

ООО «Надежный»

Октябрьская ул., 016, оф. 22

г.Рубцовск, 658222

Сибирское главное управление

Центрального Банка

Российской Федерации

Красный проспект, 27

г.Новосибирск, 630099

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела № 022/05/28-325/2020 по признакам нарушения

законодательства Российской Федерации о рекламе

28 апреля 2020г. г. Барнаул

Председатель Комиссии управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, руководитель управления <...>, рассмотрев информацию Сибирского главного управления Банка России и материалы, представленные отделом контроля недобросовестной конкуренции и рекламы, о распространении в городе Рубцовске рекламы услуг по предоставлению потребительских займов с признаками нарушения требований части 13 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе),

УСТАНОВИЛ:

27 апреля 2020 года в управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю поступила информация Сибирского главного управления Банка России о незаконной рекламе услуг по предоставлению потребительских займов, переданная по подведомственности прокуратурой г.Рубцовска (вх. № 205457).

Из поступившей информации следует, что ООО «Надежный» после исключения из государственного реестра ломбардов Банка России продолжило заниматься профессиональной деятельностью по предоставлению потребительских займов в Алтайском крае по адресу: г.Рубцовск, Октябрьская ул., 016.

По вышеуказанному адресу по обе стороны от входной группы размещены баннеры с информацией следующего содержания: (слева) «Займы под залог. Быстро, доступно, честно. ул.Октябрьская, 016. 8 (38557) 576-47» и (справа) «Высокая оценка, низкий процент. Работаем без пени и штрафа. ООО Ломбард «НАДЕЖНЫЙ» 8(913) 022-54-80».

Над входом в помещение размещена вывеска «НАДЕЖНЫЙ. 24 часа».

В доказательство Сибирским ГУ Банка России представлены фотоснимки, а также Справка о результатах мониторинга информации от 03.03.2020г.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе) под рекламой понимается информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке. Под объектом рекламирования Закон о рекламе понимает товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Размещенная по обе стороны от входной группы информация: «Займы под залог. Быстро, доступно, честно. ул.Октябрьская, 016. 8 (38557) 576-47» и «Высокая оценка, низкий процент. Работаем без пени и штрафа. ООО Ломбард «НАДЕЖНЫЙ» 8(913) 022-54-80» полностью соответствует законодательному определению понятия реклама: информация размещена в общедоступном месте, следовательно, предназначена для неопределенного круга лиц, преследует строго заданные цели информирования, формирует и поддерживает интерес к таким объектам рекламирования, как займы и ломбард «Надежный», способствует продвижению их на рынке среди аналогичных услуг.

Использование в рекламе слов и словосочетаний «Займы под залог», «Высокая оценка, низкий процент. Работаем без пени и штрафа» дает основание предполагать, что хозяйствующий субъект, разместивший указанную рекламу, осуществляет именно данную деятельность – оказывает услуги по выдаче займов.

Согласно данным справочно-информационной системы «ДубльГИС», а также по сведениям «Яндекс-карта» ломбард «Надежный» располагается по адресу: г.Рубцовск, Октябрьская ул., 016. В качестве контактного номера указан телефон 8(38557)5-76-47, при дозвоне на который, как указывает Сибирское ГУ Банка России, сообщают, что займы предоставляются под залог ювелирных изделий на условиях – с каждой 1 тысячи рублей 5 рублей в день, выдается залоговый билет.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ (по состоянию на 28.04.2020г.), основным видом деятельности ООО «Надежный» является торговля розничная бывшими в употреблении товарами в магазинах (код ОКВЭД – 47.79).

Вместе с тем, ООО «Надежный» позиционирует себя в рекламе не только как ломбард (которым Общество с 20.11.2019 года не является, исключено из государственного реестра ломбардов ЦБ РФ), но и как хозяйствующий субъект, имеющий право заниматься деятельностью по предоставлению потребительских займов.

Закон о рекламе предъявляет общие требования к рекламе: «Реклама должна быть добросовестной и достоверной. Недобросовестная реклама и недостоверная реклама не допускаются».

В соответствии с пунктом 20 части 3 статьи 5 Закона недостоверной признается

реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения об изготовителе или о продавце рекламируемого товара.

В силу части 13 статьи 28 Закона о рекламе, устанавливающей требования и ограничения к рекламе финансовых услуг, реклама услуг по предоставлению потребительских займов лицами, не осуществляющими профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов в соответствии с Федеральным законом «О потребительском кредите (займе)», не допускается.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 3 Федерального закона от 21.12.2013 № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)» профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов - деятельность юридического лица или индивидуального предпринимателя по предоставлению потребительских займов в денежной форме (кроме займов, предоставляемых работодателем работнику, займов, предоставляемых физическим лицам, являющимся учредителями (участниками) или аффилированными лицами коммерческой организации, предоставляющей заем, займов, предоставляемых брокером клиенту для совершения сделок купли-продажи ценных бумаг, и иных случаев, предусмотренных федеральным законом).

В соответствии со статьей 4 Федерального закона «О потребительском кредите (займе)» профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов осуществляется кредитными организациями, а также некредитными финансовыми организациями в случаях, определенных федеральными законами об их деятельности.

В силу части 1 статьи 1 Федерального закона от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности» кредитная организация - юридическое лицо, которое для извлечения прибыли как основной цели своей деятельности на основании специального разрешения (лицензии) Центрального банка Российской Федерации (Банка России) имеет право осуществлять банковские операции, предусмотренные настоящим Федеральным законом.

Наряду с кредитными организациями, осуществлять профессиональную деятельность по предоставлению займов имеют право микрофинансовые организации (в соответствии с Федеральным законом от 02.07.2010 № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях»), ломбарды (в соответствии с Федеральным законом от 19.07.2007 № 196-ФЗ «О ломбардах»), кредитные и сельскохозяйственные кооперативы (в соответствии с Федеральными законами от 18.07.2009 № 190-ФЗ «О кредитной кооперации» и от 08.12.1995 № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»).

Таким образом, правом заниматься профессиональной деятельностью по предоставлению потребительских займов наделен ограниченный круг лиц, к которому ООО «Надежный» не относится.

На основании изложенного, в рассматриваемой рекламе усматриваются признаки нарушения пункта 20 части 3 статьи 5, части 13 статьи 28 Закона о рекламе.

Согласно статье 38 Закона о рекламе, ответственность за нарушение требований, установленных части 13 статьи 28 Закона о рекламе, несет как рекламоатель

(изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо), так и рекламодатель (лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств). За нарушение требований пункта 20 части 3 статьи 5 Закона о рекламе ответственность несет рекламодатель.

Рекламодателем рассматриваемой рекламы является ООО «Надежный», Алтайский край, 658222, г.Рубцовск, Октябрьская ул., 016, оф. 22.

На основании пункта 2 части 1 статьи 33, частей 1, 2 статьи 36 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с пунктами 20, 21 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить производство по делу № 022/05/28-325/2020 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

2. Признать лицами, участвующими в деле:

лицо, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, рекламодатель – ООО «Надежный» (Алтайский край, 658222, г.Рубцовск, Октябрьская ул., 016, оф. 22, ОГРН 1122209000583);

заявитель – Сибирское главное управление Центрального Банка Российской Федерации (630099, г.Новосибирск, Красный проспект, 27).

3. Назначить дело № 022/05/28-325/2020 к рассмотрению на **27 мая 2020 года в 14 час. 00 мин.** по адресу: г. Барнаул, Ленина пр., 81 (1 этаж).

При участии представителей при рассмотрении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе при себе иметь документ, удостоверяющий личность (паспорт <...> а также доверенность. В случае неявки представителей сторон в указанное время, дело будет рассмотрено в порядке, предусмотренном Правилами.

4. ООО «Надежный» **в срок до 25 мая 2020 года** представить в адрес управления копии следующих документов:

- договоры (заявки), платежные поручения и иные документы, на основании которых осуществлялось изготовление и размещение рассматриваемой рекламы по адресу: г.Рубцовск, Октябрьская ул., 016;
- согласованный макет рекламы;
- договор аренды нежилого помещения по адресу: г.Рубцовск, Октябрьская ул., 016, в котором расположено ООО «Надежный»;
- разрешительные документы на размещение рекламы, предусмотренные статьей 19 Федерального закона «О рекламе»;
- письменные пояснения по признакам нарушения Федерального закона «О рекламе».

Копии документов и материалов должны быть заверены надлежащим образом и

направлены с описью вложения посредством электронной почты: to22@fas.gov.ru.

Непредставление или несвоевременное представление в антимонопольный орган сведений, а равно представление их в неполном объеме или искаженном виде, влечет административную ответственность в соответствии с ч.6 ст. 19.8 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

5. С учетом складывающейся неблагоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации УФАС по Алтайскому краю просит лиц, участвующих в деле, предоставить в письменном виде свое согласие на получение всех процессуальных документов по электронной почте, а также принять одно из следующих решений:

- направление ходатайства о рассмотрении дела в отсутствие лиц, участвующих в деле;
- уведомление УФАС по Алтайскому краю о возможности рассмотрения дела с использованием систем видео-конференц-связи или программ, обеспечивающих голосовую видеосвязь посредством сети «Интернет».

О принятом решении надлежит сообщить УФАС по Алтайскому краю в течении 3 рабочих дней с момента получения настоящего письма. Ответ просим также направить по электронной почте: to22@fas.gov.ru

Одновременно сообщаем, что независимо от формы участия в заседании Комиссии УФАС по Алтайскому краю, все письменные пояснения и документы будут всесторонне изучены и учтены при рассмотрении дела.

Председатель Комиссии <...>