

РЕШЕНИЕ

054/01/18.1-58/2021

18 января 2021 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>

рассмотрев посредством ВКС жалобу ООО «Завод новых строительных конструкций и материалов «АРТЕНЗА» (вх. № 23674э от 29.12.2020 года, вх. № 23755 от 30.12.2020 года) на действия организатора торгов муниципального унитарного предприятия «Энергия» при проведении аукциона по предоставлению в аренду объекта недвижимости нежилых помещений на 1 этаже 1-этажного здания (ЦТП-о32/24), расположенных по адресу: г. Новосибирск, Октябрьский район, ул. Высоцкого, (39/3), площадью 265,3 кв. м. (лот № 1) (извещение № 110920/0114054/01 от 11.09.2020 (открытый аукцион), лот №1 на сайте <http://torgi.gov.ru/>),

в отсутствие представителя ООО «Завод новых строительных конструкций и материалов «АРТЕНЗА», надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения жалобы по существу.

в присутствии представителя муниципального унитарного предприятия «Энергия» – <...> (представитель по доверенности), <...> (представитель по доверенности),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО «Завод новых строительных конструкций и материалов «АРТЕНЗА» (вх. № 23674э от 29.12.2020 года, вх. № 23755 от 30.12.2020 года) на действия организатора торгов муниципального унитарного предприятия «Энергия» при проведении аукциона по предоставлению в аренду объекта недвижимости нежилых помещений на 1 этаже 1-этажного здания (ЦТП-о32/24), расположенных по адресу: г. Новосибирск, Октябрьский район, ул. Высоцкого, (39/3), площадью 265,3 кв. м. (лот № 1) (извещение № 110920/0114054/01 от 11.09.2020 (открытый аукцион), лот №1 на сайте <http://torgi.gov.ru/>).

Заявитель сообщает следующее.

На сайте <http://torgi.gov.ru/> от 11.09.2020 г. было размещено извещение о проведении торгов № 110920/0114054/01) о проведении торгов.

ООО ЗНСКИМ «АРТЕНЗА», отвечая требованиям, предъявляемым к участникам закупки в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», была подана заявка на участие в

открытом конкурсе.

Согласно Протокола № л/у 021220/20 рассмотрения на участие в аукционе от 24.12.2020 г. в результате рассмотрения предоставленных документов заявки с конкурсным предложением комиссия приняла решение отказать в допуске к участию в конкурсе ООО ЗНСКИМ «АРТЕНЗА» ввиду непредставления документов - оригинала или нотариально заверенной копии выписки из ЕГРЮЛ.

ООО ЗНСКИМ «АРТЕНЗА» считает, что отказ ООО ЗНСКИМ «АРТЕНЗА» в допуске к участию в конкурсе является незаконным и необоснованным.

Согласно части 2 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» участник открытого конкурса подает в письменной форме заявку на участие в открытом конкурсе в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание заявки до вскрытия. Примерная форма заявки на участие в открытом конкурсе может указываться в типовой конкурсной документации. Заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию, а именно:

1) следующие информацию и документы об участнике открытого конкурса, подавшем заявку на участие в открытом конкурсе:

а) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника открытого конкурса, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника открытого конкурса, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

б) выписка из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для индивидуального предпринимателя), которые получены не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса, копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника открытого конкурса - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника открытого конкурса без доверенности (далее в настоящей статье - руководитель). В случае, если от имени участника открытого конкурса действует иное лицо, заявка на участие в открытом конкурсе должна

содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника открытого конкурса, заверенную печатью участника открытого конкурса (при наличии печати) и подписанную руководителем (для юридического лица) или уполномоченным руководителем лицом, либо засвидетельствованную в нотариальном порядке копию указанной доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

г) документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса требованиям к участникам конкурса, установленным заказчиком в конкурсной документации в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии таких документов, а также декларация о соответствии участника открытого конкурса требованиям, установленным в соответствии с пунктами 3-9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона;

д) копии учредительных документов участника открытого конкурса (для юридического лица).

Согласно положениям статьи 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

При этом пп. б) части 2 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не содержит формулировки «на бумажном носителе» относительно выписки из единого государственного реестра юридических лиц.

Кроме того необходимо указать, что на территории Новосибирской области с 18 марта 2020 года и по настоящее время действует режим повышенной готовности, ввиду неблагоприятной санитарно-эпидемиологической обстановки и с целью обеспечения в рамках режима повышенной готовности реализации мероприятий, направленных на предупреждение возникновения чрезвычайной ситуации, различные организации, в том числе налоговые органы работают в режиме ограниченного доступа, что затрудняет прием и получение документов на бумажных носителях.

Таким образом, по мнению подателя жалобы, отказ ООО ЗНСКИМ «АРТЕНЗА» в допуске к участию в конкурсе является незаконным и необоснованным, действия Заказчика нарушили права заявителя жалобы, препятствуя участию в открытом конкурсе.

Муниципальное унитарное предприятие «Энергия» предоставило следующие возражения на доводы жалобы.

Организатором аукциона МУП «Энергия» г. Новосибирска на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов, электронный адрес: www.torgi.gov.ru 11.09.2020 было опубликовано извещение № 110920/0114054/01 о проведении аукциона по предоставлению в аренду объекта недвижимости, находящегося в хозяйственном ведении МУП «Энергия» г. Новосибирска (лот № 1. Нежилые помещения на 1 этаже 1-этажного здания (ЦТП-о32/24), расположенного по адресу: г. Новосибирск, Октябрьский район, ул. В. Высоцкого, (39/3), площадью 265,3 кв. м.).

Данный аукцион проводился в соответствии с «Правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества», утвержденными Приказом ФАС России от 10.02.2010 г. № 67 (далее по тексту - Правила).

На участие в аукционе (извещение № 110920/0114054/01 от 11.09.2020) было подано 2 заявки на участие в аукционе. Заявка № 1 поступила от ООО ЗНСКИМ «АРТЕНЗА», заявка № 2 поступила от ООО «ФЛЭЙМ». По результатам рассмотрения заявок на участие в аукционе были допущены оба заявителя (Протокол № 110920/20 от 05.10.2020).

По результатам аукциона, проведенного 06.10.2020, победителем признан участник аукциона ООО «ФЛЭЙМ». Предпоследнее предложение о цене договора сделал участник аукциона ООО ЗНСКИМ «АРТЕНЗА» (Протокол № 110920/20 от 06.10.2020).

ООО «ФЛЭЙМ» 13.10.2020 уведомил об отказе от заключения договора (Письмо ООО «ФЛЭЙМ» вх. № 2287 от 13.10.2020). В связи с признанием ООО «ФЛЭЙМ» уклонившимся от заключения договора аренды, в адрес ООО ЗНСКИМ «АРТЕНЗА» на основании пункта 97 Правил, 14.10.2020 был направлен на подписание договор аренды (Протокол об отказе от заключения договора аренды № 110920/20 от 14.10.2020),

19.10.2020 ООО ЗНСКИМ «АРТЕНЗА» уведомил об отказе от заключения договора аренды (Письмо вх. № 2333 от 19.10.2020), в связи с чем ООО ЗНСКИМ «АРТЕНЗА» было признано уклонившимся от заключения договора аренды, а аукцион был признан несостоявшимся (Протокол об отказе от заключения договора № 110920/20 от 20.10.2020).

В дальнейшем МУП «Энергия» г. Новосибирска был объявлен новый аукцион по предоставлению в аренду объекта недвижимости, находящегося в хозяйственном ведении МУП «Энергия» г. Новосибирска (лот № 1, Нежилые помещения на 1 этаже 1-этажного здания (ЦТП-о32/24), расположенного по адресу: г. Новосибирск, Октябрьский район, ул. В. Высоцкого, (39/3), площадью 265,3 кв. м.). Извещение о проведении аукциона № 021220/0114054/01 опубликовано на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов, электронный адрес: www.torgi.gov.ru 02.12.2020.

Для участия в аукционе (№ извещения 021220/0114054/01) было подано 2 заявки. Заявка № 1 поступила от ИП Веникова В.С., заявка № 2 поступила от ООО ЗНСКИМ «АРТЕНЗА». По результатам рассмотрения заявок на участие в аукционе заявка ООО ЗНСКИМ «АРТЕНЗА» не была допущена к участию в аукционе, по причине

непредставления документов - оригинала или нотариально заверенной копии выписки из ЕГРЮЛ. В составе заявки была приложена распечатанная выписка сформированная с использованием сервиса «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРП о конкретном юридическом лице/индивидуальном предпринимателе в форме электронного документа», размещенного на официальном сайте ФНС России в сети Интернет.

Согласно абзаца «б» подпункта 1 пункта 121 Правил заявка на участие в аукционе должна содержать «полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона». Данное требование так же содержится в подпункте 5.1.2 пункта 5.1 раздела 5 аукционной документации, размещенной на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов, электронный адрес: www.torgi.gov.ru.

В связи с признанием участником аукциона только одного заявителя ИП Веникова В.С., аукцион был признан несостоявшимся. (Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе № 021220/20 от 24.12.2020). Протокол размещен на официальном сайте 24.12.2020.

Между МУП «Энергия» г. Новосибирска и ИП Веникова В.С. 11.01.2021 был заключен договор аренды на предоставление в аренду Нежилые помещения на 1 этаже 1-этажного здания (ЦТП-о32/24), расположенного по адресу: г. Новосибирск, Октябрьский район, ул. В. Высоцкого, (39/3), площадью 265,3 кв. м. В настоящий момент договор аренды передан на согласование в Департамент земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

02.12.2020 года муниципальное унитарное предприятие «Энергия» (далее – МУП «Энергия») на сайте www.torgi.gov.ru разместило извещение № 021220/0114054/01 о проведении аукциона по предоставлению в аренду объекта недвижимости нежилых помещений на 1 этаже 1-этажного здания (ЦТП-о32/24), расположенных по адресу: г. Новосибирск, Октябрьский район, ул. Высоцкого, (39/3), площадью 265,3 кв. м. (лот № 1) (извещение № 110920/0114054/01 от 11.09.2020 (открытый аукцион), лот №1 на сайте <http://torgi.gov.ru/>).

При проведении аукциона МУП «Энергия» руководствовалось «Правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества», утвержденными Приказом ФАС России от 10.02.2010 г. № 67 (далее по тексту - Правила), Документацией об аукционе на право заключения договора аренды объекта недвижимости, находящегося в хозяйственном ведении МУП «Энергия» г. Новосибирска (далее – Документация).

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе № 021220/20 от 24.12.2020 года до окончания указанного в извещении о проведении аукциона срока подачи заявок на участие в аукционе было подано 2 (две) заявки на участие в аукционе: от ИП Вениковой В.С. (заявка №1) и от ООО «Завод новых строительных конструкций и материалов «АРТЕНЗА» (заявка №2).

Согласно указанному протоколу заявка ООО «Завод новых строительных конструкций и материалов «АРТЕНЗА» (заявка №2) была отклонена по причине непредоставления документов: - оригинала или нотариально заверенной копии выписки из ЕГРЮЛ.

Согласно абзацу «б» подпункта 1 пункта 121 Правил, п. 5.1.2 Документации, заявка на участие в аукционе должна содержать, в том числе, полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей).

Согласно представленным в соответствии с частью 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» МУП «ЭНЕРГИЯ» документами и сведениями в составе заявки ООО «Завод новых строительных конструкций и материалов «АРТЕНЗА» (заявка №2) отсутствовала полученная не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона выписка из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенная копия такой выписки (для юридических лиц). При этом, представленная в составе заявки выписка, полученная с использованием сервиса «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП», размещенного на официальном сайте ФНС России в сети Интернет по адресу: <http://egrul.nalog.ru>, не является аналогом указанного документа.

Согласно п. 7.3 Документации, к участию в аукционе допускаются лица:

- своевременно подавшие заявку на участие в аукционе;
- представившие надлежащим образом оформленные документы в необходимом количестве и в соответствии с перечнем, указанным в аукционной документации.

Согласно п. 7.4 Документации, заявитель не допускается комиссией к участию в

аукционе в том числе, в случае непредоставления документов, определенных содержанием заявки на участие в аукционе.

Таким образом, МУП «Энергия» правомерно отклонило заявку ООО «Завод новых строительных конструкций и материалов «АРТЕНЗА».

Таким образом, в действиях МУП «Энергия» при проведении аукциона по предоставлению в аренду объекта недвижимости нежилых помещений на 1 этаже 1-этажного здания (ЦТП-о32/24), расположенных по адресу: г. Новосибирск, Октябрьский район, ул. Высоцкого, (39/3), площадью 265,3 кв. м. (лот № 1) (извещение № 110920/0114054/01 от 11.09.2020 (открытый аукцион), лот №1 на сайте <http://torgi.gov.ru/>) не усматривается нарушения порядка организации и проведения аукциона.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Завод новых строительных конструкций и материалов «АРТЕНЗА» (вх. № 23674э от 29.12.2020 года, вх. № 23755 от 30.12.2020 года) на действия организатора торгов муниципального унитарного предприятия «Энергия» при проведении аукциона по предоставлению в аренду объекта недвижимости нежилых помещений на 1 этаже 1-этажного здания (ЦТП-о32/24), расположенных по адресу: г. Новосибирск, Октябрьский район, ул. Высоцкого, (39/3), площадью 265,3 кв. м. (лот № 1) (извещение № 110920/0114054/01 от 11.09.2020 (открытый аукцион), лот №1 на сайте <http://torgi.gov.ru/>) необоснованной.