

РЕШЕНИЕ

№ 5-09/РНП-58-02

21 января 2015 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Управления) в составе:

<...>,

при участии:

со стороны заказчика – ГБУЗ «Пензенская городская клиническая больница», представитель не явился, представлено ходатайство от 21.01.2015 о рассмотрении обращения о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Каменка-мясо» в отсутствие представителя,

со стороны уполномоченного учреждения – Государственного казенного учреждения Пензенской области «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» представитель не явился, о времени и месте заседания Комиссии Управления извещен надлежащим образом, что подтверждается материалами дела,

со стороны уклонившегося от заключения контракта – ООО «Каменка-мясо»:

<...>,

рассмотрев документы и сведения, представленные государственным заказчиком – ГБУЗ «Пензенская городская клиническая больница» об уклонении ООО «Каменка-мясо» (Металлистов ул., д. 7, г. Пенза, 440034, ИНН 5835064229) от заключения государственного контракта по результатам проведения электронного аукциона «Поставка продукции мясоперерабатывающей промышленности в I квартале 2015 года» (извещение от 14.11.2014 № 0855200000514002605 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru), руководствуясь частью 15 статьи 99, статьёй 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей», Приказом Пензенского УФАС России от 15.01.2015 № 5 «О проведении внеплановой камеральной проверки», осуществив проверку факта уклонения ООО «Каменка-мясо» от заключения государственного контракта, а также внеплановую проверку Электронного аукциона

УСТАНОВИЛА:

30 декабря 2014 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области поступило обращение государственного заказчика – ГБУЗ «Пензенская городская клиническая больница» об уклонении ООО «Каменка-мясо» от заключения государственного контракта по результатам проведения электронного аукциона и о включении сведений об Обществе в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии Управления представитель заказчика, пояснил, что проект контракта ООО «Каменка-мясо» не был подписан в установленный Законом о контрактной системе срок.

Представитель ООО «Каменка-мясо» пояснил, что контракт не был подписан в связи с техническими неисправностями, а именно внезапной поломкой компьютера, на котором установлено программное обеспечение (КриптоПро, ЭЦП). Также подтвердил, что намерений по уклонению от заключения контракта Общество не имело.

В результате осуществления проверки факта уклонения от заключения муниципального контракта и проведения на основании части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссией Управления установлено следующее.

14 ноября 2014 года уполномоченным учреждением – ГКУ Пензенской области «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение № 0855200000514002605 о проведении электронного аукциона «Поставка продукции мясоперерабатывающей промышленности в I квартале 2015 года» для нужд государственного заказчика.

Начальная (максимальная) цена контракта составляла 178 735,00 рублей.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 28.11.2014 № 0855200000514002605-1 для участия в электронном аукционе были поданы и допущены к участию в электронном аукционе шесть заявок участников закупки.

В соответствии с Протоколом подведения итогов электронного аукциона от 03.12.2014 № 0855200000514002605-3 победителем аукциона признано ООО «Каменка-мясо», предложение о цене которого составило – 142 106,32 рублей. Ценовое предложение второго участника ИП <...> составило 143 000,00 рублей.

Согласно части 1 статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона.

В соответствии с частью 2 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

Согласно части 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

Частью 7 статьи 70 Закона о контрактной системе установлено, что в течение трех рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронного аукциона, и предоставления таким победителем обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе.

В соответствии с частью 5 статьи 112 Закона о контрактной системе до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Согласно скриншоту с сайта оператора электронной торговой площадки, представленному заказчиком, проект контракта был направлен ООО «Каменка-мясо» 05.12.2014. Регламентированный срок подписания проекта контракта – 10.12.2014.

В соответствии с частью 3 статьи 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно.

В соответствии с частью 4 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Согласно части 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона.

Представитель ООО «Каменка-мясо» на заседании Комиссии Управления подтвердил, что в установленный Законом о контрактной системе срок, проект контракта подписан не был в связи с техническими проблемами.

В подтверждение возникших технических проблем ООО «Каменка-мясо» представлен акт ИП <...> от 12.12.2014 № 02525 о замене видеоадаптера Intel (R) HD graphics на ноутбуке Toshiba i3CPU ser nomer 5a595760c.

Согласно части 14 статьи 70 Закона о контрактной системе в случае, если победитель электронного аукциона признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик вправе обратиться в суд с требованием о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта в части, не покрытой суммой обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, и заключить контракт с участником такого аукциона, который предложил такую же, как и победитель такого аукциона, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем такого аукциона.

В соответствии с указанной нормой государственным заказчиком заключен контракт от 29.12.2014 № 0355300039214000253 с ИП <...>.

Представитель ООО «Каменка-мясо» в качестве доказательств намерений Общества заключить и исполнить контракт представил перечень государственных и муниципальных контрактов Общества, а также договор субподряда от 10.03.2014, заключенный между ООО «Каменка-мясо» и ИП <...> на поставку продукции.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В связи с тем, что не подписание ООО «Каменка-мясо» контракта вызвано техническими неисправностями, что подтверждается материалами дела, Комиссия Управления пришла к выводу о том, что факт уклонения от подписания контракта связан с объективными причинами, и не свидетельствует о недобросовестности ООО «Каменка-мясо».

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь частью 15 статьи 99, статьёй 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия Управления

РЕШИЛА:

Документы и сведения, представленные заказчиком – ГБУЗ «Пензенская городская клиническая больница» о включении сведений об ООО «Каменка-мясо» в реестр недобросовестных поставщиков в связи уклонением от заключения государственного контракта. По итогам проведения электронного аукциона «Поставка продукции мясоперерабатывающей промышленности в I квартале 2015 года» (извещении № 0855200000514002605 от 14.11.2014) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.