

РЕШЕНИЕ

по делу №04-48/05-2013

15.01.2014г.

г.Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц:

с участием представителей ОАО «Аэропорт Магадан» <...>, <...>, <...>, без участия иных представителей заявителя, извещенных надлежащим образом, – рассмотрела жалобу ООО «ТАУБЕР» на действия заказчика, ОАО «Аэропорт Магадан» при проведении открытого запроса цен «Разработка рабочей документации по объекту «Техническое перевооружение резервуарного парка ТС-1 склада ГСМ» (реестровый номер <...>).

Жалоба рассматривается в соответствии с Порядком рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, утвержденным Приказом ФАС России от 18.01.2013 № 17/13 (далее – Порядок рассмотрения жалоб).

Жалоба подана в установленный п.5 Порядка рассмотрения жалоб срок. На момент рассмотрения жалобы контракт заключен.

Заявитель указывает, что согласно ч.10 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках при закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», участник закупки вправе обжаловать действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случае: предъявления к участникам закупки требования о предоставлении документов, не предусмотренных документацией о закупке. Также заявитель указал, что сформировал заявку на участие в данной закупке, в полном соответствии с закупочной документацией по проведению открытого запроса цен. Однако, согласно протоколу №1-22/10-3Ц от 25.12.2013г. заявка ООО «ТАУБЕР» признана недостаточной для определения победителя со ссылкой на раздел 1 п.1 закупочной документации.

Таким образом, заявитель считает, что указанные действия заказчика приводят к ограничению конкуренции среди участников размещения заказов.

Изучив представленные документы и материалы, руководствуясь Законом о закупках, Порядком рассмотрения жалоб, Комиссия Магаданского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

1. 18.12.2013г. заказчиком на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении открытого запроса цен Разработка рабочей документации по объекту «Техническое перевооружение резервуарного парка ТС-1 склада ГСМ» (реестровый номер <...>). Начальная (максимальная) цена договора не установлена.

Согласно протоколу №1-22/10-3Ц рассмотрения заявок и подведения итогов

открытого запроса цен от 25.12.2013г. на участие в запросе цен было подано 5 заявок от ЗАО НИПИ «Сибпроект Сервис», ЗАО «Роснефтегазмонтаж», ООО «ТАУБЕР», ЗАО «Метролог», ООО «ТЭЗИС».

На основании указанного протокола заявки ЗАО НИПИ «Сибпроект Сервис» и ООО «ТАУБЕР» признаны недостаточными для определения Победителя, заявки признаны несоответствующими разделу 1 п.1 закупочной документации по проведению открытого запроса цен №22/10-ЗЦ от 18.12.2013г., предложения отклонены. Запрос цен №22/10-ЗЦ от 18.12.2013г. признан состоявшимся. Победителем признано – ЗАО «Роснефтегазмонтаж».

2. В соответствии с п.5 ч.9, п.5 ч.10 ст.4 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг в извещении и в документации о закупке должны быть указаны, в том числе, сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота).

Решением Совета директоров ОАО «Аэропорт Магадан» утверждено Положения о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Аэропорт Магадан» (далее – Положение о закупках).

На основании п. 10.6.1. Положения о закупках, применение открытого запроса цен может осуществляться при закупках простой продукции, для которой существует сложившийся рынок при условии, что цена договора не превышает 3 000 000 (три миллиона) рублей (с учетом налогов).

Согласно представленных на рассмотрение материалов дела, начальная (максимальная) цена договора (цене лота) не установлена.

Таким образом, заказчиком допущено нарушение п.5 ч.9 ст.4, п.5 ч.10 ст.4 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг, п. 10.6.1. Положения о закупках.

3. В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч.2 ст.2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

На основании п.2 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно пункту 9 закупочной документации, одновременно с заявкой, заполненной по форме, приведенной в приложении №3 к настоящему запросу цен, участник закупки должен предоставить следующий пакет документов:

1. копию свидетельства о государственной регистрации, свидетельства о постановке на учет в налоговом органе, заверенные участником закупки;
2. копии учредительных документов, заверенные участником закупки;
3. полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения настоящего заказа на сайте ОАО «Аэропорт Магадан» выписку из ЕГРЮЛ/ЕГРИП или нотариально заверенную копию такой выписки;
4. сведения о цепочке собственников участника, включая бенефициаров (в том числе конечных) по форме «Информация о контрагенте», размещенной на сайте предприятия www.airport-magadan.ru в разделе «Информация о текущих процедурах» (во исполнение поручения Председателя Правительства РФ от 28.12.2011 года № ВП-ШЗ-9308). Информацию необходимо предоставить в электронном виде в двух форматах (pdf) с подписью и редактируемом формате Exel на электронный адрес airdg4-magadan@mail.ru. В случае отказа от предоставления указанной информации предоставить письменный отказ;
5. документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени участника - юридического лица (копия решения о назначении или избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника без доверенности (далее - руководитель)). В случае если от имени участника действует иное лицо, заявка на участие в запросе цен должна содержать также доверенность на осуществление действия от имени участника, заверенную печатью участника и подписанную руководителем участника или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника, заявка на участие в запросе цен должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;
6. копию паспорта и страхового свидетельства государственного пенсионного страхования (для индивидуальных предпринимателей);
7. сертификат соответствия продукции;
8. техническую документацию (инструкции по эксплуатации);
9. копию почтового уведомления об отправке оригинала закупочной документации;
10. иные документы, которые, по мнению Участника, подтверждают его соответствие установленным требованиям, с соответствующими комментариями, разъясняющими цель предоставления этих документов.

Таким образом, заказчиком установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Однако пунктом 1 раздела 1 закупочной документации установлено, что подавать свои услуги и предложения по разработке рабочей документации по объекту «Техническое перевооружение резервуарного парка ТС-1 склада ГСМ (1 этап) ОАО «Аэропорт Магадан» с требованиями, установленными в Приложении №1 и на условиях, установленных в Приложении №2 к закупочной документации.

Заявка ООО «ТАУБЕР» была признана несоответствующей в соответствии с п.1

раздела 1 закупочной документации: отсутствовали сведения предусмотренные Приложением №1 и Приложением №2.

Таким образом, из системного толкования п.1 и п.9 закупочной документации следует, что заказчиком некорректно составлен перечень требований к содержанию заявки на участие в запросе цен, что вводит в заблуждение участников закупок.

На основании изложенного, руководствуясь п. 21 Порядка рассмотрения жалоб, Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках при покупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТАУБЕР» на действия заказчика ОАО «Аэропорт Магадан» при проведении открытого запроса цен «Разработка рабочей документации по объекту «Техническое перевооружение резервуарного парка ТС-1 склада ГСМ» (реестровый номер <...>) необоснованной.

2. Признать в действиях заказчика, ОАО «Аэропорт Магадан», нарушение п.5 ч.9 ст.4, п.п.2,5 ч.10 ст.4 Закона о закупках, п. 10.6.1. Положения о закупках.

3. В связи с тем, что договор по предмету запроса цен заключен, предписание не выдавать.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.