

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 18.02.2022г.

Решение в полном объеме изготовлено 24.02.2022г. г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: ;

Члены Комиссии: ;

при участии представителя организатора торгов -Министерство транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области — (доверенность), (доверенность);

при участии представителей заявителя ООО «Слава» - (доверенность), (доверенность);

при участии представителя заинтересованного лица — ООО «КарТур» — (доверенность);

при участии представителя заинтересованного лица — ООО «Ковчег» — (доверенность);

при участии представителя заинтересованного лица — ООО «Автомобилист» — (приказ);

рассмотрев жалобу ООО «Слава» в порядке, установленном ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области обратилось ООО «Слава» с жалобой на действия организатора торгов – Министерство транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельства на осуществление перевозок по ряду межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок

пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Иркутской области №8/2021 (Лот №5).

Согласно доводам жалобы заявитель считает, что конкурсная комиссия организатора торгов неправомерно приняла решение о переносе даты подведения итогов по Лоту №5. По мнению заявителя жалобы, заявка простого товарищества в составе ООО «Ковчег», ООО «КарТур», ИП Г., ИП О. должна была быть отклонена организатором торгов в связи с представлением в составе заявки недостоверных сведений о количестве дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине участника конкурса и его работников.

Организатор торгов, заинтересованные лица считают жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению, в обосновании своих возражений представлены устные и письменные пояснения.

Комиссия, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы, устные и письменные возражения организатора торгов, заявителя, заинтересованных лиц представленные документы, установила следующее.

Федеральный закон от 13.07.2015 №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации» (далее Закон №220-ФЗ) регулирует отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, в том числе, отношения, связанные с допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок.

В соответствии с пунктом 1, пунктом 2 статьи 10 Закона №220-ФЗ свидетельство об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, установившими данные маршруты, по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок.

Согласно пункту 1 статьи 21 Закона №220-ФЗ предметом открытого конкурса является право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок.

В силу пункта 2 статьи 21 Закона №220-ФЗ открытый конкурс проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, установившим межмуниципальный маршрут регулярных перевозок.

В соответствии с пунктом 1 статьи 22 Закона №220-ФЗ, извещение о проведении открытого конкурса размещается на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном организатором открытого конкурса. Как указано в пункте 1 статьи 23 Закона №220-ФЗ к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие требованиям, установленным статьёй 23 Закона №220-ФЗ.

11.11.2021г. в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте РФ (<http://irkobl.ru/sites/gkh/>) организатором торгов — Министерством транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области были опубликованы извещение о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства на осуществление перевозок по ряду межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Иркутской области №8/2021, а также конкурсная документация.

Согласно Протоколу №06-61-10/22 от 27.01.2022г. конкурсная комиссия в отношении Лота №5 приняла решение о переносе подведения итогов на 11 часов 00 минут 08 февраля 2022 года.

Также в протоколе указано, что комиссия предлагает участникам договора простого товарищества в составе ООО «Ковчег», ООО «КарТур», индивидуального предпринимателя Орлюка Алексея Викторовича, индивидуального предпринимателя Гурьева Сергея Викторовича представить в министерство пояснения по вопросу несоответствия информации о количестве дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине участника конкурса и его работников, представленной в заявке, и информации, представленной Управлением ГИБДД ГУ МВД России по Иркутской области.

Частью 3 статьи 24 Закона №220-ФЗ и пунктом 6.3 конкурсной документации установлены критерии оценки заявок участников конкурса. В том числе заявки оцениваются по критерию «количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы

или причинение вреда здоровью граждан и произошедших **по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников** в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - дата размещения извещения), в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения».

Согласно пункту 1 части 4.1 статьи 24 Закона №220-ФЗ заявка на участие в открытом конкурсе должна в том числе содержать сведения о количестве дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Установлено, что в составе заявки участника договора простого товарищества в составе ООО «Ковчег», ООО «КарТур», индивидуального предпринимателя О, индивидуального предпринимателя Га (регистрационный №142) указано, что количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине участников договора простого товарищества или их работников в течение года **равно нулю**.

В соответствии с пунктом 7.2 конкурсной документации конкурсная комиссия для осуществления оценки и сопоставления заявок запрашивает в УГИБДД ГУ МВД России по Иркутской области информацию о количестве дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших **по вине участников конкурса или их работников** в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса.

Комиссией Иркутского УФАС России установлено, что организатором торгов 29.12.2021г. (исх. №02-61-4073/21) направлен соответствующий запрос по всем участникам конкурса начальнику УГИБДД ГУ МВД России

по Иркутской области.

УГИБДД ГУ МВД России по Иркутской области письмом от 12.01.2022г. №25/7-259 сообщило следующую информацию, согласно которой количество дорожно-транспортных происшествий, произошедших на территории Иркутской области, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан, произошедших в период с 10.11.2020 по 11.11.2021 года, **по вине водителей транспортных средств, эксплуатируемых ООО «Ковчег» - 1** дорожно-транспортное происшествие, ООО «КарТур» - **2** дорожно-транспортных происшествия.

Согласно пояснениям организатора торгов, поскольку в адрес министерства представлена информация УГИБДД ГУ МВД России по Иркутской области, отличающаяся от запрашиваемой информации, в целях выявления достоверных сведений, министерство отложило подведение итогов и запросило у участников конкурса ООО «Ковчег» и ООО «КарТур» пояснения по указанным несоответствиям.

Статьей 1079 Гражданского Кодекса Российской Федерации установлено, что обязанность возмещения вреда возлагается на юридическое лицо или гражданина, которые **владеют источником повышенной опасности на праве собственности, праве хозяйственного ведения или праве оперативного управления либо на ином законном основании** (на праве аренды, по доверенности на право управления транспортным средством, в силу распоряжения соответствующего органа о передаче ему источника повышенной опасности и т.п.). Исходя из толкования указанной нормы законодатель относит к владельцу источника повышенной опасности лицо, которое владеет им на законном основании, в том числе по договору аренды. Следовательно, **не являются тождественными формулировки** «по вине участников конкурса или их работников» и «по вине водителей транспортных средств, эксплуатируемых участниками».

Также Комиссией Иркутского УФАС России установлено, что в адрес организатора торгов поступил повторный ответ на запрос от УГИБДД ГУ МВД России по Иркутской области (исх.№25/7-1458 от 31.01.2022г.), согласно которому информация о количестве дорожно-транспортных происшествий, произошедших на территории Иркутской области, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан, произошедших в период с 10.11.2020 по 11.11.2021 года, **по вине водителей транспортных средств, эксплуатируемых ООО «Ковчег» и ООО «КарТур» отсутствует.**

Таким образом, УГИБДД ГУ МВД России по Иркутской области были представлены **противоречивые ответы на запрос организатора торгов,**

которые не соответствуют запрашиваемым формулировкам, вводят комиссию организатора торгов в заблуждение.

Учитывая изложенное, Комиссия Иркутского УФАС России приходит к выводу, что организатор торгов, действуя разумно и добросовестно, **с целью недопущения ограничения и нарушения прав и законных интересов участников конкурса**, ввиду наличия противоречивой информации, представленной УГИБДД ГУ МВД России по Иркутской области, принял решение о продлении срока подведения итогов конкурса по Лоту №5.

При этом, стоит отметить, что ни Законом №220-ФЗ, ни конкурсной документацией **не установлено норм, запрещающих организатору торгов и конкурсной комиссии продлевать срок рассмотрения и оценки заявок**, а также запрашивать дополнительную информацию в том случае, если это необходимо для соблюдения прав и законных интересов участников конкурса.

Таким образом, Комиссия Иркутского УФАС России приходит к выводу о необоснованности указанного довода заявителя.

Относительно вопроса представления участниками договора простого товарищества в составе ООО «Ковчег», ООО «КарТур», индивидуального предпринимателя Орлюка Алексея Викторовича, индивидуального предпринимателя Гурьева Сергея Викторовича недостоверных сведений в составе заявки, Комиссией Иркутского УФАС установлено следующее.

В ходе рассмотрения жалобы Иркутским УФАС России был направлен запрос в УГИБДД МВД России Иркутской области о предоставлении разъяснений о достоверности сведений, представленных в справках от 12.01.2022г. №25/7-259 и от 31.01.2022г. №25/7-1458. Согласно представленному ответу (от 17.02.2022г. №25/10-2584) в справке от 31.01.2022г. была представлена корректная уточненная информация, исключены сведения о дорожно-транспортных происшествиях, по которым не были установлены вина водителя, причиненный вред. УГИБДД МВД России Иркутской области сообщает, что информация о количестве дорожно-транспортных происшествий, произошедших на территории Иркутской области, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан, произошедших в период с 10.11.2020 по 11.11.2021 года, **по вине водителей транспортных средств, эксплуатируемых ООО «Ковчег» и ООО «КарТур» отсутствует.**

Представитель ООО «Ковчег» и ООО «КарТур» в ходе рассмотрения жалобы также пояснил, что данного рода дорожно-транспортных происшествий, произошедших по вине ООО «Ковчег» и ООО «КарТур» и

их работников допущено не было.

Таким образом, Комиссия Иркутского УФАС России приходит к выводу об отсутствии подтвержденного факта представления участниками договора простого товарищества в составе ООО «Ковчег», ООО «КарТур», индивидуального предпринимателя Орлюка Алексея Викторовича, индивидуального предпринимателя Гурьева Сергея Викторовича недостоверных сведений в составе заявки на участие в конкурсе.

Соответственно, у конкурсной комиссии организатора торгов **отсутствовали правовые основания для отклонения заявки данного участника.** Обратное, в свою очередь, повлекло бы за собой необоснованное нарушение прав и законных интересов участника конкурса.

Кроме того, стоит отметить, что действия организатора торгов по продлению срока рассмотрения и оценки заявок участников открытого конкурса не затрагивают права ООО «Слава», поскольку были вызваны необходимостью проверки и уточнения сведений, после чего заявки всех участников по Лоту №5 будут оценены, итоги подведены.

На основании изложенного Комиссия приходит к выводу об отсутствии в действиях организатора торгов признаков недопущения, ограничения или устранения конкуренции.

Комиссия антимонопольного органа, исследовав все представленные документы, пояснения сторон, пришла к выводу о наличии правовых оснований для признания жалобы заявителя необоснованной.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ Комиссия,

РЕШИЛА:

1.

1. Признать жалобу ООО «Слава» с жалобой на действия организатора торгов – Министерство транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельства на осуществление перевозок по ряду межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным

электрическим транспортом в Иркутской области №8/2021,
необоснованной.

2. Копию решения направить сторонам по жалобе.