

РЕШЕНИЕ

по делу № 052/07/3.2-1453/2020

16 июля 2020 года г. Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», действующая на основании Приказа руководителя Управления от 04.03.2020 № 26/20, в составе:

- <...> – председателя Комиссии, ВрИО заместителя руководителя Управления,
- <...> - заместителя председателя Комиссии, начальника отдела контроля торгов,
- <...> – члена Комиссии, заместителя начальника отдела контроля торгов,

при участии:

- <...> - представителя ООО «ВК ПромСтрой» (по доверенности от 15.07.2020),
- <...> - представителя ФГУП «ГВСУ № 8» (по доверенности от 30.12.2019),

рассмотрев 16 июля 2020 года в заседании комиссии путем проведения видеоконференции жалобу общества с ограниченной ответственностью «ВК ПромСтрой» на действия федерального государственного унитарного предприятия «Главное военно-строительное управление № 8» при проведении запроса предложений в электронной форме на право

заключения договора выполнения отделочных работ на объекте: «Столовая на 1055 мест в в/г № 13, г. Оренбург, ул. Харьковская, д. 2» (шифр объекта Ц-41/19-17) (номер извещения на сайте <http://zakupki.gov.ru> – 32009257953),

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области из Удмуртского УФАС России 14.07.2020 поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «ВК ПромСтрой» (далее – заявитель, ООО «ВК ПромСтрой») на действия федерального государственного унитарного предприятия «Главное военно-строительное управление № 8» (далее – заказчик, ФГУП «ГВСУ № 8») при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора выполнения отделочных работ на объекте: «Столовая на 1055 мест в в/г № 13, г. Оренбург, ул. Харьковская, д. 2» (шифр объекта Ц-41/19-17) (номер извещения на сайте <http://zakupki.gov.ru> – 32009257953) (далее – запрос предложений).

При обращении в Управление заявитель сообщил о недобросовестных действиях ФГУП «ГВСУ № 8», выразившихся в неправомерном, по мнению ООО «ВК ПромСтрой», отклонении заявки общества.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области приняло к рассмотрению жалобу ООО «ВК ПромСтрой» в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ) и назначило её рассмотрение на 16.07.2020 (уведомление о поступлении жалобы от 15.07.2020 № ОШ/10658/20).

В свою очередь, ФГУП «ГВСУ № 8» представило истребованные антимонопольным органом материалы, отражающие обстоятельства проведения рассматриваемого запроса предложений, а также возражения на жалобу ООО «ВК ПромСтрой».

В соответствии с Письмом ФАС России № ИА/27895/20 от 03.04.2020 в период, установленный Указами Президента РФ № 206 от 25.03.2020 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней», № 239 от 02.04.2020 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», в целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) территориальные органы ФАС России обеспечивают реализацию прав на участие в рассмотрении жалоб (обращений), в том числе в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции исключительно в дистанционном режиме, без

очного участия представителей субъектов контроля и заявителя.

16.07.2020 Нижегородским УФАС России проведена видеоконференция по рассмотрению жалобы ООО «ВК ПромСтрой» на действия ФГУП «ГВСУ № 8».

Изучив доводы жалобы, заслушав представителей заявителя и заказчика, исследовав имеющиеся доказательства, Комиссия приходит к следующему.

Согласно общим правилам пунктов 1 и 2 статьи 11 Гражданского кодекса Российской Федерации защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом.

Законом, предоставляющим заинтересованным лицам право на обжалование в административном порядке действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, является Закон о защите конкуренции, в частности положения статьи 18.1 данного Закона, вступившая в силу 6 января 2012 года.

По правилам части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Вместе с тем в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок

на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Данная норма определяет круг лиц, уполномоченных направлять жалобы в антимонопольный орган. Правом на обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии обладают:

1.
 1.
 1. лица, подавшие заявки на участие в торгах;
 1.
 2. иные лица, права или законные интересы которых могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что ООО «ВК ПромСтрой» обладает правом на обжалование действий организатора закупки.

Жалобы на действия организатора закупки в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции рассматриваются Федеральной антимонопольной службой и ее территориальными антимонопольными органами.

В ходе рассмотрения дела установлено, что ФГУП «ГВСУ № 8» 22.06.2020 размещены на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг (номер извещения на сайте <http://zakupki.gov.ru> – 32009257953) извещение и документация о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора выполнения отделочных работ на объекте: «Столовая на 1055 мест в в/г № 13, г. Оренбург, ул. Харьковская, д. 2» (шифр объекта Ц-41/19-17).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках, Закон № 223-ФЗ) документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе

порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения являются положением о закупке.

ФГУП «ГВСУ № 8» в своей закупочной деятельности руководствуется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «ГВСУ № 8» (далее также – Положение).

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1. 1. 1. информационная открытость закупки;
1. 1. 2. равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
1. 1. 3. целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
1. 1. 4. отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 22 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ под запросом предложений в целях настоящего федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса предложений признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в закупке которого в соответствии с критериями, определенными в документации о закупке, наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке и содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения

работ, оказания услуг.

Пунктами 2, 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, требования к участникам такой закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Как указано в подпункте 9 пункта 19 закупочной документации, к заявке на участие в запросе предложений должны быть приложены документы, подтверждающие местонахождение фирмы по адресу, внесенному в ЕГРЮЛ (свидетельство о праве собственности/ договор аренды с собственником с приложением свидетельства о праве собственности арендодателя на помещение).

Согласно Выписке из ЕГРЮЛ ООО «ВК ПромСтрой» зарегистрировано по адресу: 460047, Оренбургская область, г. Оренбург, ул. Салмышская, д. 9, корп. 3, кв. 9.

При этом в составе заявки ООО «ВК ПромСтрой» отсутствуют документы, подтверждающие местонахождение общества по указанному адресу.

Представленное ООО «ВК ПромСтрой» свидетельство о государственной регистрации права собственности Харитонов А.В. на жилое помещение, расположенное по вышеуказанному адресу, не может являться документом, подтверждающим местонахождение общества по данному адресу ввиду следующего.

Согласно решению единственного участника ООО «ВК ПромСтрой» от 23.04.2019 № 1 Харитонов А.В. вышел из состава участников общества, его полномочия в качестве директора общества также прекращены. При этом сохранение регистрации юридического лица по домашнему

адресу физического лица, не являющегося его руководителем или учредителем, без наличия каких-либо договорных отношений между собственником и пользователем помещения не представляется возможным.

Таким образом, у конкурсной комиссии ФГУП «ГВСУ № 8» имелись основания для отклонения заявки ООО «ВК ПромСтрой».

Комиссией Нижегородского УФАС России на заседании по делу № 052/07/3.2- 1453/2020 не установлено нарушений порядка проведения запроса предложений.

В силу вышеприведенных обстоятельств Комиссия антимонопольного органа приходит к выводу об отсутствии оснований для признания жалобы ООО «ВК ПромСтрой» обоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия

решила:

жалобу общества с ограниченной ответственностью «ВК ПромСтрой» на действия федерального государственного унитарного предприятия «Главное военно-строительное управление № 8» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора выполнения отделочных работ на объекте: «Столовая на 1055 мест в в/г № 13, г. Оренбург, ул. Харьковская, д. 2» (шифр объекта Ц-41/19-17) (номер извещения на сайте <http://zakupki.gov.ru> – 32009257953) признать необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Заместитель Председателя Комиссии

<...>

Член Комиссии

<...>

<...>

Идентификатор