

ПРОТОКОЛ № 012/04/7.30-747/2022

об административном правонарушении

07 октября 2022 года
Йошкар-Ола

г.

Настоящий протокол об административном правонарушении составлен по части 2 статьи 7.30 КоАП РФ ведущим специалистом-экспертом отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Марийского УФАС России <...> в соответствии со статьями 28.2, 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) по факту незаконного признания заявки ООО «Элмас» несоответствующей требованиям извещения о проведении закупки на поставку хирургических изделий для соединения тканей для нужд ГБУ РМЭ «Медведевская ЦРБ» в 2022 г. (извещение в единой информационной системе в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> № 0308300032622000124 от 22.07.2022), в отношении секретаря комиссии ГБУ РМЭ «Медведевская центральная районная больница» по осуществлении закупок <...>:

дата и место рождения: <...>;

гражданство: <...>;

документ, удостоверяющий личность: <...>;

место регистрации (жительства): <...>;

сведения об иждивенцах: <...>;

контактный телефон: <...>;

подвергалась административному наказанию за совершение однородного административного правонарушения (в соответствии со ст. 4.6 КоАП РФ): нет сведений.

Место, время совершения и событие административного правонарушения.

Заказчиком проводился аукцион в электронной форме на поставку хирургических изделий для соединения тканей для нужд ГБУ РМЭ «Медведевская ЦРБ» в 2022 году.

Извещение о проведении аукциона в электронной форме размещено на официальном сайте 22.07.2022 (извещение № 0308300032622000124).

Дата и время начала подачи заявок: 22.07.2022 14:22.

Дата подведения итогов определения поставщика: 03.08.2022.

Начальная (максимальная) цена контракта: 1 226 614,62 рублей.

В соответствии с приложением 1 (описание объекта закупки) извещения Заказчику к поставке требуются, в частности, следующие хирургические изделия для соединения тканей (позиции №№ 12, 18):

21.20.24.120 -00000020	Нить хирургическая из полигликолевой кислоты, полинить	1	Стерильная синтетическая рассасывающаяся полинить, полученная полимеризацией гликолевой кислоты, предназначенная для соединения (аппроксимации) краев раны мягких тканей или разреза путем сшивания или для лигирования мягких тканей; может комплектоваться иглой, которую необходимо утилизировать сразу после использования; может быть непокрытой или покрытой таким материалом как поликапролактон. Нить обеспечивает временную поддержку раны до тех пор, пока она не будет в достаточной степени вылечена, чтобы справиться с обычными нагрузками, и постепенно рассасывается посредством гидролиза. Это изделие одноразового использования	Соответствие
		2	Тип (структура) нити	Плетеная
		3	Цвет нити	Окрашенная
		4	Материал изготовления нити:	гомополимерные волокна гликолевой кислоты (ПГА) или полиглеколиевой кислоты
		5	Покрытие нити	из смеси поликапролактона и стеарата кальция или гликоната
		6	Прочность, 14 дней	не менее 60 и не более 70%
		7	Прочность 21 день	не более 45%
		8	Сроки рассасывания	в диапазоне (от 60 ±5 до 70 ±5) дней или в диапазоне (от 65 ±5 до 95 ±5) дней
		9	Условный номер нити	2
		10	Метрический размер нити	М 5
		11	Длина нити	Не менее 90 см
		12	Количество игл	1
		13	Тип иглы	круглая колющая тяжелая или колющая массивная
		14	Степень изгиба иглы	1/2
		15	Длина иглы	не менее 48 и не более 50 мм
		16	Класс потенциального риска	3
		17	Информация на упаковке на русском языке: код производителя, наименование, материал, структура, цвет,	Наличие

			метрический и условный размеры нити, дата производства, срок годности, условия хранения, производитель и номер регистрационного удостоверения РФ	
21.20.24.120 -00000011	Нить хирургическая из полиэфира, рассасывающаяся, полинить	1	<p>Синтетическая рассасывающаяся полинить из полиэфира, предназначенная для соединения (аппроксимации) краев раны мягких тканей или разреза путем сшивания или для лигирования мягких тканей. Нить обеспечивает временную поддержку раны до тех пор, пока она не будет в достаточной степени вылечена, чтобы справиться с обычными нагрузками, и постепенно рассасывается посредством гидролиза; может комплектоваться иглой, которую необходимо утилизировать сразу после использования. Не самофиксирующаяся и не содержит антимикробных веществ/материалов.</p> <p>Это изделие одноразового использования и предназначено для использования в стерильных условиях.</p>	Соответствие
		2	Тип (структура) нити	Плетеная
		3	Цвет нити	Окрашенная
		4	Материал изготовления нити:	сополимер не менее 90% гликолида и не менее 10% л-лактида (полиглактин 910)
		5	Покрытие нити	смесь равных частей сополимера гликолида и лактида (гликомер 37) и стеарата кальция или гликолида и лактида (полиглактин 370) и стеарата кальция
		6	Прочность, 14 дней	не менее 70% и не более 75 %
		7	Прочность, 28 дней	не менее 25% и не более 30%
		8	Сроки рассасывания	в диапазоне (от 55 ±5 до 70 ±5) дней
		9	Условный номер нити	1
		10	Метрический размер нити	М 4
		11	Длина нити	Не менее 100 см
		12	Количество игл	1
		13	Тип иглы	круглая колющая тупоконечная
		14	Степень изгиба иглы	3/8
		15	Длина иглы	не менее 64 и не более 65 мм
		16	Класс потенциального риска	3
		17	Информация на упаковке на русском языке: код производителя, наименование, материал, структура, цвет, метрический и условный	Наличие

		размеры нити, дата производства, срок годности, условия хранения, производитель и номер регистрационного удостоверения РФ	
--	--	---	--

Согласно протоколу подведения итогов от 03.08.2022 заявка ООО «Элмас» была отклонена на основании пункта 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе со следующей формулировкой: «Выявление недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке - в описании объекта закупки по позиции №12 установлено требование «Прочность, 14 дней: не менее 65% и не более 70%».

Участником предлагается шовный материал «PGA (полигликолид)» с характеристикой «Прочность, 14 дней: 70 %». При этом в инструкции к шовному материалу «PGA (полигликолид)», размещенной в государственном реестре медицинских изделий на сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения, указано, что есть два вида таких нитей – Смарт и Рапид. Для «PGA (полигликолид) Смарт» указано «Остаточная прочность на разрыв составляет примерно 65% на 14 день после имплантации». Для «PGA (полигликолид) Рапид» указано «Потеря эффективной прочности на разрыв составляет примерно 50% на 5 день после имплантации». При этом в соответствии с инструкцией заявленной участником характеристике «Покрывание нити: из смеси поликапролактона и стеарата кальция» соответствует только материал «PGA (полигликолид) Рапид», так как у «PGA (полигликолид) Смарт» покрытие нити состоит только из стеарата кальция. При этом «PGA (полигликолид) Рапид» не соответствует заявленной участником характеристике «Сроки рассасывания: в диапазоне 60-90 дней», так как в инструкции к нему указано «Полное рассасывание происходит после 40 дней». Таким образом, участником указаны недостоверные сведения о характеристиках товара. В описании объекта закупки по позиции №18 установлено требование «Прочность, 14 дней: не менее 70% и не более 75%». Участником предлагается шовный материал «Викрол» с характеристикой «Прочность, 14 дней: 70 %». При этом в инструкции к шовному материалу «Викрол», размещенной в государственном реестре медицинских изделий на сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения, указано «через две недели после имплантации этот материал сохраняет примерно 65% исходной прочности на растяжение».

Так, установлено, что ООО «Элмас» в заявке на участие в указанном электронном аукционе предложены к поставке следующие хирургические материалы:

21.20.24.120 -00000020	Нить хирургическая из полигликолевой кислоты, полинить	1	Стерильная синтетическая рассасывающаяся полинить, полученная полимеризацией гликолевой кислоты, предназначенная для соединения (аппроксимации) краев раны мягких тканей или	Соответствие
---------------------------	--	---	--	--------------

<p>Материалы шовные хирургические рассасывающиеся, в кассетах и отдельных упаковках, с атравматическими иглами и без игл, различных размеров PGA(полигликолид) Республика Беларусь</p> <p>ООО «Футберг»</p>	разреза путем сшивания или для лигирования мягких тканей; может комплектоваться иглой, которую необходимо утилизировать сразу после использования; может быть непокрытой или покрытой таким материалом как поликапролактон. Нить обеспечивает временную		
	поддержку раны до тех пор, пока она не будет в достаточной степени вылечена, чтобы справляться с обычными нагрузками, и постепенно рассасывается посредством гидролиза. Это изделие одноразового использования		
	2	Тип (структура) нити	Плетеная
	3	Цвет нити	Окрашенная
	4	Материал изготовления нити:	полиглеколиевой кислоты
	5	Покрытие нити	из смеси поликапролактона и стеарата кальция
	6	Прочность, 14 дней	70%
	7	Прочность 21 день	45%
	8	Сроки рассасывания	в диапазоне 60-90 дней
	9	Условный номер нити	2
	10	Метрический размер нити	М 5
	11	Длина нити	90 см
	12	Количество игл	1
	13	Тип иглы	колющая массивная
	14	Степень изгиба иглы	1/2
	15	Длина иглы	48 мм
	16	Класс потенциального риска	3
	17	Информация на упаковке на русском языке: код производителя,	Наличие

наименование, материал, структура, цвет, метрический и условный размеры нити, дата производства, срок годности, условия хранения, производитель номер

и

регистрационного удостоверения РФ

21.20.24.120	Нить хирургическая из полиэфира, рассасывающаяся, полинить	1	Синтетическая рассасывающаяся полинить из полиэфира, предназначенная для соединения (аппроксимации) краев раны	Соответствие
-00000011				

<p>Материалы шовные хирургические рассасывающиеся, в кассетах и отдельных упаковках, с атравматическими иглами и без игл, различных размеров Викрол</p> <p>Республика Беларусь</p> <p>ООО «Футберг»</p>	<p>мягких тканей или разреза путем сшивания или для лигирования мягких тканей. Нить обеспечивает временную поддержку раны до тех пор, пока она не будет в достаточной степени вылечена, чтобы справиться с обычными нагрузками, и постепенно рассасывается посредством гидролиза; может комплектоваться иглой, которую необходимо утилизировать сразу после использования. Не самофиксирующаяся и не содержит антимикробных веществ/материалов.</p> <p>Это изделие одноразового использования и предназначено для использования в стерильных условиях.</p>		
	2	Тип (структура) нити	Плетеная
	3	Цвет нити	Окрашенная
	4	Материал изготовления нити:	сополимер 90% гликолида и 10% лактида (полиглактин 910)
	5	Покрытие нити	смесь равных частей сополимера гликолида и лактида (гликомер 37) и стеарата кальция
	6	Прочность, 14 дней	70 %
	7	Прочность, 28 дней	25%
	8	Сроки рассасывания	в диапазоне 56-70 дней
	9	Условный номер нити	1
	10	Метрический размер нити	М 4
	11	Длина нити	100 см
	12	Количество игл	1
	13	Тип иглы	круглая колющая тупоконечная
	14	Степень изгиба иглы	3/8
	15	Длина иглы	65 мм
	16	Класс потенциального риска	3
	17	Информация на упаковке на русском языке: код производителя, наименование, материал, структура, цвет, метрический и условный размеры нити, дата производства, срок годности, условия хранения, производитель и номер регистрационного удостоверения РФ	Наличие

Кроме того, установлено, что в составе заявки ООО «Элмас» было приложено регистрационное удостоверение № ФСЗ 2010/06091 от 27.01.2017 на предлагаемый к поставке товар.

Согласно государственному реестру медицинских изделий на сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения данным

регистрационным удостоверением зарегистрированы следующие хирургические изделия:

- Викрол (Рапид) - (вид 169980);
- Сургикрол (Фаст) – (вид 170000), Медиум (вид 177190);
- PGA (Полигликолид) (Смарт, Рапид) (вид 170240);
- Викрол (вид 169980).

Кроме того, на указанном сайте размещена инструкция по эксплуатации хирургических изделий, утвержденная 2009 году, в том числе на PGA Рапид, PGA Смарт, Викрол.

Согласно указанной инструкции, потеря эффективной прочности на разрыв хирургического изделия PGA Рапид составляет примерно 50% на 5 день после имплантации. PGA Смарт, Викрол сохраняют остаточную прочность на разрыв примерно 65% на 14 день после имплантации.

Согласно пояснениям заказчика характеристики, указанные ООО «Элмас» в заявке на участие в закупке не соответствуют характеристикам, указанным в инструкции по эксплуатации хирургических изделий (Смарт, Рапид), а также, ввиду отсутствия информации о регистрации заявленного медицинского изделия PGA (полигликолид) заявка ООО «Элмас» была отклонена Заказчиком.

В описании объекта закупки согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей,

которые не могут изменяться (часть 2 статьи 33 Закона о контрактной системе).

Из подпункта «а» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе следует, что для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки с учетом положений [части 2](#) настоящей статьи характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с [частью 2 статьи 33](#) настоящего Федерального закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

Следует отметить, что в материалы дела ООО «Элмас» представлены письма № 63, № 64 от производителя хирургических материалов ООО «Футберг» от 25.02.2022, согласно которым, ООО «Футберг» действительно производит хирургические материалы PGA (Полигликолид), Викрол.

Также ООО «Футберг» в данных письмах указывает, что эффективная прочность к 14 дням по изделиям по изделию PGA (Полигликолид), Викрол составляет 70 %.

Кроме того, ООО «Футберг» отмечает, что инструкция по применению хирургического материала не может содержать всю имеющуюся информацию на указанное медицинское изделие. Содержание эксплуатационной документации (инструкции по применению) регламентируется Постановлением от 27.12.2012 № 1416 и Приказом Министерства Здравоохранения Российской Федерации № 11н от 19.01.2017, согласно которым производитель медицинских изделий не обязан указывать точные характеристики медицинского изделия в инструкции по эксплуатации.

Как указывалось ранее, заявка на участие в закупке должна содержать характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с [частью 2 статьи 33](#) Закона о контрактной системе.

Установлено, что характеристики, указанные в заявке ООО «Элмас» по позициям 12, 18 Приложения 1 извещения проводимой закупки соответствуют установленным Заказчиком характеристикам по данным позициям.

В силу пункта 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

Заказчиком в материалы дела не представлены убедительные доказательства несоответствия указанных в заявке ООО «Элмас» характеристиках предлагаемых хирургических материалов

характеристикам, установленным Заказчиком в техническом задании.

Кроме того, в соответствии с частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

На основании указанной нормы, Заказчик имеет право отказаться от приемки товаров (работ, услуг), если они не соответствуют требованиям, установленным в контракте.

Более того, установлено, что по контрактам с реестровыми номерами №№ 2543510023222000037, 2673100346322000254 ООО «Элмас» осуществлялась поставка нитей хирургических PGA (Полигликолид), Викрол с указанием прочности при разрыве на 14 день 75 %.

На основании изложенного, в действиях аукционной комиссии Заказчика усматривается нарушение пункта 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе, а, следовательно, состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за отказ в допуске к участию в аукционе, признании заявки на участие в закупке товара, работы или услуги не соответствующей требованиям конкурсной документации, документации об аукционе, отстранение участника закупки от участия в конкурсе, аукционе по основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Следовательно, указанные действия единой комиссии заказчика подпадают под состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Частью 2 статьи 12 Закона о контрактной системе предусмотрено, что должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными

правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 названного Федерального закона.

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. При этом под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, в том числе, в государственных организациях.

В соответствии с примечанием к статье 2.4 КоАП РФ лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 7.29 - 7.32, частями 7, 7.1 статьи 19.5, статьей 19.7.2 названного Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

В силу требований части 1 статьи 39 Закона о контрактной системе для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

В соответствии с названным протоколом от 03.08.2022 на заседании комиссии по осуществлению закупок ГБУ РМЭ «Медведевская центральная районная больница» присутствовали: <...>, <...>, которые приняли решение о признании заявки ООО «Элмас» несоответствующей требованиям извещения о проведении закупки.

В соответствии с приказом главного врача ГБУ РМЭ «Медведевская ЦРБ» от 10.05.2022 № 126 <...> является секретарем комиссии по осуществлению закупок.

Таким образом, в действиях <...> имеется нарушение пункта 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе, выразившееся в признании заявки ООО «Элмас» несоответствующей требованиям извещения о проведении

закупки, а как следствие состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Временем совершения административного правонарушения является:

03.08.2022 (дата составления протокола подведения итогов закупки № 0308300032622000124).

Местом совершения административного правонарушения является: 425200, Республика Марий Эл, пгт. Медведево, ул. Кооперативная, д.11. (адрес нахождения заказчика).

Согласно части 2 статьи 7.30 КоАП РФ отклонение заявки на участие в конкурсе, отказ в допуске к участию в аукционе, признание заявки на участие в закупке товара, работы или услуги не соответствующей требованиям конкурсной документации, документации об аукционе, отстранение участника закупки от участия в конкурсе, аукционе по основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, признание заявки на участие в конкурсе надлежащей, соответствующей требованиям конкурсной документации, признание заявки на участие в аукционе надлежащей, соответствующей требованиям документации об аукционе, в случае, если участнику, подавшему такую заявку, должно быть отказано в допуске к участию в закупке в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей.

В соответствии со статьей 23.66 КоАП РФ настоящий протокол об административном правонарушении подлежит рассмотрению в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл.

Рассмотрение дела об административном правонарушении состоится **21 октября в 09 часов 45 минут** по адресу: г. Йошкар-Ола, ул. Волкова, 164.

Возможность участия рассмотрении дела будет организована посредством удаленного доступа через программу «TrueConf» по ссылке (<https://fas1.tconf.rt.ru/c/9859180954>).

Подключение к конференции возможно в том числе со смартфона или планшета под управлением операционной системы Android или iOS.

В соответствии со статьями 25.1-25.5, частью 3 статьи 28.2 КоАП РФ <...> разъясняются ее права и обязанности.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении,

вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами, в том числе правом обжаловать постановление по делу в течение 10 суток согласно статье 30.1-30.3 КоАП РФ.

Согласно статье 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против самого себя, своего супруга и близких родственников.

В соответствии со статьей 25.5 КоАП РФ защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами.

Настоящий протокол об административном правонарушении составлен в отсутствие <...>.

< ... >

(Ф.И.О. составившего протокол)

(подпись)

Объяснения лица (защитника лица), в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

При составлении настоящего протокола <...>, при использовании видеоконференц-связи, даны пояснения, согласно которым, с вменяемым правонарушением она не согласна. Считает, что отклонение заявки ООО «Элмас» было правомерным.