

Ответчик: АМС Садового сельского поселения Моздокского района РСО-Алания

Ответчик: Собрание представителей Садового сельского поселения Моздокского района РСО-Алания

Заинтересованное лицо: ООО «Водоресурсы Садовый»

РЕШЕНИЕ

г.Владикавказ

Резолютивная часть решения оглашена "16" июня 2011 г.

В полном объеме решение изготовлено "25" июня 2011 г.

Комиссия Северо-Осетинского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии Джиоев Б.М. – руководитель управления

Члены Комиссии: Келехсаева А.Ш.- заместитель руководителя

Дзарахохов А.Б. – начальник отдела

Дулаев З.Б. - специалист-эксперт

рассмотрев дело № 01-04/09-05-11 по признакам нарушения АМС и Собранием Представителей Садового сельского поселения Моздокского района РСО-Алания части 1 статьи 15, пункта 4 статьи

16 и части 1 статьи 17.1ФЗ-135 «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

При осуществлении надзора за соблюдением антимонопольного законодательства у Администрации местного самоуправления Моздокского района РСО-Алания были запрошены акты органов местного самоуправления Садового сельского поселения и документы, касающиеся передачи муниципального имущества в пользование и владение хозяйствующих субъектов. В представленных документах выявлены нарушения антимонопольного законодательства.

Решением № 27 от 05.11.2009г. Собрания Представителей Садового сельского поселения Моздокского района РСО-Алания (далее- Собрание Представителей) предусмотрена передача муниципального имущественного комплекса в аренду ООО «Водоресурсы Садовый»

На основании указанного решения 05.11.2009 года АМС Садового сельского поселения Моздокского района принято Распоряжением № 36, согласно которого имущественный комплекс, подлежал передаче в аренду ООО «Водоресурсы Садовый».

На основании указанных актов АМС Садового Сельского поселения (далее-АМС) и ООО «Водоресурсы Садовый» заключили договор № 1 безвозмездного пользования имущественным комплексом. Срок действия договора с 01.12.2009 года до 01.12.2014 года. В соответствии с актом приема-передачи АМС передала ООО «Водоресурсы Садовый», следующее муниципальное имущество:

№	Наименование	Балансовая стоимость
1.	Водонапорная башня	104
2.	Очистные сооружения КНС	700
3.	Наружный водопровод	118
4.	Наружная канализация	118
5.	Водонапорная башня	5
6.	Артезианская скважина (2 шт.)	54
7.	Трактор МТЗ-80	43000

Изложенные обстоятельства послужили основанием для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Представитель Собрания Представителей пояснила, что в мае 2009 года было создано МУП «УКХ» Садового сельского поселения. Предприятие предоставляло услуги по водоотведению снабжению, вывозу мусора. В связи с высокой стоимостью газа и большими потерями тепла у предприятия образовалась задолженность в размере 606 тысяч рублей. Газоснабжающая организация отказалась от поставки газа. Все это привело к нерентабельности предприятия, которое в настоящее время находится в процессе ликвидации. В ноябре 2009 года Собранием Представителей принято решение об изъятии у МУП УКХ муниципального имущества и его передаче ООО «Водоресурсы Садовый»

В соответствии с ФЗ-131 от 06.11.2003 года «Об общих принципах организации местного

самоуправления» к вопросам местного значения относится: владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в собственности поселения, что, по мнению представителя, дает право Собранию представителей решать вопрос о передаче муниципального имущества.

При этом представитель Собрания представителей Садового Сельского поселения указала, что у АМС отсутствует утвержденный и принятый порядок предоставления в пользование имущества находящегося в муниципальной собственности. Имущество передавалось путем принятия постановлением АМС Сельского поселения, которое в свою очередь принималось на основании решения Собрания Представителей Сельского поселения, после чего подписывался договор, и имущество передавалось в пользование актом приема – передачи.

Представитель АМС Садового сельского поселения просила при вынесении решения принять во внимание тот факт, что в штате Садового сельского поселения отсутствует юрист, в виду чего акты органов местного самоуправления проходят согласование в правовом отделе АМС Моздокского района РСО-Алания. О необходимости проведения конкурса на передаваемое муниципальное имущество им не было известно.

Изучив представленные на рассмотрение материалы, Комиссия Северо-Осетинского УФАС пришла к следующим выводам:

Федеральным законом от 30.06.2008 N 108-ФЗ в Закон о защите конкуренции введена статья 17.1, определяющая особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества.

В силу части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров

Таким образом, право на заключение указанных выше договоров в отношении любого муниципального имущества, которое не закреплено на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров согласно пункту 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Комиссией установлено, что Собранием представителей Садового сельского поселения и Администрацией местного самоуправления Садового сельского поселения приняты акты, нарушающие порядок заключения договоров в отношении муниципального имущества.

Собранием представителей Садового сельского поселения принято решение № 27 от 05.11.2009 года «О передаче в аренду ООО «Водоресурсы Садовый» имущественного комплекса». Указанным Решением утвержден акт приема-передачи имущественного комплекса и создана комиссия по его передаче в аренду ООО «Водоресурсы Садовый».

Комиссия расценивает указанное Решение как противоречащее антимонопольному законодательству по следующим основаниям.

В силу части 10 статьи 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» №131-ФЗ от 21.04.2011 года, к исключительной компетенции, представительных органов местного самоуправления, отнесено определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, в соответствии с которым другие органы планируют свою деятельность. Кроме того, аналогичное положение содержится в статье 26 Устава муниципального образования Садового сельского поселения.

Между тем, АМС Садового сельского поселения вправе самостоятельно управлять муниципальным

имуществом, руководствуясь при этом только Порядком его управления и распоряжения, утвержденным органом представительной власти.

При рассмотрении дела Комиссией установлено, что Собранием представителей не определен порядок управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности. Указанное обстоятельство подтверждалось представителем Собрания Садового сельского поселения при рассмотрении дела.

Таким образом, при принятии решения о передаче муниципального имущества Собрание представителей определило конкретный хозяйствующий субъект – ООО «Водоресурсы Садовый», в отношении которого необходимо было совершить действия по передаче муниципального имущества. Комиссия расценивает принятое Решение как нарушение статьи 15 Закона о защите конкуренции, в соответствии с которой установлен запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) органов местного самоуправления. Кроме того, Комиссия считает, что при принятии указанного Решения Собрание вышло за пределы полномочий, установленных для него действующим законодательством.

На основании вышеуказанного Решения Собрания представителей Садового сельского поселения Администрацией местного самоуправления Садового сельского поселения принято Распоряжение № 36 от 05.11.2009 года «О передаче в аренду ООО «Водоресурсы Садовый» имущественного комплекса» (далее Распоряжение), которым утвержден акт приема-передачи имущественного комплекса и создана комиссия по его передаче в аренду ООО «Водоресурсы Садовый».

Указанным Распоряжением АМС Садового сельского поселения без проведения конкурса предопределила право ООО «Водоресурсы Садовый», перед другими хозяйствующими субъектами, на заключение договора аренды, предусматривающее переход прав пользования в отношении муниципального имущества, указанного в Распоряжении.

Принимая во внимание изложенное, Комиссия расценивает принятое Администрацией местного самоуправления Садового сельского поселения - Распоряжение № 36 от 05.11.2009 года о передаче в аренду конкретному хозяйствующему субъекту - ООО «Водоресурсы Садовый» имущественного комплекса, как акт органа местного самоуправления, предоставляющий указанному хозяйствующему субъекту, по сравнению с другими хозяйствующими субъектами, более выгодных условий деятельности на рынке аренды муниципального имущества. По сути, указанный акт способствовал устранению иных хозяйствующих субъектов, которые могли бы претендовать на заключение договора аренды муниципального имущества.

Во исполнение Распоряжения АМС Садового сельского поселения с ООО «Водоресурсы Садовый» заключен договор пользования имущественным комплексом № 1 от 01.12.2009 года (далее Договор). В соответствии с пунктом 1.1 Договора АМС Садового сельского поселения безвозмездно передала во временное пользование имущественный комплекс. Согласно пункту 1.4 Договора срок пользования имуществом определен с 01.12.2009г. по 01.12.2014г. Факт передачи имущества оформлен актом передачи имущественного комплекса ООО «Водоресурсы Садовый» в пользование от 01.12.2009г.

Комиссия считает, действия АМС Садового сельского поселения по заключению Договора и действия по передаче муниципального имущества без проведения конкурсных процедур нарушением порядка заключения подобных договоров, в отношении муниципального имущества установленного статьей 17.1 Закона о защите конкуренции.

Установленная Комиссией совокупность обстоятельств, а именно:

- принятие Собранием представителей Садового сельского поселения решения № 27 от 05.11.2009 года «О передаче в аренду ООО «Водоресурсы Садовый» имущественного комплекса», определяющего конкретный хозяйствующий субъект – ООО «Водоресурсы Садовый», в отношении которого необходимо было совершить действия по передаче муниципального имущества, с превышением полномочий, установленных действующим законодательством,

- и применение в качестве основания для принятия Администрацией местного самоуправления Садового сельского поселения Распоряжения № 36 от 05.11.2009 года «О передаче в аренду ООО «Водоресурсы Садовый» имущественного комплекса» вышеуказанного Решения Собрания представителей Садового сельского поселения, не подлежащего применению,

свидетельствуют о согласованности действий указанных органов местного самоуправления Садового сельского поселения, направленных на недопущение конкуренции на рынке аренды муниципального имущества, путем предоставления муниципального имущественного комплекса конкретному хозяйствующему субъекту ООО «Водоресурсы Садовый».

Статьей 16 Закона о защите конкуренции установлен запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия федеральных органов исполнительной, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и иных осуществляющих функции указанных органов и организации. В частности пунктом 4 указанной статьи запрещается ограничивать доступ хозяйствующих субъектов на рынок на товарный рынок.

Принимая во внимание вышеизложенное, и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 49, частью 1 статьи 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» комиссия СО УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать Собрание Представителей Садового сельского поселения Моздокского района РСО-Алания нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Нарушение выразилось в принятии Решения № 27 от 05.11.2009 года «О передаче в аренду ООО «Водоресурсы Садовый» имущественного комплекса» которым определен конкретный хозяйствующий субъект – ООО «Водоресурсы Садовый», в отношении которого необходимо было совершить действия по передаче муниципального имущества.

2. Признать АМС Садового сельского поселения Моздокского района РСО-Алания нарушившей часть 1 статьи 15 и часть 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Нарушение выразилось:

- в принятии Распоряжения № 27 от 05.11.2009 года «О передаче в аренду ООО «Водоресурсы Садовый» имущественного комплекса», предоставляющего указанному хозяйствующему субъекту, по сравнению с другими хозяйствующими субъектами, более выгодных условий деятельности на рынке аренды муниципального имущества и устранению иных хозяйствующих субъектов, которые могли бы претендовать на заключение договора аренды муниципального имущества.

- в действиях по заключению Договора и действия по передаче муниципального имущества без проведения конкурсных процедур

3. Признать АМС и Собрание Представителей Садового сельского поселения Моздокского района РСО-Алания нарушившими пункт 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Нарушения выразились в согласованных действиях, направленных на недопущение конкуренции, в частности ограничению доступа на рынок аренды муниципального имущества, путем предоставления муниципального имущественного комплекса конкретному хозяйствующему субъекту ООО «Водоресурсы Садовый».

4. Выдать предписание Собранию представителей Садового сельского поселения Моздокского района РСО-Алания о прекращении нарушения части 1 статьи 15.

5. Выдать предписание АМС Садового сельского поселения Моздокского района РСО-Алания о прекращении нарушения части 1 статьи 15 и части 1 статьи 17.1. Закона о защите конкуренции.

6. Выдать предписание Собранию представителей и АМС Садового сельского поселения Моздокского района РСО-Алания о прекращении нарушения пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции

Председатель Комиссии

Джиоев Б.М.

Члены Комиссии

Келехсаева А.Ш.

Дзарахохов А.Б.

Дулаев З.Б.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 КоАП РФ установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством РФ, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 01-
04/09-05-11/2

Ответчик: АМС Садового сельского поселения Моздокского района РСО-Алания

25 июня 2011

года

г. Владикавказ

Комиссия Северо-Осетинского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии Джиоева Б.М. – руководителя управления

Членов Комиссии: Келехсаевой А.Ш. – заместителя руководителя

 Дзарахохова А.Б. – начальника отдела

 Дулаева З.Б. – специалиста-эксперта

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 25.06.2011 г. по делу № 01-04/09-05-11 о нарушении АМС Садового сельского поселения РСО-Алания части 1 статьи 15 и части 1 статьи 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. АМС Садового сельского поселения Моздокского района РСО-Алания в течение 1 месяца с момента получения настоящего предписания прекратить нарушения части 1 статьи 15 и части 1 статьи 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ, выразившиеся:

- в принятии Распоряжения № 27 от 05.11.2009года «О передаче в аренду ООО «Водоресурсы Садовый» имущественного комплекса», предоставляющего указанному хозяйствующему субъекту, по сравнению с другими хозяйствующими субъектами, более выгодных условий деятельности на рынке аренды муниципального имущества и устранению иных хозяйствующих субъектов, которые могли бы претендовать на заключение договора аренды муниципального имущества.

- в действиях по заключению Договора и действия по передаче муниципального имущества без проведения конкурсных процедур

2. АМС Садового сельского поселения Моздокского района РСО-Алания в течение 1 месяца с момента получения настоящего предписания:

- отменить Распоряжение № 27 от 05.11.2009года «О передаче в аренду ООО «Водоресурсы Садовый» имущественного комплекса»;

- принять меры по возврату муниципального имущества, переданного ООО «Водоресурсы Садовый» в соответствии с договором № 1 безвозмездного пользования имущественным комплексом от 01.12.2009 года в первоначальное положение.

3. О выполнении настоящего Предписания сообщить в Северо-Осетинское УФАС России не позднее 45 дней со дня его получения с приложением подтверждающих документов.

Председатель комиссии

Джиоев Б.М.

Члены Комиссии:

Келехсаева А.Ш.

Дзарахохов А.Б.

З.Б.

Дулаев

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

25 июня 2011

Ответчик: Собрание Садового
сельского поселения Моздокского
района РСО-Алания

года

г. Владикавказ

Комиссия Северо-Осетинского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии Джиоева Б.М. – руководителя управления

Членов Комиссии: Келехсаевой А.Ш. – заместителя руководителя

 Дзарахохова А.Б. – начальника отдела

 Дулаева З.Б. – специалиста-эксперта

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 25.06.2011 г. по делу № 01-04/09-05-11 о нарушении Собранием Садового сельского поселения РСО - Алания части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Собранию представителей Садового сельского поселения Моздокского района РСО-Алания в течение 1 месяца с момента получения настоящего предписания прекратить нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившееся в принятии Решения № 27 от 05.11.2009 года «О передаче в аренду ООО «Водоресурсы Садовый» имущественного комплекса», которым определен конкретный хозяйствующий субъект – ООО «Водоресурсы Садовый», в отношении которого необходимо было совершить действия по передаче муниципального имущества.

2. АМС Садового сельского поселения Моздокского района РСО-Алания в течение 1 месяца с момента получения настоящего предписания отменить Решение № 27 от 05.11.2009 года «О передаче в аренду ООО «Водоресурсы Садовый» имущественного комплекса»;

3. О выполнении настоящего Предписания сообщить в Северо-Осетинское УФАС России не позднее 45 дней со дня его получения с приложением подтверждающих документов.

Председатель комиссии

Джиоев Б.М.

Члены Комиссии:

Келехсаева А.Ш.

Дзарахохов А.Б.

Дулаев З.Б

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 25.06.2011 г. по делу № 01-04/09-05-11 о нарушении Собранием представителей и АМС Садового сельского поселения РСО-Алания Моздокского района пункта 4 статьи 16 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Собранию представителей и АМС Садового сельского поселения Моздокского района РСО-Алания в течение 1 месяца с момента получения настоящего предписания прекратить нарушение пункта 4 статьи 16 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ, выразившееся в согласованных действиях, направленных на недопущение конкуренции, в частности ограничении доступа на рынок аренды муниципального имущества, путем предоставления муниципального имущественного комплекса конкретному хозяйствующему субъекту ООО «Водоресурсы Садовый».

2. Собранию представителей и АМС Садового сельского поселения Моздокского района РСО-Алания в течение 1 месяца с момента получения настоящего предписания совершить действия направленные на обеспечение конкуренции на рынке предоставления муниципального имущества, для чего:

- Собранию представителей Садового сельского поселения Моздокского района РСО-Алания разработать и утвердить порядок управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, с учетом положений статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

- АМС Садового сельского поселения Моздокского района РСО-Алания при предоставлении муниципального имущества руководствоваться указанным порядком управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, с учетом положений статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

3. О выполнении настоящего Предписания сообщить в Северо-Осетинское УФАС России не позднее 45 дней со дня его получения с приложением подтверждающих документов.

Председатель комиссии
Б.М.

Джиоев

Члены Комиссии:
А.Ш.

Келехсаева

А.Б.

Дзарахохов

Дулаев З.Б.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Кроме того, Комиссия учла следующее.

Согласно статье 131 ГК РФ право собственности и другие вещные права на недвижимые вещи, ограничения этих прав, их возникновение, переход и прекращение подлежат государственной регистрации в едином государственном реестре органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимость и сделок с ней. Регистрации подлежат: право собственности, право хозяйственного ведения, право оперативного управления, право пожизненного наследуемого владения, право постоянного пользования, ипотека, сервитуты, а также иные права в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом и иными законами.

Договор, подлежащий государственной регистрации, считается заключенным с момента его регистрации, если иное не установлено законом (статья 433 ГК РФ).

Комиссия считает, что договор № 1 от 01.12.2009г., срок действия которого определен с 01.12.2009г. по 01.12.2014г., подлежал государственной регистрации. Отсутствие государственной регистрации договора свидетельствует о незаконном использовании ООО «Водоресурсы Садовый» имущества, переданного ему в соответствии с Актом передачи имущественного комплекса от 01.12.2009г. Доказательств государственной регистрации Договора в Управлении Росреестра по РСО-Алания АМС Садового сельского поселения и ООО «Водоресурсы Садовый» в материалы дела не представлено.