

РЕШЕНИЕ № 175-12734-18/7

по жалобе АО «Кизлярский Электроаппаратный Завод»

Резолютивная часть решения оглашена

2018. г. г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: врио руководителя Самарского УФАС России А.Р. Б., начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов Е.А. С., главного специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов Т.С. В. (далее – Комиссия Самарского УФАС России),

рассмотрев жалобу АО «Кизлярский Электроаппаратный Завод» (далее – Заявитель) на действия Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области (далее – Заказчик, Министерство) при осуществлении закупки в форме предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт в многоквартирных домах, расположенных на территории Самарской области (Извещение № 014220000321800002) (далее – Предварительный отбор),

в присутствии представителя Министерства – А.Л.С. (доверенность от 05.06.2018 г. № МЭЖКХ-15/2746), представители АО «Кизлярский Электроаппаратный Завод» на рассмотрение жалобы не явились, надлежащим образом извещены, ходатайств не заявляли,

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

26.06.2018г. в Самарское УФАС России поступила жалоба АО «Кизлярский Электроаппаратный Завод» на действия Министерства при проведении Предварительного отбора.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель,

Министерство в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, комиссия Министерства приняла неправомерное решение об отказе во включении Заявителя в реестр квалифицированных подрядных организаций по результатам Предварительного отбора.

На основании вышеизложенного, Заявитель просит отменить Протокол рассмотрения заявок от 22.06.2018г. и обязать комиссию органа по ведению реестра повторно рассмотреть заявки на участие в Предварительном отборе.

Министерством представлены документы и сведения, запрошенные уведомлением Самарского УФАС России от 27.06.2019 г. № 6438/7.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

1. В соответствии с частью 1.1 статьи 180 Жилищного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 г. № 188-ФЗ закупки региональным оператором товаров, работ, услуг в целях выполнения функций регионального оператора, установленных [частью 1](#) настоящей статьи, осуществляются в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации. Указанный порядок должен предусматривать конкурентные способы определения региональным оператором поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с учетом повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности, открытости и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, аудит и контроль закупок, порядок формирования и ведения реестра недобросовестных подрядчиков федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации. Информация о закупках региональным оператором товаров, работ, услуг размещается в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 5 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 г. № 188-ФЗ привлечение региональным оператором, в частности в случае, предусмотренном [частью 3](#) настоящей статьи, органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными, муниципальными бюджетными, казенными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме осуществляется в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 г. № 615 утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение

проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее – Положение).

Вышеуказанное Положение определяет порядок привлечения специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, (далее - региональный оператор), подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее - подрядные организации), в целях повышения эффективности, результативности привлечения подрядных организаций, обеспечения гласности и прозрачности привлечения подрядных организаций, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в процессе привлечения подрядных организаций путем проведения предварительного отбора подрядных организаций, формирования реестра квалифицированных подрядных организаций и проведения закупок (торгов) в целях заключения договора об оказании услуг и (или) выполнении работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

В силу пункта 6 Положения Предварительный отбор проводится в субъекте Российской Федерации в сроки, предусмотренные [пунктом 4](#) постановления Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах». После истечения указанного срока предварительные отборы осуществляются по мере поступления заявок на участие в предварительном отборе и их рассмотрения в установленном настоящим разделом порядке.

2. 18.05.2018г. Заказчиком на сайте <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение № [014220000321800002](#) о проведении Предварительного отбора (далее – Извещение) и документация о закупке (далее – Документация).

Согласно Извещению предметом Предварительного отбора является включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт в многоквартирных домах, расположенных на территории Самарской области.

Органом по ведению реестра является Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области.

Согласно пункту 37 Положения заявка на участие в предварительном отборе, а

также все сведения и документы, которые входят в ее состав в соответствии с настоящим Положением, подаются через оператора электронной площадки в виде электронного документа. Заявка на участие в предварительном отборе должна быть подписана усиленной неквалифицированной электронной подписью. Ключи усиленных неквалифицированных электронных подписей, предназначенные для использования в целях настоящего раздела, должны быть созданы и выданы удостоверяющими центрами, получившими аккредитацию на соответствие требованиям Федерального [закона](#) «Об электронной подписи».

В силу подпункта «а» пункта 38 Положения заявка на участие в предварительном отборе должна содержать, в том числе выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ) или нотариально заверенную копию такой выписки, полученной не ранее чем за 30 дней до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе, - для юридического лица.

В соответствии с пунктом 39 Положения орган по ведению реестра не вправе требовать от участника предварительного отбора иных документов, кроме документов, предусмотренных [пунктом 38](#) настоящего Положения.

22.06.2018г. комиссией Министерства составлен Протокол заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в Предварительном отборе.

Из пункта 1.2.1 вышеуказанного Протокола следует, что заявка АО «Кизлярский Электроаппаратный Завод» не соответствует требованиям документации предварительного отбора, а именно в нарушение требований пункта 38 Положения копия выписки из единого государственного реестра юридических лиц не заверена нотариально; в нарушение требований, предусмотренных пунктом 23 подпунктом «о» Положения, пунктом 2 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса РФ Рамазанов А.Т. (генеральный директор) диплом № ВСВ 1920026 от 06.07.2016г. имеет высшее образование не соответствующего профиля.

В ходе рассмотрения настоящего дела Комиссией Самарского УФАС России было установлено, что в составе заявки АО «Кизлярский Электроаппаратный Завод» на участие в Предварительном отборе представлена копия выписки из ЕГРЮЛ № 28 от 28.05.2018г. Выписка подписана заместителем начальника Межрайонной инспекции ФНС № 15 по республике Дагестан Заикиным Д.А. Оттиски печатей на указанном документе являются черно-белыми.

Кроме того, согласно разъяснениям органа по ведению реестра, размещенным на официальном сайте Министерства, допускается подача выписки из ЕГРЮЛ, полученной в форме электронного документа, посредством электронного сервиса на официальном сайте ФНС России в сети Интернет по адресу: <http://egrul.nalog.ru/>. Выписка из ЕГРЮЛ, полученная в форме электронного документа, предоставляется в формате pdf, содержащем усиленную квалифицированную электронную подпись и ее визуализацию. Дополнительного заверения данного документа не требуется. В случае получения выписки из ЕГРЮЛ в виде печатного документа, допускается подача цветного скана данной выписки. При этом, предоставление цветного скана нотариально заверенной копии данной выписки также допускается.

Согласно пункту 23 Положения установлены требования к участникам предварительного отбора, в том числе, наличие в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих установленным [пунктом 1 части 6 статьи 55.5](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 г. № 190-ФЗ (далее – ГрК РФ) квалификационным требованиям, в количестве, которое устанавливается в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора, но не ниже количества, установленного [пунктом 2 части 6 статьи 55.5](#) ГрК РФ (подпункт «о» пункта 23 Положения).

В силу положений пункта 1 части 6 статьи 55.5 ГрК РФ квалификационным требованием к руководителям юридического лица, самостоятельно организующим выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, является наличие высшего образования соответствующего профиля и стажа работы по специальности не менее чем пять лет.

В соответствии с требованиями по минимальному количеству квалифицированного персонала к участникам предварительного отбора, утвержденными разделом 5 Документации, руководитель юридического лица или его заместитель должны иметь высшее образование в соответствии с «ОК 029-2014 (КДЕС Ред.2) «Общероссийский классификатор видов экономической деятельности», утвержденных Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14ст (ред. от 08.09.2017г.) Раздел F – «Строительство» (или «ОК 0092003, утвержденных Постановлением Госстандарта России от 30.09.2003г. – код 270000 «Архитектура и строительство»).

Самарским УФАС России установлено, что АО «Кизлярский Электроаппаратный Завод» в составе заявки на участие в Предварительном отборе представлены, в том числе, копия диплома генерального директора Р.А. Т. (присуждена квалификация экономист по специальности «Бухгалтерский учет, анализ и аудит») и копия диплома заместителя генерального директора Р.А.Р. (присуждена квалификация экономист по бухгалтерскому учету в сельском хозяйстве), что не соответствует требованиям Документации о проведении Предварительного отбора и пункту 23 Положения.

В соответствии с пунктом 48 Положения комиссия по проведению предварительного отбора рассматривает заявки на участие в предварительном отборе на их соответствие требованиям, установленным документацией о проведении предварительного отбора, в том числе на соответствие участников предварительного отбора требованиям, установленным [пунктом 23](#) настоящего Положения, а также принимает решение о включении участников предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Согласно пункту 52 Положения на основании результатов рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе комиссия по проведению предварительного отбора принимает одно из следующих решений:

а) включение участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций;

б) отказ во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Из подпункта «б» пункта 53 Положения следует, что решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в случае, если заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным [пунктом 38](#) настоящего Положения.

При вышеуказанных обстоятельствах, заявка АО «Кизлярский Электроаппаратный Завод» на участие в Предварительном отборе не может быть признана соответствующей требованиям пункта 23 и 38 Положения.

Таким образом, отказ во включение участника предварительного отбора ПАО «Карачаровский механический завод» в реестр квалифицированных подрядных организаций является правомерным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу АО «Кизлярский Электроаппаратный Завод» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.