

Комиссия Забайкальского УФАС России в составе:

Председатель Комиссии: руководитель управления;

Члены Комиссии:

главный специалист – эксперт отдела контроля закупок;

ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок;

рассмотрев жалобу №10 от ИП К. в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на действия заказчика – УФПС Забайкальского края – филиала ФГУП «Почта России», при проведении открытого запроса котировок с возможностью подачи заявки в электронной форме на выполнение работ по ремонту помещений ЦВПП (извещение №SBR035-1606010009),

при участии в заседании представителя заказчика УФПС Забайкальского края – филиала ФГУП «Почта России» - Щербаковой В.В. (доверенность от 29.02.2016 №1.5.6.7.24.8-13/33) и представителя заявителя – Волковой Ю.А. (доверенность от 24.06.2016 б/н),

#### УСТАНОВИЛА:

В адрес Забайкальского УФАС России поступила жалоба от ИП К.(вх. от 16.06.2016 №2561) на действия заказчика – УФПС Забайкальского края – филиал ФГУП «Почта России» при проведении открытого запроса котировок с возможностью подачи заявки в электронной форме на выполнение работ по ремонту помещений ЦВПП (извещение №SBR035-1606010009).

Заявитель в жалобе указывает следующее.

Заказчиком была предложена максимальная цена лота -354523,92 руб. ИП К. была предложена цена - 300000,00 руб. На основании п.2.5 «Информационной карты» абз.4 «В соответствии с МДС 81-35.2004 при формировании сметной документации к договору с организацией, применяющей упрощенную систему налогообложения (далее - УСН), вводят дополнительные понижающие коэффициенты к накладным расходам ( $K_{нр} = 0,94$ ) и сметной прибыли ( $K_{сп} = 0,9$ ), а также повышающий коэффициент  $K_{усн}$ , отражающий фактическую стоимость приобретаемых материалов с учетом налогов.

Таким образом, в случае признания победителем закупки подрядной организацией, работающей по упрощенной системе налогообложения помимо снижения предложенной цены договора на сумму НДС в сметную документацию необходимо внести коэффициенты пересчета  $K_{нр}$ ,  $K_{сп}$ ,  $K_{усн}$ .

$K_{усн}$  рассчитывается по формуле:

$K_{УСН}=(МАТ+(ЭМ-ЗМП)+НР*0,712+СП*0,15)*0,18$ , где:

МАТ - стоимость материалов; ЭМ — эксплуатация машин; ЗМП - заработная плата машинистов; НР - накладные расходы; 0,1712 удельный вес материалов в структуре НР; СП - сметная прибыль; 0,15 удельный вес материалов в структуре СП».

В полном соответствии с этими требованиями ИП К. составляет сметную документацию на сумму 300000,00 руб. с учетом всех понижающих коэффициентов к накладным расходам и сметной прибыли, а также с учетом компенсации затрат на материалы (при условии работы организации на упрощенной системе налогообложения) согласно Письму Госстроя РФ от 06.10.2003г №НЗ-6292/10. Кроме того, в сметной документации применен понижающий коэффициент  $k=0,914973$  для формирования заявочной суммы в 300000,00 руб. Сумма НДС в локальном сметном расчете отсутствует.

По решению Закупочной комиссии (протокол от 15.06.2016) Заказчику рекомендовано заключить договор с ИП К. ИП К. - физическое лицо, применяющее упрощенную систему налогообложения. ИП К. выиграл котировку с суммой 300000,00 руб. Но Закупочная комиссия своим решением хочет повторно удержать НДС и заключить контракт на сумму 254237,29 руб., в разрез выигранной суммы в 300000,00 руб. К котировочной заявке был приложен локальный сметный расчет на сумму 300000,00 рублей, в котором были выполнены все требования, изложенные в информационной карте. Кроме того, п.27.8 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России» не прописан в Информационной карте.

Заявитель считает решение Закупочной комиссии о заключении договора с К. по предложенной им цене, сниженной на сумму НДС, неправомерным.

**Представитель Заказчика с доводами Заявителя не согласился и пояснил следующее.**

В соответствии с п. 3.1.7 Документации участник запроса котировок готовит заявку на участие в запросе котировок в соответствии с требованиями Раздела 3 Части I настоящей документации и в соответствии с формами документов, установленными Частью III «Образцы форм и документов для заполнения участниками запроса котировок». При этом сведения, которые содержатся в заявках участников запроса котировок, не должны допускать двусмысленных толкований (п. 3.1.9).

Согласно пп.3.2.2 п.3.2 Документации заявка на участие в запросе котировок должна обязательно содержать предложение о цене договора, включая НДС в размере ставки, определенной в главе 21 Налогового кодекса Российской Федерации; предложение о цене единицы товара, услуги путем указания общей цены товаров, работ, услуг, включая НДС в размере ставки, определенной в главе 21 Налогового кодекса Российской Федерации, в случае, если при закупке услуг в сфере образования, услуг по санаторно-курортному лечению и оздоровлению для нужд Заказчика документацией о закупке предусмотрено право Заказчика заключить договор с несколькими участниками закупки; предложение о цене единицы товара, работы, услуги путем указания общей цены товаров, работ, услуг, включая НДС в размере ставки, определенной в главе 21 Налогового кодекса Российской Федерации, в случае, если Заказчиком в соответствии с п. 14.10.3 Положения о закупке указаны в документации о закупке начальная (максимальная) цена договора (цена лота), общая начальная (максимальная) цена товаров, работ, услуг, начальная (максимальная) цена единицы каждого товара, работы, услуги.

Участник закупки указывает в заявке предложение о цене договора, цене единицы товара, работы, услуги с учетом НДС в размере ставки, определенной в главе 21 Налогового кодекса Российской Федерации, в том числе, если такой участник не признается плательщиком НДС или освобожден от уплаты НДС.

Согласно пп.6.3.3 п.6.3 Документации, в случае если участник закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации не признается плательщиком НДС или освобожден от уплаты НДС, то договор с таким участником закупки заключается по предложенной им цене, сниженной на сумму НДС в размере ставки, определенной в главе 21 Налогового кодекса Российской Федерации, за исключением случаев закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства. В случае если при закупке работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства участник закупки, с которым заключается договор, в соответствии с законодательством Российской Федерации не признается плательщиком НДС или освобожден от уплаты НДС, то договор с таким участником закупки заключается по предложенной им цене, сниженной на сумму НДС, в размере ставки, определенной в главе 21 Налогового кодекса Российской Федерации, и пересчитанной в соответствии с нормативами и правилами, утвержденными уполномоченными органами, в порядке, предусмотренном документацией.

ИП К. в представленной заявке была обозначена предлагаемая цена, соответствующая сумме 300 000 рублей, в том числе НДС.

При направлении ИП К. проекта договора по результатам проведенного запроса котировок, предложенная им цена была снижена на сумму НДС, так как ИП К. освобожден от уплаты НДС.

**Рассмотрев представленные документы, заслушав объяснение заказчика, Комиссия приходит к следующим выводам.**

27.05.2016 на сайте электронной площадки [utp.sberbank-ast.ru](http://utp.sberbank-ast.ru) размещены извещение (№SBR035-1606010009) и Документация о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по ремонту помещений ЦВПП.

Согласно Извещению дата и время окончания срока подачи заявок на участие установлена 13.06.2016 03-00. Начальная (максимальная) цена договора установлена в размере 354 523,92 рублей.

03.06.2016 директором УФПС Забайкальского края – филиал ФГУП «Почта России» утверждена Документация о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по ремонту помещений ЦВПП (далее - Документация).

В соответствии с пунктом 3.2.2 Раздела 3 Документации Заявка на участие в запросе котировок должна содержать «предложение о цене договора, включая НДС в размере ставки, определенной в главе 21 Налогового кодекса РФ; предложение о цене единицы товара, услуги путем указания общей цены товаров, работ, услуг, включая НДС в размере ставки, определенной в главе 21 Налогового кодекса РФ, в случае, если при закупке услуг в сфере образования, услуг по

санаторно-курортному лечению и оздоровлению для нужд Заказчика документацией о закупке предусмотрено право Заказчика заключить договор с несколькими участниками закупки; предложение о цене единицы товара, работы, услуги путем указания общей цены товаров, работ, услуг, включая НДС в размере ставки, определенной в главе 21 Налогового кодекса РФ, в случае, если Заказчиком в соответствии с п. 14.10.3 Положения о закупке указаны в документации о закупке начальная (максимальная) цена договора (цена лота), общая начальная (максимальная) цена товаров, работ, услуг, начальная (максимальная) цена единицы каждого товара, работы, услуги.

Участник закупки указывает в заявке предложение о цене договора, цене единицы товара, работы, услуги с учетом НДС в размере ставки, определенной в главе 21 Налогового кодекса РФ, в том числе, если такой участник не признается плательщиком НДС или освобожден от уплаты НДС».

Пунктом 3.1.7 Раздела 3 Документации (Инструкция по подготовке и представлению заявки на участие в запросе котировок) установлено, что участник запроса котировок готовит заявку на участие в запросе котировок в соответствии с требованиями раздела 3 части 1 настоящей документации и в соответствии с формами документов, установленными частью 3 «Образцы форм и документов для заполнения участниками запроса котировок».

Форма «Заявка на участие в запросе котировок» содержит предложение о цене договора:

- Столбец «цена за единицу измерения, с учетом всех налогов и других обязательных платежей в соответствии с действующим законодательством РФ, включая НДС (руб.)»;
- Столбец «стоимость, с учетом всех налогов и других обязательных платежей в соответствии с действующим законодательством РФ, включая НДС (руб.)»;
- Строку «Итого цена договора (включая НДС в размере ставки, установленной в главе 21 Налогового кодекса РФ).

Заявка ИП К. содержит предложение о цене договора по установленной форме, с учетом НДС. Цена договора, предложенная ИП К. – 300 000 руб.

В соответствии с абзацем 2 пункта 5.6 Документации: в случае, если запрос котировок признан несостоявшимся и только одна котировочная заявка соответствует требованиям документации о запросе котировок, заказчик обязан заключить договор с участником закупки, подавшим такую котировочную заявку, на условиях, предусмотренных документацией о запросе котировок, и по цене, предложенной указанным участником в котировочной заявке.

В соответствии с Протоколом рассмотрения и оценки котировочных заявок открытого запроса котировок с возможностью подачи заявки в электронной форме №SBR035-1606010009 от 15.06.2016, до окончания срока подачи заявок на участие в закупке была подана 1 заявка от ИП К., которая допущена членами закупочной комиссии заказчика к участию в запросе котировок. По результатам проведения запроса котировок закупочная комиссия рекомендует заказчику заключить договор с ИП К. на условиях, предусмотренных документацией о запросе

котировок, и по цене, предложенной указанным участником в котировочной заявке.

Абзацами 2 и 3 пункта 6.3.3 Раздела 6 Документации (Заключение договора по результатам проведения закупки) установлено следующее:

«В случае если участник закупки в соответствии с законодательством РФ не признается плательщиком НДС или освобожден от НДС, то договор с таким участником закупки заключается по предложенной им цене, сниженной на сумму НДС в размере ставки, определенной в главе 21 Налогового кодекса РФ, за исключением случаев закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства.

В случае если при закупке работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства участник закупки, с которым заключается договор, в соответствии с законодательством РФ не признается плательщиком НДС или освобожден от НДС, то договор с таким участником закупки заключается по предложенной им цене, сниженной на сумму НДС в размере ставки, определенной в главе 21 Налогового кодекса РФ и пересчитанной в соответствии с нормативами и правилами, утвержденными уполномоченными органами, в порядке, предусмотренном документацией».

Таким образом, Комиссией Забайкальского УФАС России в действиях заказчика – УФС Забайкальского края – филиал ФГУП «Почта России» при заключении договора с победителем запроса котировок по предложенной таким участником цене, сниженной на сумму НДС по итогам проведения открытого запроса котировок с возможностью подачи заявки в электронной форме на выполнение работ по ремонту помещений ЦВПП (извещение №SBR035-1606010009), нарушений антимонопольного законодательства не установлено.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу №10 ИП К необоснованной.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии