя № 1132214»).

Заявитель сообщает, что по предварительному протоколу № 1132214-0 торговой процедуры от 22.03.2013г. цена предложения компании заявителя ООО ТО «АрсПро» составила 6650000,00 руб. без НДС, цена предложения участника ООО «Фантазия» составила 790600,00 руб. с НДС. По результатам оценки предложений (протокол от 01.04.2013г. № 1040) победила ООО «Фантазия» с ценой 670 000 руб. без НДС.

Заявитель считает, что процедура подведения итогов проведена некорректно и с нарушениями законодательства.

Жалоба ООО ТО «АрсПро» подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1

Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

ЗАО «НЭСКО» сообщило (письмо от 15.04.2013г. № 637) следующее.

1. Жалоба ООО ТО «АрсПро» не подлежит рассмотрению в порядке ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

1.1. Согласно ч. 1 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или, в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 4 ст. 447 Гражданского кодекса Российской Федерации торги проводятся в форме аукциона или конкурса.

В Положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки (ч. 3 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»).

Положением о закупке товаров, работ, услуг ОАО «РЭС» от 25.02.2013г. предусмотрен способ конкурентной процедуры как запрос предложений.

Таким образом, процедура запроса предложений не является процедурой торгов.

Запрос предложений проводился на торговой площадке Fabrikant.ru.

Согласно Регламента работы Торгового портала Fabrikant.ru. запрос предложений - многолотовая торговая процедура без предварительного отбора участников, рассматривается как приглашение всем поставщикам подавать свои коммерческие предложения покупателю товаров. Итоговый протокол по данной торговой процедуре носит рекомендательный характер и не является основанием для заключения договора с участником, чье предложение получило максимальное количество баллов, но является основанием для принятия решения организатором (п. 8.6.1., п. 8.6.3.)

В связи с этим ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» к запросу предложений покупателя не подлежит применению.

1.2. Процедура проводилась в рамках Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в трех случаях: не размещения на официальном сайте

Положения о закупке, изменений, информации о закупке, нарушении сроков размещения; предъявления к участникам закупки требования о предоставлении документов, не предусмотренных документацией о закупке; осуществления заказчиками закупки в отсутствие утвержденного и размещенного на официальном сайте Положения о закупке.

Жалоба ООО ТО «АрсПро» не подпадает ни под один из трех случаев, значит в порядке ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» рассмотрению не подлежит.

2. По сути жалобы сообщаем следующее.

Заявитель ссылается на предварительный протокол № 1132214-0 от 22.03.2013г. и считает, что оценка предложения произведена по цене 790600,00 с НДС у ООО «Фантазия» и 665000,00 без НДС у ООО ТО «АртПро», тем самым, делает вывод, что процедура проведена некорректно.

Предварительный протокол от 22.03.2013г. (день окончания сбора предложений) отражает те сведения, которые участники отразили в электронной форме заявки. Сведения отражаются параллельно в сводной таблице предложений участников. Это те сведения, которые «своими руками» забил участник в электронную форму. ООО «Фантазия» указало цену с НДС, ООО ТО «АртПро» - без НДС.

Фактически сравнение предложений участников по цене производилось без НДС (протокол от 01.04.2013г. № 1040.).

Оценка предложений участников проводилась не только по цене, но по иным критериям: опыт работы с заказчиком, условия оплаты, соответствие дополнительным требованиям («Критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие»).

Подав заявку, участник согласился с установленными Заказчиком критериями и порядком оценки и сопоставления заявок на участие.

Таким образом, нарушений со стороны ЗАО «НЭСКО» при проведении запроса предложений № 1132214 не допущено, права и законные интересы заявителя не нарушены.

ОАО «РЭС» в возражениях на жалобу сообщило, что считает жалобу ООО ТО «АрсПро» необоснованной ввиду следующих обстоятельств.

1. ОАО «РЭС» не допущено нарушений при проведении запроса предложений на организацию и проведение мероприятия «Веселые старты» для работников ОАО «РЭС».

В соответствии с ч. 3 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Положением о закупке товаров, работ, услуг ОАО «Региональные электрические сети», утв. 28.02.2013г. (далее – Положение о закупке), предусмотрен

самостоятельный способ закупки - запрос предложений.

Запрос предложений - конкурентная процедура, при которой организатор процедуры заранее информирует поставщиков о потребности в продукции, приглашает подавать предложения и по результатам которой заключает договор с участником, предложение которого наиболее соответствует заявленным требованиям (п. 1.1 Положения о закупках).

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 1, ч. 2 ст. 3, ч. 5 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на автоматизированном торговом портале Fabrikant.ru было размещено извещение о проведении запроса предложений на организацию и проведение мероприятия «Веселые старты» для работников ОАО «РЭС» согласно техническому заданию.

Для участия в процедуре закупки предложения представили АС «УРА!», ООО ТО «АрсПро», ООО «Успех», ООО «Фантазия», ООО «Ре:Марка».

Согласно коммерческому предложению ООО «Фантазия» цена предложения составила 670 000,00 руб. (без НДС).

В предварительном протоколе № 1132214-0 по проведению торговой процедуры, на который ссылается заявитель, цена предложения указана ООО «Фантазия» с учетом НДС и составляет 790 600,00 руб. (указанная сумма без НДС составляет 670 000,00 руб.).

Таким образом, коммерческое предложение ООО «Фантазия» соответствовало условиям закупочной процедуры и не превышало 765 830,51 руб. (без НДС).

При оценке коммерческих предложений участников во внимание были приняты именно суммы без НДС, что подтверждается протоколом № 1040 открытого запроса предложений от 01.04.2013г.

Вместе с тем, при проведении процедуры запроса предложений определяющим критерием является не цена предложения, а соответствие предложения участника заявленным требованиям.

Обязательными требованиями к участнику закупки согласно документации о закупке являлись:

- положительный опыт проведения массовых спортивно-развлекательных мероприятий для крупных корпораций и госструктур;
- опыт работы на рынке не менее 5 лет;
- представительство в г. Новосибирске;
- наличие в штате режиссера-постановщика с профильным образованием.

Кроме того, согласно условиям процедуры запроса предложений предложения участников должны отвечать дополнительным критериям, указанным в п. 2 Технического задания на организацию и проведение мероприятия «Веселые старты» для работников ОАО «Региональные электрические сети», в т.ч. -

предоставление закрытой отапливаемой спортивной площадки на территории г. Новосибирска со зрительскими трибунами более чем на 500 человек и позволяющей одновременно проводить соревнования команд из 70- 80 человек.

В соответствии с п. 2.2 документации о закупке оценка и сопоставление заявок на участие производится в соответствии с Приложением № 2 «Критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие».

При анализе предложения ООО ТО «АрсПро» было установлено, что в коммерческом предложении данного участника в качестве места проведения мероприятия указаны юридический и фактический адреса (офисы) ООО ТО «АрсПро», которые не соответствуют критерию, содержащемуся в разделе 8 п. 3 Критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие - условию о месте проведения.

Указанное обстоятельство было учтено при расчете степени риска.

Также согласно п. 1.6, п. 1.9 документации о закупке не позднее 2-х рабочих дней с момента окончания срока подачи экранных форм участнику необходимо направить скан-образцы документов, подтверждающих, в том числе, опыт работы с Заказчиком (ОАО «РЭС»).

В соответствии с п. 2.3.1 Положения о закупке одним из обязательных требований, предъявляемых к участникам, является предоставление участником закупки достоверных сведений для участия в конкурентных процедурах.

Согласно гарантийному письму ООО ТО «АрсПро» гарантирует достоверность сведений, предоставляемых для участия в указанных закупочных процедурах.

Вместе с тем, в направленном референц-листе ООО ТО «АрсПро» указало, что сотрудничало с ОАО «РЭС» в августе 2011г. (организация и проведение спортивного мероприятия «Большие гонки»), а также в июне 2012г. (организация и проведение военно-патриотической игры «Лазер Таг»). Однако при анализе коммерческого предложения было установлено, что ООО ТО «АрсПро» предоставило недостоверные сведения относительно сотрудничества с ОАО «РЭС»: договоры на организацию и проведение указанных мероприятий были заключены с юридическим лицом - первичной профсоюзной организацией работников ЗАО «Региональные электрические сети».

Предоставление ООО ТО «АрсПро» недостоверных сведений и несоответствие данного участника дополнительному критерию процедуры запроса предложений отражено в протоколе № 1040 открытого запроса предложений от 01.04.2013г.

В соответствии с п. 2.2 документации о закупке оценка и сопоставление заявок на участие производится в соответствии с Приложением № 2 «Критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие».

На основании изложенного, по результатам оценки предложений на соответствие предъявляемым требованиям лучшим было признано предложение ООО «Фантазия».

2. Отсутствуют основания для рассмотрения жалобы ООО ТО «АрсПро» в порядке, предусмотренном п. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите

конкуренции».

В соответствии с нормами ст. 447 Гражданского кодекса Российской Федерации и ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» рассмотрение жалоб на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» осуществляется при закупке посредством проведения торгов – конкурсов и аукционов.

Однако запрос предложений не является торгами, а относится к самостоятельным способам закупки (ч. 3 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»).

Согласно ч. 3 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- 1) не размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей размещению на таком официальном сайте, или нарушения сроков такого размещения;
- 2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- 3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного на официальном сайте положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представитель ОАО «РЭС» поддержала позицию, изложенную в возражениях на жалобу и предоставила договор возмездного оказания услуг от 08.04.2013г., заключенный между ОАО «РЭС» и ООО «Фантазия» (победителем запроса предложений), и лист визирования для договоров.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представитель ЗАО «НЭСКО» озвучила позицию, изложенную в письме от 15.04.2013г. № 637, и предоставила сводную таблицу предложений и ранжирование предложений.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

ЗАО «НЭСКО» - организатор открытого запроса предложений «Организация и проведение мероприятия «Веселые старты» для работников ОАО «РЭС» (извещение № 1132214). Начальная цена договора – 765 830, 51 руб. без НДС.

В требованиях к организации и проведению мероприятия указано следующее: предоставление закрытой отапливаемой спортивной площадки на территории г. Новосибирска со зрительными трибунами более чем на 500 человек и позволяющей одновременно проводить соревнования команд из 70-80 человек, оформление спортивной площадки и зрительных трибун флагами, шарами, растяжками, предоставление светового и звукового оборудования, предоставление аттракционов для проведения мероприятия.

Согласно критериям и порядку оценки и сопоставления заявок на участие, содержащимся в документации о закупке, заявки участников оценивались и сопоставлялись по интегральной оценке приведенной стоимости (ПС) и степени риска (Р).

Пп. 1.2., 1.3 критериев установлено, что приведенная стоимость показывает «стоимость денег» с учетом условий оплаты и измеряется в рублях. Степень риска оценивает совокупность ценовых и неценовых характеристик предложения.

Следовательно, цена не являлась единственным критерием. По стоимости предложение победителя соответствовало условиям закупки.

В соответствии с п. 1.6. критериев лучшим признается заявка на участие, набравшая 100 баллов.

Согласно протоколу открытого запроса предложений от 01.04.2013г. № 1040 ООО «Фантазия» - 100 баллов, ООО ТО «АрсПро» - 53,07 балла.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО ТО «АрсПро» на действия ЗАО «НЭСКО» (организатора) по проведению открытого запроса предложений «Организация и проведение мероприятия «Веселые старты» для работников ОАО «РЭС» (извещение о проведении торговой процедуры «Запрос предложений покупателя № 1132214»), необоснованной.

Председатель Комиссии

Н.П. Камнева

Члены Комиссии

Е.В. Долженкова

Н.П. Лаптева

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.