

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела № 072/04/9.21-311/2020 об административном правонарушении и проведении административного расследования

21.07.2020 г.

г.

Тюмень

Я, ведущий специалист-эксперт отдела контроля за монополистической деятельностью Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее – Тюменское УФАС России) ..., рассмотрев материалы, указывающие на событие административного правонарушения в действиях акционерного общества «Газпром газораспределение Север» (ИНН 7203058440 КПП 720301001 ОГРН 1027200785677) (далее – АО «Газпром газораспределение Север», АО «ГГС», Общество), выразившихся в нарушении положений Правил подключения к сетям газораспределения,

УСТАНОВИЛ:

20.07.2020 в Тюменское УФАС России поступило поручение ФАС России о проведении проверки фактов, изложенных в обращении ... (далее – ..., Заявитель), на предмет наличия признаков нарушения Правил технологического присоединения объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утв. Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314 (далее – Правила № 1314).

Должностным лицом установлено следующее.

АО «Газпром газораспределение Север» направило заявителю проект договора № ВГ/ТЦФ/4189/20 о подключении (технологическом присоединении) к сети газораспределения, дополнительное соглашение № 1 к договору и технические условия № ВГ/ТЦФ/4189/20 от 16.06.2020.

Как следует из дополнительного соглашения к договору, предварительный размер платы за подключение объекта составляет 1 004 793,53 руб.

Исходя из пояснений заявителя, такой размер платы рассчитан исходя из выбранного Обществом метода прокладки газопровода. ... не согласен с выбранным способом прокладки и считает размер платы необоснованным.

В соответствии с п. 64 Правил № 1314 для заключения договора о подключении заявитель направляет исполнителю заявку о подключении (технологическом присоединении) в 2 экземплярах письмом с описью вложения или иным доступным способом. Заявитель вправе представить указанную заявку исполнителю лично или через уполномоченного представителя, а исполнитель обязан принять такую заявку.

В соответствии с п. 73(1) Правил № 1314 исполнитель в течение 3 рабочих дней со дня поступления заявки о подключении (технологическом

присоединении) рассматривает указанную заявку, а также приложенные к ней документы и сведения, указанные в пунктах 65 - 69 и 71 настоящих Правил.

В соответствии с п. 74(1) исполнитель определяет техническую возможность подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения объекта капитального строительства на основании данных о загрузке сетей газораспределения, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, данных о загрузке и наличии дефицита пропускной способности газотранспортной системы, опубликованных в соответствии со стандартами раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. N 872 "О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам", а также данных о загрузке и наличии дефицита пропускной способности технологически связанных с сетью газораспределения исполнителя иных сетей газораспределения.

В соответствии с п. 32 Правил № 1314 исполнитель определяет технические условия:

- а) на основе анализа пропускной способности сети газораспределения;
- б) с учетом оценки альтернативных вариантов подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к существующим сетям газораспределения;
- в) с учетом принятых исполнителем в соответствии с ранее выданными техническими условиями обязательств по обеспечению подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения.

Должностное лицо усматривает в действиях АО «ГГС» признаки нарушения процедуры определения технических условий без учета иных вариантов подключения к сетям газораспределения.

Ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке

воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям **установлена статьёй 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).**

В соответствии с абз. 3 ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» транспортировка газа по трубопроводам относится к деятельности субъектов естественных монополий.

На основании выписки из ЕГРЮЛ установлено, что АО «Газпром газораспределение Север» осуществляет деятельность по распределению газообразного топлива по газораспределительным сетям.

Приказом от 14.11.1997 № 121/1 АО «Газпром газораспределение Север» включено в Реестр субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа по трубопроводам.

В соответствии со ст. 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд (арбитражный суд) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1. КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

29.03.2019 г. АО «Газпром газораспределение Север» признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившегося в нарушении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения (Постановление № А19/16-9.21 от 29.03.2019 г.). Постановлением Восьмого арбитражного апелляционного суда от 19.08.2019 по делу № А70-6822/2019 постановление № А19/16-9.21 оставлено в силе. Соответственно, вышеуказанное постановление вступило в законную силу 19.08.2019 г. Административный штраф уплачен Обществом 10.09.2019 г.

Соответственно, АО "ГГС" считается подвергнутым административному наказанию с 19.08.2019 по 10.09.2020.

В соответствии с ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ повторное совершение

административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи,

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении являются, в том числе, сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Должностное лицо пришло к выводу о том, что представленные сведения и материалы являются достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении акционерного общества «Газпром газораспределение Север» дело по признакам состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.
2. Привлечь ... к участию в производстве по делу об административном правонарушении в качестве потерпевшей.
3. Провести административное расследование.
4. АО «Газпром газораспределение Север» надлежит в течение 5 рабочих дней с момента получения определения направить в адрес Тюменского УФАС России (почтой России или на электронный адрес: fo72@fas.gov.ru):

- письменные объяснения относительно вменяемого состава правонарушения (с приложением документов, подтверждающих обоснованность расчета размера платы за подключение объектов заявителя, и информацию о наличии иных вариантов подключения объектов заявителя);

- переписку с ... по вопросу заключения Договора № ВГ/ТЦФ/4189/20 (заявка лица; проект договора с приложениями и др.);

- иные документы и сведения, относящиеся к данному вопросу.

В соответствии с ч. 1 ст. 25.1 КоАП РФ, лицо, в отношении которого ведется

производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

В соответствии со ст. 26.10 КоАП РФ при невозможности представления указанных сведений организация обязана в трехдневный срок уведомить об этом в письменной форме судью, орган, должностное лицо, вынесших определение.

В соответствии со ст. 19.7 КоАП РФ за непредставление или несвоевременное представление в государственный орган сведений, представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом его законной деятельности, предусмотрена административная ответственность.

...