

Министерство транспорта
Красноярского края

ул. Сурикова, 47, г.Красноярск, 660049

ОАО «В-Сибпромтранс»

ул. 78 Добровольческой бригады, 2 «а»,
г.Красноярск, 660077

РЕШЕНИЕ

№ 553-15-10 от 17 января 2011 года

г. Красноярск

Резолютивная часть решения оглашена на заседании Комиссии 27 декабря 2010 года. В полном объеме решение изготовлено 17 января 2011 года.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – <...>, заместитель руководителя управления, члены Комиссии – <...>, начальник отдела контроля органов власти; <...>, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти рассмотрела дело № 553-15-10, возбужденное в отношении Министерства транспорта Красноярского края (ул. Сурикова, 47, г.Красноярск, 660009) (далее - Министерство транспорта, Ответчик) по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») в рамках рассмотрения заявления открытого акционерного общества «Восточно - Сибирского промышленного железнодорожного транспорта» (ул. 78-й Добровольческой бригады, 2 «а», г.Красноярск, 660077) (далее - ОАО «В-Сибпромтранс», Заявитель).

при участии в заседании Комиссии представителей:

ОАО «В-Сибпромтранс» - <...>, по доверенности №754 от 20.12.2010; <...>, по

доверенности №756 от 20.12.2010; <...>, по доверенности №755 от 20.12.2010

Министерства транспорта – <...>, по доверенности №52 от 21.12.2010; <...>, по доверенности №53 от 21.12.2010.

установила:

В адрес Красноярского УФАС России поступило заявление (исх. №06/514(ц) от 17.11.2010, вх. №16485 от 17.11.2010) ОАО «В-Сибпромтранс» с жалобой на действия Министерство транспорта, выразившиеся, по мнению ОАО «В-Сибпромтранс», в необоснованном отказе повышения тарифов на транспортные услуги, выполняемые на железнодорожных путях необщего пользования Ачинским филиалом ОАО «В-Сибпромтранс».

По результатам рассмотрения заявления ОАО «В-Сибпромтранс» и документов, приобщенных к заявлению, управлением Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю приказом №881 от 06.12.2010 года возбуждено настоящее дело.

Определением от 06.12.2010 о назначении дела №553-15-10 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика привлечено Министерство транспорта, а в качестве заявителя ОАО «В-Сибпромтранс», а рассмотрение дела назначено на 21 декабря 2010 года.

21 декабря 2010 года в заседании Комиссии, в соответствии с ч. 1 ст. 46 ФЗ «О защите конкуренции», объявлен перерыв до 16 часов 00 минут 27 декабря 2010 года.

При рассмотрении дела №553-15-10 Комиссией установлены следующие, имеющие значение для рассмотрения дела, обстоятельства.

ОАО «В-Сибпромтранс», зарегистрированное в Едином государственном реестре юридических лиц под регистрационным №0122402649059, в соответствии с Уставом (новая редакция), утвержденным Общим собранием акционеров (протокол №17 от 09.07.2010), является юридическим лицом, действующим на основании Устава и законодательства Российской Федерации, создано путем преобразования Красноярского государственного предприятия «Промжелдортранс» Министерства путей и сообщений Союза Советских Социалистических Республик в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 01.07.1992 №721 «Об организационных мерах по преобразованию государственных предприятий, добровольных объединений государственных предприятий в акционерные общества».

Статьей 3 Устава определено, что основной целью деятельности ОАО «В-Сибпромтранс», является извлечение прибыли, а одним из основных видов деятельности, является деятельность промышленного железнодорожного транспорта (транспортно-эксплуатационная деятельность на железнодорожном путях необщего пользования; перевозка грузов на железнодорожном транспорте, в том числе опасных; погрузочно-разгрузочная деятельность на железнодорожном

транспорте, в том числе опасных грузов; а также выполнение других работ и оказания услуг, связанных с транспортным обслуживанием).

В соответствии с приказом Министерства транспорта и связи Красноярского края от 22.09.2009 №5/112 «Об установлении предельных тарифов на транспортную услугу, оказываемую на подъездных железнодорожных путях ОАО «В-Сибпромтранс»» (далее- Приказ №5/112) предельный тариф на транспортную услугу, оказываемую на подъездных железнодорожных путях Заявителя (за исключением Ачинского филиала) установлен в размере 1150 рублей за 1 час маневровой работы локомотива.

Приказом департамента экономического планирования и промышленный политики администрации Красноярского края от 28.12.2007 №269п «Об установлении предельных тарифов на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях ОАО «В-Сибпромтранс» (Ачинский филиал)» (далее - Приказ №269п) установлен предельный тариф на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях ОАО «В-Сибпромтранс» (Ачинский филиал) в размере: 3,16 рублей за выгрузку на вагоноопрокидыватели 1-й тонны руды; 3,16 рублей за выгрузку на вагоноопрокидыватели 1-й тонны угля; 2,62 рубля за выгрузку на вагоноопрокидыватели 1-й тонны камня гипсового; 6,82 рублей за выгрузку на вагоноопрокидыватели 1-й тонны бокситов; 7,53 рублей за слив 1 тонны мазута; 881 рубля за 1 час маневровой работы локомотива.

В соответствии с Постановлением правительства Российской Федерации от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» (далее - Постановление Правительства №239) транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях организациями промышленного железнодорожного транспорта, включены в Перечень услуг, по которым органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставляется право вводить государственное регулирование тарифов и надбавок.

Постановлением Правительства Красноярского края от 02.04.2010 №149-п «О министерстве промышленности и энергетики Красноярского края и министерстве транспорта Красноярского края» создано Министерство транспорта и связи Красноярского края. Постановлением Правительства Красноярского края от 27.05.2010 №285-п «О создании министерства информатизации и связи Красноярского края и переименовании министерства транспорта и связи Красноярского края» Министерство транспорта и связи Красноярского края переименовано в Министерство транспорта Красноярского края.

Согласно положению о Министерстве транспорта Красноярского края, утвержденному Постановлением Правительства Красноярского края от 6 июля 2010 года №377-п «Об утверждении положения о министерстве транспорта» (далее - Положение), осуществление нормативного правового регулирования по вопросу цен (тарифов) на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях организациями промышленного железнодорожного транспорта, отнесено к компетенции Министерства транспорта. В соответствии с пунктом 1.1 Положения Министерство транспорта является органом исполнительной власти Красноярского края.

В соответствии с должностным регламентом ведущего специалиста отдела

бюджетной политики и государственного регулирования тарифов Министерства транспорта, утвержденного Министром транспорта 20.07.2010 (далее - Должностной регламент), ведущий специалист отдела проводит, разрабатывает и осуществляет согласование проектов правового регулирования тарифов на транспортные услуги, оказываемые на подъездных путях организациями промышленного железнодорожного транспорта и другими хозяйствующими субъектами независимо от организационно-правовой формы, за исключением организаций федерального железнодорожного транспорта, субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах и портах (за исключением воздушных), включенных в реестр субъектов естественных монополий и не вошедших в перечень субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах (за исключением воздушных) и портах, включенных в реестр субъектов естественных монополий и не вошедших в перечень субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах, государственное регулирование которых осуществляются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. В области государственного регулирования тарифов: рассматривает обращения заявителя по установлению (пересмотру) тарифов: на транспортные услуги, оказываемые на подъездных путях организациями промышленного железнодорожного транспорта и другими хозяйствующими субъектами независимо от организационно-правовой формы, за исключением организаций федерального железнодорожного транспорта; субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах (за исключением воздушных) и портах, включенных в реестр субъектов естественных монополий и не вошедших в перечень субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах, государственное регулирование которых осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти; на перевозки пассажиров и багажа городским электрическим транспортом; готовит и согласовывает с начальником отдела заключение по экономическому обоснованию установления (изменения) цен (тарифов); проводит экономический анализ уровня и структуры цен (тарифов), результативности регулирования цен (тарифов).

Пунктом 8 Должностного регламента определено, что срок и процедура подготовки, рассмотрения проектов управленческих и иных решений, порядок согласования и принятия решений, подготовка и рассмотрение входящих в министерство документов, проектов правовых актов в соответствии с действующим законодательством, Указом Губернатора Красноярского края от 05.12.2006 №131-уг «Об инструкции по делопроизводству» (далее - Указ Губернатора Красноярского края №131-уг), требованиями инструкции по делопроизводству, иных локальных нормативных актов министерства.

Согласно пункту 8.3.1 инструкции по делопроизводству, утвержденной Указом Губернатора Красноярского края №131-уг, сроки исполнения документов исчисляются в календарных днях от даты регистрации - для входящих документов, от даты подписания (утверждения) - для внутренних документов, от даты отправки - для исходящих документов. Сроки исполнения могут быть типовыми и индивидуальными. Типовые сроки исполнения документов установлены действующим законодательством. Индивидуальные сроки исполнения устанавливаются в резолюции руководителя или тексте документа (письма, протокола, правового акта и т.д.).

Порядок (регламент) установления цен (тарифом) на продукцию, товары и услуги Министерством транспорта Ответчиком не утвержден.

В соответствии с ранее действующим порядком установления цен (тарифов) на продукцию, товары и услуги департаментом промышленной политики администрации Красноярского края, утвержденным приказом департамента промышленной политики администрации Красноярского края от 30.11.2005 №02/5 основанием для установления цен (тарифов) является изменение экономических условий: изменение цен на материалы, переоценка, основных фондов, изменений норм амортизационных отчислений, объема оказываемых услуг и прочее; изменение собственных затрат, прибыли; результаты проверки хозяйственной деятельности организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, в предыдущий расчетный период регулирования; изменение нормативных правовых актов по вопросам государственного регулирования цен.

Пунктом 4 вышеназванного порядка было предусмотрено, что установление цен (тарифом) производится регулирующим органом путем рассмотрения материалов, обосновывающих необходимость изменения цен (тарифов). Вопрос установления цен (тарифов) ставится производителем (поставщиком) продукции, товаров (услуг) или регулирующим органом. Для установления цен (тарифов) организация представляет в регулирующий орган следующие документы: сопроводительное письмо, пояснительную записку с указанием размера цены, предлагаемого к установлению, и причины изменения цен; плановую калькуляцию (расчет цены) с расшифровкой статей затрат (в том числе уведомление об изменении цен на важнейшие виды сырья, материалов, услуг, справку по кредитным ресурсам); отчетную калькуляцию за период действия предыдущей цены; копию бухгалтерской отчетности за последний отчетный год; справку о распределении прибыли; справку о среднемесячной заработной плате в целом по организации и категориям работников; справку о полученных дотациях из бюджета; другие материалы по обоснованию установления цен (тарифов).

Материалы, представленные организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, регистрируются регулирующим органом в день получения. Срок рассмотрения представленных материалов об установлении цен (тарифов) не может быть более 60 календарных дней. По истечении указанного срока регулирующий орган обязан принять решение об установлении цен, или уведомить организацию, осуществляющую регулируемую деятельность, об отказе в установлении цен. Регулирующий орган в установленный срок проводит проверку объективности представленных материалов и обоснованности затрат. В случае необходимости регулирующий орган вправе запрашивать дополнительные материалы, но не позднее чем за 30 рабочих дней до даты окончания срока рассмотрения материалов об установлении цен, указав формы, их представления и требования к ним. Если по письменному запросу регулирующего органа для обоснования размера цен организация представляет дополнительные материалы, срок рассмотрения материалов увеличивается на 30 рабочих дней с момента представления дополнительной информации. Решение (приказ) регулирующего органа по установлению цены (тарифа) подлежит официальному опубликованию. Организация, осуществляющая регулируемую деятельность, направляет потребителю услуг извещение об изменении цен (тарифов). В случае непринятия решения (приказа) об установлении цен (тарифов) регулирующий орган направляет организации, представившей материалы для установления цен (тарифов), мотивированный отказ, основанием для которого могут быть:

непредставление по письменному запросу регулирующего органа дополнительных документов, обосновывающих необходимость установления цен (тарифов), нарушение организацией положений нормативно-правовых актов.

29 июля 2010 года ОАО «В-Сибпромтранс» обратилось (исх. №06/338(ц) от 29.07.2010) в Министерство транспорта с материалами на пересмотр действующих тарифов на транспортные услуги, выполняемые на железнодорожных путях не общего пользования Ачинским филиалом Заявителя.

Согласно описи, приложенной к вышеназванному обращению ОАО «В-Сибпромтранс», для пересмотра ранее действующего тарифа, в соответствии с Методическими рекомендациями по формированию тарифов и сборов на работы и услуги, выполняемые промышленным железнодорожным транспортом, утвержденными Министерством транспорта Российской Федерации от 20.12.2001 №АН-104-р, в адрес Министерства транспорта были представлены следующие материалы: основные технико-экономические показатели, бухгалтерский баланс за 2009, производственная себестоимость по видам деятельности за 2009 год с приложением, производственная себестоимость по видам деятельности за 2010 год с приложением; схема железнодорожных путей, краткая эксплуатационная характеристика, прогнозирование объемов работ, связанной с транспортировкой груза с приложениями, определение расходов на транспортировку грузов по элементам затрат (заработная плата с приложениями, отчисления на социальные нужды, затраты на топливо и горюче-смазочные материалы с приложением, затраты на материалы и запасные части, затраты на электроэнергию с приложениями, амортизационные отчисления с приложениями, план капитального ремонта основных фондов на 2010 год, затраты на капитальный ремонт в 2009 году, прочие расходы с приложениями, свод затрат на производство), формирование тарифов на выполнение операций, связанных с транспортировкой грузов, расчеты тарифов на погрузочно-разгрузочные работы, объемы погрузочно-разгрузочных работ, определение расходов на погрузочно-разгрузочные работы по элементам затрат, отчетные калькуляции по погрузочно-разгрузочным работам за 2009 год, прогнозируемые калькуляции по погрузочно-разгрузочным работам за 2009 год, расчет тарифов по маневровой работе с приложениями

Ввиду отсутствия ответа ОАО «В-Сибпромтранс» в адрес Министерства транспорта были направлены еще два обращения от 21 сентября 2010 года №06/409(ц) и от 3 ноября 2010 года №06/508(ц) о пересмотре тарифов.

12 ноября 2010 года Министерство транспорта сообщило (исх. №05-6083) Заявителю о нецелесообразности повышения тарифов на транспортные услуги, выполняемые на железнодорожных путях не общего пользования Ачинского филиала ОАО «В-Сибпромтранс» ввиду того, что при рассмотрении представленных документов для установления тарифа на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях Ачинского филиала ОАО «В-Сибпромтранс», выявлено несоответствие показателей работы (измерителей), рассчитанных с использованием методических рекомендаций по формированию тарифов и сборов на работы, услуги, выполняемые промышленным железнодорожным транспортом, утвержденных распоряжением Министерства транспорта Российской Федерации от 20.12.2001 №АН-104-р, представленным данным для определения фактических затрат и что не все расходы подтверждены

соответствующими документами за отчетный период, а также, что в соответствии с представленной отчетностью Ачинский филиал Заявителя работает с прибылью, в том числе по основному виду деятельности.

13 ноября 2010 года в ответ на сообщение (исх. №05-6083) Министерства транспорта Заявитель направил в адрес Ответчика обращение (исх. №174 от 13.11.2010), согласно которому сообщил последнему, что за весь период рассмотрения (более трех месяцев) обращения (исх. №06/338(ц) от 29.07.2010) Министерством транспорта не было запрошено каких-либо пояснений, дополнительных документов, что все необходимые материалы были представлены, а также просил конкретизировать Ответчика, предоставление каких документов необходимо для принятия решения по пересмотру тарифов для Ачинского филиала ОАО «В-Сибпромтранс».

10 декабря 2010 года, ввиду отсутствия ответа на обращение (исх. №05-6083 от 13.11.2010), ОАО «В-Сибпромтранс» повторно обратилось (исх. №06/556) в адрес Министерства транспорта с просьбой рассмотрения представленных материалов на пересмотр действующих тарифов на транспортные услуги, выполняемые на железнодорожных путях необщего пользования Ачинским филиалом Заявителя и сообщило Ответчику, что по ожидаемым результатам работы за 2010 год уровень рентабельности по Ачинскому филиалу составит 0.1%, в том числе по регулируемым видам услуг прогнозируются убытки в размере 5 000 100 (пяти миллионов ста тысяч) рублей и что в связи с сильными снегопадами и понижением температуры, помимо ежемесячных ремонтов основных средств потребуются дополнительные затраты на мероприятия связанные со снегоуборочными работами.

В ответ на обращения (исх. №174 от 13.11.2010, исх. №06/556(ц) от 10.12.2010) Министерство транспорта сообщило (исх. №05-6846/1 от 14.12.2010) Заявителю, что при рассмотрении представленных документов для установления тарифа на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях ОАО «В-Сибпромтранс» Ответчиком было выявлено отсутствие документов, подтверждающих: стоимость горюче- смазочных материалов; материальные затраты на текущее содержание путей, объектов строительства, на эксплуатацию и ремонт локомотивов; прочие расходы, а также, что в телефонном режиме вышеперечисленные документы были дополнительно запрошены, но не были представлены Заявителем.

17 декабря 2010 года ОАО «В-Сибпромтранс» рассмотрев письмо (исх. №05-6846/1 от 14.12.2010) Министерства транспорта, сообщило последнему (исх. №56/558 (ц) от 17.12.2010), что часть указанных документов была направлена в Министерство транспорта исх. №06/338 (ц) 29.07.2010, а часть отдана 15 октября 2010 сотруднику Ответчика – Федоровой С.В., а также, что стоимость горюче-смазочных материалов была подтверждена копиями оборотно - сальдовых ведомостей, которые являются бухгалтерскими документами и были приложены к расчету на стр. 71-73, а затраты на прочие расходы, в том числе копия предписания надзорных органов на проведение экспертизы промышленной безопасности были приложены к расчетам на стр. 109а -109б. и что фактические затраты были подтверждены копиями договоров на выполнение данных работ, преданных в Министерство транспорта 15.10.2010

Согласно пояснительной записке к расчету тарифов по Ачинскому филиалу

ОАО «В-Сибпромтранс» на 2010 год последний раз тарифы по Ачинскому филиалу ОАО «В-Сибпромтранс» по перевозке грузов пересматривались в апреле 2008 года, на погрузочно-разгрузочные работы и маневровую работу локомотива в январе 2008 года.

За 2008-2009 года рост уровня инфляции составил 23,3%., за 10 месяцев 2010 года 6,8%.

За аналогичный период (2008-2009гг.) рост тарифов на перевозку грузов ОАО «РЖД» составил 35 %, в 2010 году тарифы пересмотрены с ростом на 9.4%.

Согласно расчету прогнозируемых убытков в 2010 году по Ачинскому филиалу ОАО «В-Сибпромтранс», возникших в связи с отказом в изменении тарифов на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях ОАО «В-Сибпромтранс», представленному Заявителем, по регулируемым видам услуг ОАО «В-Сибпромтранс» получены убытки: по перевозкам грузов в размере 435,9 тысяч рублей, по погрузочно-разгрузочным работам в размере 1642 тысяч рублей, от оказания услуг по маневровой работе локомотива в размере 4691,9 тысяч рублей.

Прогнозируемые убытки в 2011 году по Ачинскому филиалу ОАО «В-Сибпромтранс», в случае оказания услуг в соответствии с предельными тарифами, установленными для Ачинского филиала ОАО «В-Сибпромтранс», согласно представленному расчету составят: по перевозкам грузов в размере 7373,2 тысяч рублей, по погрузочно-разгрузочным работам в размере 4211,7 тысяч рублей, от оказания услуг по маневровой работе локомотива в размере 10261,2 тысяч рублей.

Из письменных пояснений ОАО «В-Сибпромтранс» следует, что установленный в январе 2008 года тариф за 1 час маневровой работы в размере 881 руб. не обеспечивает возмещение экономически обоснованных фактических расходов за 1 час, которые составляют 1017.9руб.

Кроме того, тариф на маневровую работу локомотива для филиалов ОАО «В-Сибпромтранс», расположенных в Красноярском крае и для других организаций (открытого акционерного общества «Управление строительства 604» (Приказ Министерства транспорта и связи Красноярского края №11/39 от 31.12.2008), Федерального государственного унитарного предприятия «Горно-химический комбинат» (Приказ Министерства транспорта и связи Красноярского края №5/4 от 26.01.2009) выше на 30,5% в сравнении с установленным по Ачинскому филиалу ОАО «В-Сибпромтранс» и составляет 1150 рублей за 1 час маневровой работы локомотива, а для ОАО «РЖД» стоимость 1 часа маневровой работы локомотива составляет 1669 рублей, что на 89,41 % выше тарифа, установленного для Ачинского филиала Заявителя.

Письменные пояснения с нормативно - правовым обоснованием отказа повышения тарифов на транспортные услуги, выполняемые на железнодорожных путях необщего пользования Ачинским филиалом «В-Сибпромтранс», предложенные представить Ответчику определением от 06.12.2010, Министерство не представило.

Между тем, согласно пояснениям, данным представителем Министерства

транспорта на заседании Комиссии 21, 27 декабря 2010 года следует:

- Министерство транспорта не отказывало ОАО «В-Сибпромтранс» в пересмотре тарифов на транспортные услуги, выполняемые на железнодорожных путях необщего пользования Ачинским филиалом ОАО «В-Сибпромтранс»;

- при представлении ОАО «В-Сибпромтранс» дополнительных документов Министерством транспорта будет принято решение;

- у Министерства транспорта нет утвержденного порядка установления цен (тарифов) на продукцию, товары и услуги Министерством транспорта;

- при установлении цен (тарифов) на продукцию, товары и услуги сотрудники Министерства транспорта руководствуются действующим законодательством Российской Федерации, в том числе Методическими рекомендациями по формированию тарифов и сборов на работы и услуги, выполняемые промышленным железнодорожным транспортом, утвержденными Министерством транспорта Российской Федерации от 20.12.2001 №АН-104-р и ранее действующим порядком установления цен (тарифов) на продукцию, товары и услуги департамента промышленной политики администрации Красноярского края, утвержденным Приказом департамента промышленной политики администрации Красноярского края от 30.11.2005 №02/5.

Исследовав материалы дела №553-15-10, заслушав пояснения сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации гарантируется поддержка конкуренции. Данная конституционная гарантия реализована в законодательстве о конкуренции.

Частью 1 статьи 3 ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что названный закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции» под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Указом Президента Российской Федерации от 28.02.1995 №221 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» в целях дальнейшего углубления экономических реформ, повышения эффективности рыночной экономики и упорядочения государственного регулирования цен (тарифов) Правительству Российской Федерации поручено определять с учетом

норм, установленных законодательными актами Российской Федерации, и утверждать перечни продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, цены (тарифы) на которые на внутреннем рынке Российской Федерации подлежат государственному регулированию Правительством Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Постановлением правительства №239 транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях организациями промышленного железнодорожного транспорта, включены в Перечень услуг, по которым органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставляется право вводить государственное регулирование тарифов и надбавок, а осуществление нормативного правового регулирования по вопросу цен (тарифов) на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях организациями промышленного железнодорожного транспорта на территории Красноярского края, согласно Положению, отнесено к компетенции Министерства транспорта, являющегося органом исполнительной власти Красноярского края.

Таким образом, Министерство транспорта является регулирующим органом цен (тарифов) на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях организациями промышленного железнодорожного транспорта на территории Красноярского края, каковой в рассматриваемом случае является ОАО «В-Сибпромтранс»

Как установлено выше ОАО «В-Сибпромтранс» в рамках реализации уставных задач, при наличии оснований для установления цен (изменение экономических условий, изменение затрат и прибыли), в соответствии с Методическими рекомендациями по формированию тарифов и сборов на работы и услуги, выполняемые промышленным железнодорожным транспортом, утвержденными Министерством транспорта Российской Федерации от 20.12.2001 №АН-104-р, что не опровергается Ответчиком, обратилось (исх. №06/338 (ц) от 29.07.2010) в адрес Министерства транспорта с материалами на пересмотр действующих тарифов на транспортные услуги, выполняемые на железнодорожных путях необщего пользования Ачинским филиалом Заявителя.

12 ноября 2010 года Министерство транспорта сообщив (исх. №05-6083) Заявителю о нецелесообразности повышения тарифов на транспортные услуги, выполняемые на железнодорожных путях необщего пользования Ачинского филиала ОАО «В-Сибпромтранс», не указало причины, мотивацию принятия подобного решение, вместе с тем Комиссия обращает особое внимание на то, что для филиалов ОАО «В-Сибпромтранс», расположенных в Красноярском крае и для открытого акционерного общества «Управление строительства 604», Федерального государственного унитарного предприятия «Горно-химический комбинат» тариф на маневровую работу локомотива составляет 1150 рублей за 1 час, а также что в период, с 29.07.2010 по 12.11.2010, рассмотрения обращения (исх. №06/338 (ц) от 29.07.2010) Заявителя регулирующим органом (Министерством транспорта) не было запрошено дополнительных материалов необходимых для принятия решения.

В связи с этим Комиссии считает, что вышеназванные обстоятельства

свидетельствуют о необоснованности, принятого Министерством транспорта решения, изложенного в обращении (исх. №05-6083 от 12.11.2010).

При этом, Комиссия, не может согласиться с доводом Ответчика о том, что Министерство транспорта не отказывало ОАО «В-Сибпромтранс» в пересмотре тарифов на транспортные услуги, выполняемые на железнодорожных путях необщего пользования Ачинским филиалом ОАО «В-Сибпромтранс», поскольку из текста ответа (исх. №05-6083 от 12.11.2010) следует, что регулирующим органом (Министерством транспорта) сделан вывод об отсутствии оснований для пересмотра действующих тарифов на транспортные услуги выполняемые Заявителем.

Необоснованный отказ, направленный Министерством транспорта в адрес ОАО «В-Сибпромтранс», в ответ на обращение ОАО «В-Сибпромтранс» (исх. №06/338 (ц) от 29.07.2010) о пересмотре действующих тарифов на транспортные услуги, выполняемые на железнодорожных путях необщего пользования Ачинским филиалом ОАО «В-Сибпромтранс» негативно сказывается на хозяйственной деятельности Заявителя, ввиду несение последним убытков, что ограничивает его конкурентоспособность и ущемляет его интересы.

Кроме этого, Комиссия отмечает, что отсутствие, утвержденного Министерством транспорта порядка (регламента) установления цен (тарифов) на продукцию, товары и услуги, по которым Министерством транспорта осуществляется государственное регулирование, дает возможность Ответчику затягивать рассмотрение представляемых материалов (документов), способствует принятию не мотивированных решений и как следствие могут носить негативные последствия для хозяйствующих субъектов, реализующих продукцию, товары и услуги, по которым Министерством транспорта осуществляется государственное регулирование.

В силу части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В соответствии с вышеизложенным, Комиссия пришла к выводу о наличии в действиях Министерства транспорта связанных с необоснованным отказом (исх. №05-6083 от 12.11.2010), направленным Министерством транспорта в адрес ОАО «В-Сибпромтранс», в ответ на обращение ОАО «В-Сибпромтранс» (исх. №06/338 (ц) от 29.07.2010) о пересмотре действующих тарифов на транспортные услуги, выполняемые на железнодорожных путях необщего пользования Ачинским филиалом ОАО «В-Сибпромтранс», нарушения ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

В связи с тем, что на момент принятия решения необоснованный отказ (исх. №05-6083 от 12.11.2010) Ответчиком не отозван, а обращение Заявителя (исх. №06/338 (ц) от 29.07.2010) по существу не рассмотрено Министерством транспорта Комиссия приходит к выводу о необходимости выдачи Министерству транспорта предписания о совершении действий, направленных на прекращение нарушения антимонопольного законодательства.

Кроме того, действия должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, государственных внебюджетных фондов, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции образуют состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст. 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При указанных обстоятельствах, руководствуясь статьями 15, 23, 39, 41, 49, 50 ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать Министерство транспорта Красноярского края нарушившим часть 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать Министерству транспорта Красноярского края предписание о совершении действий, направленных на прекращение нарушения антимонопольного законодательства, с этой целью Министерству транспорта надлежит: в срок до 31 января 2011 года отозвать необоснованный отказ (исх. №05-6083 от 12.11.2010), направленный Министерством транспорта в адрес ОАО «В-Сибпромтранс», в ответ на обращение ОАО «В-Сибпромтранс» (исх. №06/338 (ц) от 29.07.2010) о пересмотре действующих тарифов на транспортные услуги, выполняемые на железнодорожных путях необщего пользования Ачинским филиалом ОАО «В-Сибпромтранс»; в срок до 28 февраля 2011 года утвердить порядок установления цен (тарифов) на продукцию, товары и услуги Министерством транспорта; в установленный законодательством Российской Федерации, Указом Губернатора Красноярского края от 05.12.2006 №131-уг «Об инструкции по делопроизводству» срок рассмотреть обращение ОАО «В-Сибпромтранс» (исх. №06/338 (ц) от 29.07.2010) о пересмотре действующих тарифов на транспортные услуги, выполняемые на железнодорожных путях необщего пользования Ачинским филиалом ОАО «В-Сибпромтранс» в рамках компетенции Министерства транспорта.

3. Передать копии материалов дела №553-15-10 уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении в отношении виновного должностного лица Министерства транспорта Красноярского края дела об административном правонарушении по ст. 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Красноярского края в течение трех месяцев с момента вынесения решения.

<...>

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

Министерство транспорта
Красноярского края
ул. Сурикова, 47, г.Красноярск,
660049

ПРЕДПИСАНИЕ №553-15-10

17 января 2011 года
Красноярск

г.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – <...>, заместитель руководителя управления; члены Комиссии – <...>, начальник отдела контроля органов власти, <...>, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41,

статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 17 января 2011 года по делу № 553-15-10 о нарушении Министерством транспорта Красноярского края (ул. Сурикова, 47, г. Красноярск, 660049) (далее – Министерство транспорта) части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Министерству транспорта совершить действия, направленные на прекращение нарушения антимонопольного законодательства, с этой целью Министерству транспорта надлежит:

- в срок до 31 января 2011 года отозвать необоснованный отказ (исх. №05-6083 от 12.11.2010), направленный Министерством транспорта в адрес открытого акционерного общества «Восточно - Сибирского промышленного железнодорожного транспорта» (ул. 78-й Добровольческой бригады, 2 «а», г.Красноярск, 660077) (далее- ОАО «В-Сибпромтранс»), в ответ на обращение ОАО «В-Сибпромтранс» (исх. №06/338 (ц) от 29.07.2010) о пересмотре действующих тарифов на транспортные услуги, выполняемые на железнодорожных путях необщего пользования Ачинским филиалом ОАО «В-Сибпромтранс»;

- в срок до 28 февраля 2011 года утвердить порядок установления цен (тарифов) на продукцию, товары и услуги Министерством транспорта;

- в установленный законодательством Российской Федерации, Указом Губернатора Красноярского края от 05.12.2006 №131-уг «Об инструкции по делопроизводству» срок рассмотреть обращение ОАО «В-Сибпромтранс» (исх. №06/338 (ц) от 29.07.2010) о пересмотре действующих тарифов на транспортные услуги, выполняемые на железнодорожных путях необщего пользования Ачинским филиалом ОАО «В-Сибпромтранс» в рамках компетенции Министерства транспорта.

Об исполнении настоящего предписания Министерству транспорта надлежит сообщить в адрес управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю (660017, г.Красноярск, пр. Мира, 81 «д») в течение пяти календарных дней с момента его исполнения, представив документальные доказательства его исполнения.

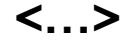
Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд Красноярского края в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа о прекращении нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание

антимонопольного органа.

Председатель Комиссии



Члены Комиссии



- [227.doc](#)