

РЕШЕНИЕ

Комиссии по контролю в сфере проведения торгов по делу № 02-12/55-16

27 октября 2016 года

г. Йошкар-Ола

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере проведения торгов в составе:

- заместитель руководителя — начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;
- специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;
- специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

в отсутствие представителей организатора торгов – Токарева Юрия Алексеевича, действующего в качестве конкурсного управляющего СПК (колхоз) «Победа» (далее – организатор торгов, конкурсный управляющий, Токарев Ю.А.),

в отсутствие представителей заявителя – Еременко Анатолия Евгеньевича (далее – Еременко А.Е.), надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения материалов дела, рассмотрев жалобу Еременко А.Е. на действия организатора торгов – Токарева Ю.А., действующего в качестве конкурсного управляющего СПК (колхоз) «Победа», при проведении торгов в форме публичного предложения по продаже имущества должника (дебиторской задолженности) на сайте электронной площадки <http://www.fabrikant.ru> (аукцион продавца 5007320, Лот 1),

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл поступила жалоба Еременко А.Е. на действия организатора торгов – Токарева Ю.А., действующего в качестве конкурсного управляющего СПК (колхоз) «Победа», при проведении торгов в форме публичного предложения по продаже имущества должника (дебиторской задолженности) на сайте электронной площадки <http://www.fabrikant.ru> (аукцион продавца 5007320, Лот 1).

Согласно доводам жалобы, конкурсным управляющим неправомерно установлен размер задатка.

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), Марийское УФАС России приняло жалобу к рассмотрению.

Организатор торгов просил признать жалобу необоснованной, направил письменные пояснения (исх. № б/н от 18.10.2016, 20.10.2016, 27.10.2016).

Приняв жалобу к рассмотрению, изучив представленные лицами, участвующими в деле, документы и пояснения, Комиссия Марийского УФАС России приходит к следующим выводам.

Решением Арбитражного суда Кировской области по делу № А28-2721/2011 от 17.05.2011 СПК (колхоз) «Победа» (ИНН 4335000257, ОГРНИП 1024300667148) признан несостоятельным (банкротом), в отношении указанного предприятия открыта процедура конкурсного производства, конкурсным управляющим СПК (колхоз) «Победа» назначен Токарев Ю.А.

Решением общего собрания кредиторов СПК (колхоз) «Победа» утверждены Предложения о порядке, сроках и условиях продажи нереализованного имущества СПК (колхоз) «Победа» и права требования (дебиторской задолженности) (далее – Предложения).

Торги проводятся в электронной форме (публичное предложение) на электронной площадке <http://www.fabrikant.ru> (аукцион продавца 5007320, Лот 1). Организатор торгов – конкурсный управляющий Токарев Ю.А.

Согласно извещению о проведении указанной процедуры торгов (аукцион продавца 5007320, Лот 1), опубликованному на сайте оператора электронной площадки <http://www.fabrikant.ru>, предметом проводимых торгов являются имущественные права требования (дебиторская задолженность) СПК (колхоз) «Победа»: ООО «СПП-Верхосунское» - 8 196 217,81 рублей, Яговкин Михаил Юрьевич – 583 776 рублей.

Дата публикации сообщения о проведении торгов в официальном издании: 23.07.2016.

Этапы приема заявок:

Номер этапа	1
Дата начала этапа приема заявок	08.08.2016 14:20
Дата завершения этапа приема заявок	15.08.2016 09:30
Дата и время подведения результатов торгов	15.08.2016 09:50
Начальная цена	7 901 994,43
Номер этапа	2
Дата начала этапа приема заявок	15.08.2016 10:00
Дата завершения этапа приема заявок	21.08.2016 09:30
Дата и время подведения результатов торгов	22.08.2016 09:50
Начальная цена	7 111 794,99
Номер этапа	3
Дата начала этапа приема заявок	22.08.2016 10:00

Дата завершения этапа приема заявок	28.08.2016 09:30
Дата и время подведения результатов торгов	29.08.2016 09:50
Начальная цена	6 321 595,54
Номер этапа	4
Дата начала этапа приема заявок	29.08.2016 10:00
Дата завершения этапа приема заявок	04.09.2016 09:30
Дата и время подведения результатов торгов	05.09.2016 09:50
Начальная цена	5 531 396,10
Номер этапа	5
Дата начала этапа приема заявок	05.09.2016 10:00
Дата завершения этапа приема заявок	11.09.2016 09:30
Дата и время подведения результатов торгов	12.09.2016 09:50
Начальная цена	4 741 196,66
Номер этапа	6
Дата начала этапа приема заявок	12.09.2016 10:00
Дата завершения этапа приема заявок	18.09.2016 09:30
Дата и время подведения результатов торгов	19.09.2016 09:50
Начальная цена	3 950 997,22
Номер этапа	7
Дата начала этапа приема заявок	19.09.2016 10:00
Дата завершения этапа приема заявок	25.09.2016 09:30
Дата и время подведения результатов торгов	26.09.2016 09:50
Начальная цена	3 160 797,77
Номер этапа	8
Дата начала этапа приема заявок	26.09.2016 10:00
Дата завершения этапа приема заявок	03.10.2016 09:30
Дата и время подведения результатов торгов	03.10.2016 09:50
Начальная цена	2 370 598,32
Номер этапа	9
Дата начала этапа приема заявок	03.10.2016 10:00
Дата завершения этапа приема заявок	10.10.2016 09:30
Дата и время подведения результатов торгов	10.10.2016 09:50
Начальная цена	1 580 398,88
Номер этапа	10
Дата начала этапа приема заявок	10.10.2016 10:00
Дата завершения этапа приема заявок	17.10.2016 09:30
Дата и время подведения результатов торгов	18.10.2016 09:05
Начальная цена	790 199,44

Дата и время подведения результатов торгов: 18.10.2016 19:00.

Порядок и критерии выявления победителя: победителем торгов признается участник, предложивший максимальную цену.

Реализация имущества должника осуществляется в соответствии с нормами

статей 110, 111, 112, 139 Федерального закона № 127-ФЗ от 26.10.2002 «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве).

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 23.07.2015 № 495 утвержден Порядок проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве (далее - Порядок проведения торгов).

1. Согласно доводам жалобы, конкурсным управляющим неправомерно установлен размер задатка.

В соответствии с пунктом 4 статьи 139 Закона о банкротстве в случае, если повторные торги по продаже имущества должника признаны несостоявшимися или договор купли-продажи не был заключен с их единственным участником, а также в случае незаключения договора купли-продажи по результатам повторных торгов продаваемое на торгах имущество должника подлежит продаже посредством публичного предложения.

При продаже имущества должника посредством публичного предложения в сообщении о проведении торгов наряду со сведениями, предусмотренными статьей 110 названного закона, указываются величина снижения начальной цены продажи имущества должника и срок, по истечении которого последовательно снижается указанная начальная цена. При этом начальная цена продажи имущества должника устанавливается в размере начальной цены, указанной в сообщении о продаже имущества должника на повторных торгах.

Из содержания абзаца 10 пункта 8 статьи 110 Закона о банкротстве следует, что размер задатка для участия в торгах устанавливается внешним управляющим и не должен превышать двадцать процентов начальной цены продажи предприятия.

По смыслу абзаца 2 пункта 4 статьи 139 названного закона начальная цена продажи имущества должника устанавливается в размере начальной цены, указанной в сообщении о продаже имущества должника на повторных торгах.

Исходя из вышеуказанных норм начальная цена на торгах – это цена, с которой торги начинаются, и которая уменьшается в ходе публичного предложения. То есть это цена, действующая в определенный период публичного предложения, которая образуется в результате снижения начальной цены продажи имущества должника.

В сообщении о продаже имущества посредством публичного предложения организатором торгов указано, что в обеспечение исполнения обязательств претенденты вносят задаток в размере 10 % от начальной цены имущества (лота).

Вместе с тем, в сообщении о проведении торгов содержится информация об этапах проведения торгов, а также начальной цене продажи имущества на каждом из этапов, что позволяет сделать вывод о том, что задаток необходимо оплачивать от начальной цены имущества на определенном этапе. Указанное подтверждается также заявками участников проводимой процедуры торгов, в соответствии с которыми задаток оплачивался в размере 10 % от начальной цены имущества на определенном периоде.

Таким образом, организатором торгов правомерно установлен размер задатка.

Следовательно, жалоба не обоснована.

2. В соответствии с пунктом 4 статьи 139 Закона о банкротстве рассмотрение организатором торгов представленной заявки на участие в торгах и принятие решения о допуске заявителя к участию в торгах осуществляются в порядке, установленном статьей 110 названного закона (абзац 3).

Согласно пункту 12 статьи 110 Закона о банкротстве решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается *по результатам рассмотрения представленных заявок* на участие в торгах и оформляется *протоколом об определении участников торгов*. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным названным законом и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Организатор торгов уведомляет всех заявителей о результатах рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и признании или непризнании заявителей участниками торгов посредством направления заявителям в письменной форме или в форме электронного документа копий протокола об определении участников торгов в течение пяти дней со дня подписания указанного протокола.

Абзацем 6 пункта 4 статьи 139 Закона о банкротстве установлено, что в случае, если несколько участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения представили *в установленный срок заявки, содержащие различные предложения о цене имущества должника, но не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов*, право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов, предложившему максимальную цену за это имущество.

В случае, если несколько участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения представили *в установленный срок заявки, содержащие равные предложения о цене имущества должника, но не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов*, право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов, который первым представил *в установленный срок заявку на участие в торгах по продаже имущества должника посредством публичного предложения* (абзац 7 пункта 4 статьи 139 Закона о банкротстве).

С даты определения победителя торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения прием заявок прекращается.

Согласно пункту 6.1.3 Порядка проведения торгов торги посредством публичного предложения проводятся с учетом положений, предусмотренных названным пунктом.

В частности, представление и рассмотрение заявок, определение участников торгов и принятие решений о допуске или об отказе в допуске заявителей к участию в торгах осуществляются в порядке, предусмотренном главами IV и V Порядка проведения торгов.

В течение соответствующего периода проведения торгов с помощью программно-аппаратных средств сайта обеспечивается отклонение заявок на участие в торгах, содержащих предложение о цене, которое ниже начальной цены продажи имущества или предприятия должника, установленной для этого периода проведения торгов.

При участии в торгах посредством публичного предложения заявитель обязан обеспечить поступление задатка на счета, указанные в электронном сообщении о продаже, не позднее указанной в таком сообщении даты и времени окончания приема заявок на участие в торгах для соответствующего периода проведения торгов.

Заявки на участие в торгах, поступившие в течение определенного периода проведения торгов, рассматриваются только после рассмотрения заявок на участие в торгах, поступивших в течение предыдущего периода проведения торгов, если по результатам рассмотрения таких заявок не определен победитель торгов.

В соответствии с пунктом 5.2 Порядка проведения торгов при проведении торгов в форме публичного предложения оператор электронной площадки направляет организатору торгов все зарегистрированные заявки на участие в торгах, представленные и не отозванные до окончания срока представления заявок для определенного периода проведения торгов, и приложенные к ним документы с указанием даты и точного времени представления заявки на участие в торгах, порядкового номера регистрации каждой заявки не позднее тридцати минут после наступления в том числе окончания периода проведения торгов.

Если имеются заявки на участие в торгах, представленные и не отозванные до окончания срока представления заявок для соответствующего периода проведения торгов, организатор торгов посредством программно-аппаратных средств сайта формирует протокол об определении участников торгов и направляет указанный протокол в форме электронного сообщения, подписанного квалифицированной электронной подписью, оператору электронной площадки не позднее пяти календарных дней после наступления в том числе окончания периода проведения торгов.

По смыслу пункта 5.3 Порядка проведения торгов в течение пяти календарных дней со дня подписания и направления протокола об определении участников торгов оператору электронной площадки организатор торгов посредством программно-аппаратных средств сайта направляет каждому заявителю, чья заявка зарегистрирована в журнале заявок на участие в торгах и не отозвана до окончания срока представления заявок на участие в торгах, электронное сообщение о признании заявителя участником торгов или об отказе в признании его участником торгов с указанием причин отказа с приложением копии протокола об определении участников торгов.

Согласно пункту 7.1 Порядка проведения торгов по результатам проведения торгов в форме публичного предложения оператором электронной площадки с помощью программно-аппаратных средств сайта формируется и направляется организатору торгов в форме электронного сообщения проект протокола о результатах проведения торгов не позднее тридцати минут с момента:

- получения от организатора торгов протокола об определении участников торгов, согласно которому к участию в торгах допущен хотя бы один участник (по окончании любого периода проведения торгов);

- окончания последнего периода проведения торгов при отсутствии заявок на участие в торгах.

Организатор торгов рассматривает, подписывает квалифицированной электронной подписью и направляет оператору электронной площадки указанный протокол о результатах проведения торгов (пункт 7.2 Порядка проведения торгов).

Протокол о результатах проведения торгов размещается оператором электронной площадки на электронной площадке.

Таким образом, законодателем установлено, что цена подлежащего продаже путем публичного предложения имущества устанавливается для определенного периода проведения торгов. В связи с чем по окончании каждого периода организатором торгов должны быть рассмотрены заявки, поданные в указанном периоде, принято решение об определении участников торгов, а также определен победитель торгов, опубликованы соответствующие протоколы, после чего дальнейший прием заявок прекращается.

Организатором торгов Токаревым Ю.А. в сообщении о проведении торгов определены соответствующие периоды (этапы) проведения указанной процедуры.

Согласно имеющимся в материалах дела документальным доказательствам в течение первых 7 этапов проведения торгов заявки от потенциальных участников не поступали (период с 08.08.2016 14:20 по 25.09.2016 09:30).

В период с 10:00 26.09.2016 до 09:30 03.10.2016 (этап номер <...>) на участие в проводимой процедуре торгов подана заявка Ворониной А. (дата отправки 03.10.2016 в 08:34).

Вместе с тем, по окончании восьмого периода заявка Ворониной А., в нарушение пункта 4 статьи 139 Закона о банкротстве, не была рассмотрена организатором торгов. Соответствующий протокол также не был сформирован и направлен оператору электронной площадки, а также участнику торгов (Ворониной А.), что противоречит положениям пунктов 5.2, 5.3 Порядка проведения торгов.

В соответствии с пунктом 11 статьи 110 Закона о банкротстве заявка на участие в торгах составляется в произвольной форме на русском языке и должна содержать указанные в сообщении о проведении торгов следующие сведения:

наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес заявителя (для юридического лица);

фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физического лица);

номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя.

Заявка на участие в торгах должна содержать также сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам,

внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий.

В сообщении о проведении торгов организатором торгов также установлено, что заявка на участие в торгах должна содержать следующие сведения: наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица); ФИО, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица); номер телефона, e-mail; о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также сведения о заявителе, саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий. Для участия в торгах претендентам также необходимо представить организатору торгов следующие документы: выписка из ЕГРЮЛ (для юридического лица), выписка из ЕГРИП (для ИП), копии документов, удостоверяющих личность (для физического лица), заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в иностранном государстве (для иностранного лица); документ, подтверждающий полномочия лица. К заявке на участие в торгах должна прилагаться удостоверенная подписью заявителя опись представленных заявителем документов.

Согласно пункту 12 статьи 110 Закона о банкротстве решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с названным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;

представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;

поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Между тем, на момент подведения итогов восьмого периода (03.10.2016 в 09:50), на котором подана заявка Ворониной А., в составе указанной заявки отсутствовали необходимые сведения (представлен только агентский договор от 14.07.2016, уполномочивающий Воронину А. на проведение иной процедуры торгов). По состоянию на указанную дату поступление задатка также не подтверждено.

На основании изложенного заявка названного участника проводимой процедуры торгов подлежала отклонению по результатам восьмого периода.

Вместе с тем, заявка Ворониной А. была рассмотрена организатором торгов 17.10.2016 (по окончании десятого этапа). На момент рассмотрения заявки недостающие документы, обязательные для предоставления в составе заявки, были направлены Ворониной А. Токареву Ю.А. посредством электронной почты 14.10.2016, задаток оплачен 13.10.2016. В соответствии с агентским договором от 01.09.2016 Воронина А. участвует в торгах в интересах Васильева В.В.

По результатам рассмотрения указанной заявки организатором торгов принято решение о признании Ворониной А. участником торгов, опубликован протокол об определении участников этапа. Кроме того, опубликован протокол о результатах проведения торгов, в соответствии с которым Воронина А. признана победителем.

На основании изложенного, Комиссия Марийского УФАС России приходит к выводу о том, что организатором торгов нарушен порядок определения победителя по результатам проведенных торгов.

Кроме того, 17.10.2016 организатором торгов опубликованы протоколы определения участников остальных этапов проводимой процедуры, в соответствии с которыми в указанные периоды проведения торгов заявок на участие не поступало.

Вместе с тем, на девятом этапе проведения торгов поданы заявки Бронникова О.В., Тиминой И.В., Еременко А.Е. Заявка Тиминой И.В. полностью соответствовала установленным организатором торгов требованиям, а также положениям Закона о банкротстве. Кроме того, на десятом периоде подана заявка Троян С.М. Однако указанные заявки организатором торгов рассмотрены не были, поскольку результаты торгов подведены, победителем признана Воронина А.

17.10.2016 между СПК (колхоз) «Победа» в лице конкурсного управляющего Токарева Ю.А. и Васильевым В.В. по результатам проведения торгов заключен договор уступки права требования (цессии) № 5007320.

Статьей 17 Закона о защите конкуренции установлены антимонопольные требования к торгам. Согласно пункту 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов.

Таким образом, неправоммерно допустив к участию в торгах Воронину А. и признав ее победителем торгов, конкурсный управляющий Токарев Ю.А. допустил нарушение пункта 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившееся в нарушении порядка определения победителя торгов.

В связи с тем, что на момент рассмотрения жалобы в антимонопольном органе договор по результатам рассматриваемых торгов заключен, Комиссия Марийского УФАС России решила обязательное для исполнения предписание не выдавать.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Марийского УФАС России

решила:

1. Признать жалобу Еременко Анатолия Евгеньевича необоснованной.

2. Признать в действиях организатора торгов Токарева Юрия Алексеевича, действующего в качестве конкурсного управляющего сельскохозяйственного производственного кооператива - колхоза «Победа», нарушение пункта 4 статьи 139 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», пунктов 5.2, 5.3 Порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 23.07.2015 № 495 «Об утверждении Порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, Требований к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, внесении изменений в приказ Минэкономразвития России от 5 апреля 2013 г. N 178 и признании утратившими силу некоторых приказов Минэкономразвития России».

Решение Комиссии Марийского УФАС России по контролю в сфере проведения торгов может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.